

Socialnämnden

Plats och tid SR Gräsö, kommunhuset, Östhammar, 2021-03-10 kl. 09.00-16.44

Beslutande Enligt särskild närvarolista

Övriga deltagande Sektorchef omsorg Lina Edlund, kommunsekreterare Rebecka Modin  
§§ 26-32: Biträdande enhetschef Sara Zarmani  
§§ 26-27, 33-35: Enhetschef Carina Kumlin  
§§ 36-37: Verksamhetschef sektor omsorg myndighet Yvonne Wahlbeck  
§§ 36-37: Verksamhetschef sektor omsorg produktion Johan Steinbrecher  
§§ 36-39, 44: Ekonom Torbjörn Nyqvist  
§§ 40-41: MAS Anette Frode  
§ 42: Teamledare utveckling Anna Lidvall Gräll  
§ 43: HR-strateg Anneli Jansson Sumén  
§ 44: Sektorchef samhälle Ulf Andersson

Utses att justera Anna-Lena Söderblom (M)  
Justerings plats och tid Kommunhuset, Östhammar, 2021-03-10

**Underskrifter**

Paragrafer 26-46

Sekreterare .....  
Rebecka Modin

Ordförande .....  
Lisa Norén (S)

Justerande .....  
Anna-Lena Söderblom (M)

---

**ANSLAG/BEVIS**

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Socialnämnd
Sammanträdesdatum	2021-03-10
Datum för anslags uppsättande	2021-03-10
Anslags nedtagande	2021-04-01
Förvaringsplats för protokollet	Socialkontoret, Kyrkogatan, Östhammar

Underskrift .....  
Rebecka Modin

Socialnämnden

§ 26.	Val av justerare .....	3
§ 27.	Fastställande av ärendelista.....	3
§ 28.	Beslut om vård och behandling mot vårdnadshavares vilja enligt 6 kap. 13 a § föräldrabalken .....	4
§ 29.	Beslut om umgängesbegränsning enligt LVU .....	5
§ 30.	Beslut om umgängesbegränsning enligt LVU .....	6
§ 31.	Beslut om umgängesbegränsning enligt LVU .....	7
§ 32.	Beslut om umgängesbegränsning enligt LVU .....	8
§ 33.	Redovisning av delegationsbeslut.....	9
§ 34.	Yttrande om promemorior utbetalning av ersättning för personlig assistans endast vid tillstånd, remiss S2020/09872 .....	10
§ 35.	Yttrande om fast omsorgskontakt i hemtjänsten.....	11
§ 36.	Information från verksamheten.....	12
§ 37.	Lägesrapport: Omställningsarbetet för en ”Trygg och hållbar äldreomsorg i Östhammars kommun”.....	13
§ 38.	Ekonomisk uppföljning per januari 2021.....	15
§ 39.	Information om budgetdirektiv, driftbudget 2022, flerårsplan 2023-2025 samt investeringsbudget 2022-2025 .....	16
§ 40.	Patientsäkerhetsberättelse 2020 .....	17
§ 41.	Diagnosfördelning demens.....	18
§ 42.	Diskussionsärende servicetjänster.....	19
§ 43.	Uppföljning av systematiskt arbetsmiljöarbete för fjärde kvartalet 2020..	21
§ 44.	Information om arbetet med Tillväxtstrategi .....	22
§ 45.	Rapporter från socialnämndens ledamöter.....	28
§ 46.	Anmälningssärenden.....	29

Socialnämnden

## § 26. Val av justerare

### Beslut

Socialnämnden utser Anna-Lena Söderblom (M) att justera dagens protokoll.

## § 27. Fastställande av ärendelista

### Beslut

Socialnämnden fastställer föredragningslistan.

Socialnämnden

**§ 28. Beslut om vård och behandling mot vårdnadshavares vilja enligt 6 kap. 13 a § föräldrabalken**

Socialnämnden

## § 29. Beslut om umgängesbegränsning enligt LVU

Socialnämnden

## § 30. Beslut om umgängesbegränsning enligt LVU

Socialnämnden

## § 31. Beslut om umgängesbegränsning enligt LVU

Socialnämnden

## § 32. Beslut om umgängesbegränsning enligt LVU



Socialnämnden

**Dnr SN-2021-22**  
**Dnr SN-2021-23**  
**Dnr SN-2021-24**  
**Dnr SN-2021-25**  
**Dnr SN-2021-26**  
**Dpl 904 för alla**

## § 33. Redovisning av delegationsbeslut

### Beslut

Redovisning av delegationsbeslut godkänns.

### Ärendebeskrivning

Föreligger delegationslistor:

1. Arbetsutskottets protokoll 2021-02-10 och 2021-02-24. Observera att personärenden redovisas i lista 2.
2. Delegationsbeslut verksamhetsområde myndighet 2021-02-01 t.o.m. 2021-02-28. För parkeringstillstånd redovisas perioden 2021-01-20 till 2021-02-10
3. Delegationsbeslut verksamhetsområde produktion 2021-02-01 t.o.m. 2021-02-28.
4. Beslut i övriga ärenden sektor omsorg 2021-02-01 t.o.m. 2021-02-28. (Inga beslut finns registrerade för perioden.)
5. Beslut av förordnade ledamöter med kompletterande beslutanderätt 2021-02-01 t.o.m. 2021-02-28. (För att ta del av beslut i helhet kontaktas nämndsekreterare.)
6. Ordförandebeslut 2021-02-01 t.o.m. 2021-02-28. (Inga beslut finns registrerade för perioden.)

### Beslutsunderlag

Handlingarna publiceras i arbetsrummet under *4. Delegationsbeslut*, för aktuell period

### Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Kommunsekreterare Rebecka Modin föredrar ärendet.

Dnr SN-2021-35

## § 34. Yttrande om promemorian utbetalning av ersättning för personlig assistans endast vid tillstånd, remiss S2020/09872

### Beslut

Socialnämnden har inget att erinra mot förändringarna som föreslås i promemorian.

### Ärendebeskrivning

Socialdepartementet har inbjudit Östhammars kommun att lämna synpunkter på remiss om utbetalning av ersättning vid personlig assistans. I promemorian föreslås ändringar i socialförsäkringsbalken, lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade och förordningen om stöd och service till vissa funktionshindrade. Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. Kommunerna är inbjudna att lämna synpunkter.

Ändringarna ska göra det möjligt att neka en assistansberättigad utbetalning av ersättning för personlig assistans som utförs inom en verksamhet som ej har tillstånd enligt 23 § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade.

I anslutning till detta föreslås ändringar som medför skyldighet för Försäkringskassan och kommunerna att informera Inspektionen för vård och omsorg när en enskild kan antas bedriva verksamhet med personlig assistans utan tillstånd. Ändringarna föreslås träda i kraft 1 november 2021.

Yttrande ska lämnas till Socialdepartementet senast 2021-03-31.

### Beslutsunderlag

Remisshandling via regeringens [webbplats](#)

### Ärendets behandling

Vid beredningen i arbetsutskottet 2021-02-23, § 46, behandlades ärendet med förslag till beslut: *Socialnämnden beslutar att avstå från att avge svar till Socialdepartementet remiss om förändring i socialförsäkringsbalken, lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade och förordningen (1993:1090) om stöd och service till vissa funktionshindrade.* Beslutsförslaget ändrades till ingen erinran för att understryka att remissen är behandlad och att det inte finns någon erinran.

### Dagens sammanträde

#### Muntlig föredragning

Enhetschef Carina Kumlin föredrar ärendet.

### Beslutet skickas till

Socialdepartementet, s.remissvar@regeringskansliet.se och med kopia till s.sof@regeringskansliet.se. Ange diarienummer S2020/09872 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet. Remissinstansens namn ska även anges i dokumentnamnet.

Sektor omsorg: Carina Kumlin och Yvonne Wahlbeck

**Dnr SN-2021-12**

## **§ 35. Yttrande om fast omsorgskontakt i hemtjänsten**

### **Beslut**

Socialnämnden ställer sig positiva till förslaget att införa fast omsorgskontakt i hemtjänsten och antar yttrandet. (Bilaga 1)

### **Ärendebeskrivning**

Med en fast omsorgskontakt i hemtjänsten kan stödet och hjälpen bättre anpassas till den enskildes behov och önskemål. Rollen kan med vissa förutsättningar bidra till bättre kontinuitet och ökad trygghet för såväl omsorgstagare, som anhöriga och personalen. Samordningsvinster kan uppnås då den fasta omsorgskontakten utgör en viktig informationskälla till anhöriga, närstående, arbetslaget och andra professioner inom vården och omsorgen. Krav på en fast omsorgskontakt innebär att utförare blir skyldiga att arbeta på ett mer enhetligt sätt vilket kan bidra till en ökad kvalitet inom äldreomsorgen. Syftet med införandet av fast omsorgskontakt är vidare att bidra med lösningar till en högre personalkontinuitet inom äldreomsorgen. Förslaget redovisar en ökad kostnad i samband med införande av fast omsorgskontakt, för detta föreslås att kommunen kompenseras i enlighet med den kommunala finansieringsprincipen.

Utredningen föreslår lagändringar med ikraftträdande vid två olika tidpunkter

- Lagförslaget om att en fast omsorgskontakt ska erbjudas till äldre med hemtjänst föreslås träda i kraft den 1 januari 2022.
- Förslaget om att den fasta omsorgskontakten ska inneha yrkestiteln undersköterska föreslås träda i kraft den 1 januari 2030.

### **Beslutsunderlag**

SOU 2020:70 Fast omsorgskontakt i hemtjänsten via regeringens [webbplats](#)

Förslag till yttrande

### **Dagens sammanträde**

Muntlig föredragning

Enhetschef Carina Kumlin föredrar ärendet.

### **Beslutet skickas till**

Socialdepartementet, Svaren bör lämnas i bearbetningsbar form (t.ex. Wordformat) per e-post till [s.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:s.remissvar@regeringskansliet.se) och med kopia till [s.sof@regeringskansliet.se](mailto:s.sof@regeringskansliet.se). Ange diarienummer S2020/08966 och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet. Remissinstansens namn ska även anges i dokumentnamnet.

Sektorchef Lina Edlund

Verksamhetschef Johan Steinbrecher

Socialnämnden

**Dnr SN-2021-2**

## **§ 36. Information från verksamheten**

### **Beslut**

Socialnämnden tar del av informationen.

### **Ärendebeskrivning**

Information från sektor omsorg i aktuella frågor. På arbetsutskottets sammanträde lämnades information om:

- Nuläge covid-19, det har varit ett stort utbrott i kommunen men inga smittade i särskilt- eller ordinärt boende
- Vaccinationsläget, de flesta brukare och särskilt boende-personal har fått dos 2. Hemtjänstpersonal har fått dos 1.
- Kunskapslyftet via SKR till barn- och ungdomshandläggare syftar till att ge ökad kunskap och bidrar till att handläggare ska stanna i yrket.
- Ny chef är anställd till barn- och ungdomsenheten.
- Övergripande information om läget i verksamheten med inflöde av ärenden, organisation och personer som slutar.
- Distansarbete.

### **Dagens sammanträde**

#### Muntlig föredragning

Sektorchef omsorg Lina Edlund föredrar ärendet.

Information om:

- vaccinationsläget och hur kommunen arbetar med vaccinering,
- Arbetsmiljöverkets beslut om anmälan,
- JO:s beslut om anmälan,
- två IVO-ärenden och hur förvaltningen kommer hantera dessa,
- om kunskapslyftet via SKR till barn- och ungdomshandläggare som syftar till att ge ökad kunskap och bidra till att handläggare ska stanna i yrket
- rekryteringsfrågor.

Diskussion om covid-hantering inom färdtjänsten.

Socialnämnden

Dnr SN-2020-79

## § 37. Lägesrapport: Omställningsarbetet för en "Trygg och hållbar äldreomsorg i Östhammars kommun"

### Beslut

Socialnämnden tar del av informationen.

### Ärendebeskrivning

Syftet med omställningen är att få till en trygg och hållbar äldreomsorg i Östhammars kommun. Omställningen ska finansiera sig självt genom att omfördela resurser från reaktiva och mindre effektiva insatser för målgruppen äldre till tidiga och mer effektiva insatser till samma målgrupp. Omställningen ska också finansiera den demografiutveckling som ligger utöver kommunens skattetillväxt.

Omställningsplanens innehåll innebär följande:

- Uppföljning av samtliga beslut med individuella insatser på de särskilda boendena Olandsgården, Lärkbacken och Tallparksgården ska vara färdiga 31 mars 2021.
- Insatser på de särskilda boendena Olandsgården, Lärkbacken och Tallparksgården ges som individuella insatser från och med 1 juni 2021.
- Särskilda boendena Edsvägen 16 och Parkvägen ställs om till enbart demensboenden, från och med 1 april 2021.
- Övernattning inom dagverksamhet för demenssjuka personer införs från och med 1 april 2021.
- Korttidsenheten vid vårdcentrum avvecklas 31 mars 2021.
- Ny korttidsenhet med 7 platser vid Lärkbacken startar 1 april 2021.
- Målgruppsbeskrivning för blivande psykiatriboende tas fram till senast 31 januari 2021.
- Nytt psykiatriboende med 6 platser för äldre öppnas vid Lärkbacken med start 1 april 2021.
- Ny nattorganisation SoL som är gemensam för ordinärt boende, Olandsgården, Lärkbacken och Tallparksgården startar 1 juni 2021.
- Ny resurspool startar 1 juni 2021.
- Ny hemsjukvårdsorganisation startar 1 april 2021.

Ärendet har lagts till som ett löpande informationsärende under 2021 kring arbetet med implementeringen av antagen omställningsplan. Ärendet redovisas muntligt till socialnämnden och dess utskott.

På arbetsutskottets sammanträde lämnades information om inkommande frågor, frågor och svar kommer publiceras på intranätet Ines, vad som gäller kring flyttar samt att politiska grupper fått information.

Socialnämnden

### **Ärendets behandling**

Socialnämnden gav förvaltningen i uppdrag 2020-06-17 att ta fram en handlingsplan och en långsiktig strategi för en trygg och hållbar äldreomsorg i Östhammars kommun.

Socialnämnden antog handlingsplan för en trygg och hållbar äldreomsorg i Östhammars kommun 2020-09-30. Handlingsplanen konkretiserar vad nämnden vill se av omställningen i form av förändrade arbetssätt och verksamheter, samt kompletterar och stödjer Äldreplanen ”Det goda livet som äldre i Östhammars kommun 2018-2022”.

Socialnämnden antog omställningsplan för en trygg och hållbar äldreomsorg i Östhammars kommun 2021-01-20.

Lägesrapport har lämnats på socialnämnden 2021-02-10, § 14.

### **Dagens sammanträde**

#### **Muntlig föredragning**

Sektorchef omsorg Lina Edlund, verksamhetschef produktion Johan Steinbrecher och verksamhetschef myndighet Yvonne Wahlbeck föredrar ärendet.

Socialnämnden

Dnr SN-2021-32

## § 38. Ekonomisk uppföljning per januari 2021

### Beslut

Socialnämnden tar del av redovisningen.

### Ärendebeskrivning

Redovisas ekonomisk uppföljning per januari 2021.

### Beslutsunderlag

Presentation – ekonomisk uppföljning

### Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Ekonom Torbjörn Nyqvist föredrar ärendet.

Socialnämnden

Dnr SN-2021-39

## § 39. Information om budgetdirektiv, driftbudget 2022, flerårsplan 2023-2025 samt investeringsbudget 2022-2025

### Beslut

Socialnämnden tar del av informationen.

### Ärendebeskrivning

Sektor verksamhetsstöd ekonomi har med stöd av kommunens resursfördelningsmodell tagit fram preliminära driftbudgettramar för perioden 2022-2025. Investeringsbudgettramar enligt föregående budgetperiods arbete presenteras och diskuteras också.

Den politiska organisationen arbetar med budgetmaterialet efter egen planering. Beslut i ärendet kommer att fattas på Kommunfullmäktige den 15 juni 2021. Nämnderna presenterar sina verksamhetsplaner såsom ett informationsärende till Kommunfullmäktige 9 november 2021.

### Beslutsunderlag

Presentation - budgetförutsättningar

### Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Ekonom Torbjörn Nyqvist föredrar ärendet.



Socialnämnden

**Dnr SN-2021-33**

## **§ 40. Patientsäkerhetsberättelse 2020**

### **Beslut**

Socialnämnden tar del av Patientsäkerhetsberättelse 2020.

### **Ärendebeskrivning**

Enligt patientsäkerhetslagen SFS 2010:659 ska vårdgivaren skriva en patientsäkerhetsberättelse. Idén med patientsäkerhetsberättelsen är att öppet och tydligt för alla redovisa strategier, mål och resultat av arbetet med att förbättra patientsäkerheten.

Patientsäkerhetsberättelsen ska ha en sådan detaljeringsgrad att det går att bedöma hur arbetet med att systematiskt och fortlöpande utveckla och säkra kvaliteten har bedrivits i verksamhetens olika delar, och att informationsbehovet hos externa intressenter tillgodoses. Patientsäkerhetsberättelsen bör utformas så att den kan ingå i vårdgivarens ledningssystem för patientsäkerhet. Patientsäkerhetsberättelsen ska vara färdig senast den 1 mars varje år.

### **Beslutsunderlag**

Patientsäkerhetsberättelse 2020

### **Dagens sammanträde**

Muntlig föredragning

Medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS) Anette Frode föredrar ärendet.

Socialnämnden

**Dnr SN-2021-53**

## **§ 41.      Diagnosfördelning demens**

### **Beslut**

Socialnämnden tar del av diagnosfördelning demens.

### **Ärendebeskrivning**

Statistik över diagnosfördelning demens mellan orter och boendeformer.

### **Beslutsunderlag**

Statistik

### **Dagens sammanträde**

Muntlig föredragning

Medicinskt ansvarig sjuksköterska (MAS) Anette Frode föredrar ärendet.

**Dnr SN-2019-99**

## § 42. Diskussionsärende servicetjänster

### Beslut

Socialnämnden ger förvaltningen i uppdrag att fortsätta utredningsarbetet med inriktningen:

- Ärendet ska återupptas när beslut om alla fyra servicetjänster kan fattas, vilket innebär att beslutsunderlagen kompletteras avseende matdistribution och inhandling.
- Beslut ska fattas så att eventuella upphandlingar kan genomföras innan avtalstiden går ut 2021-12-31.
- Frågan om bemanning och personalkontinuitet ska vägas in.
- Anknypande beslut, såsom trygg och hållbar äldreomsorg och heltid som norm, ska vägas in.

### Ärendebeskrivning

Syftet med dagens ärende är att diskutera föreliggande uppdrag och det fortsatta arbetet.

### Ärendets behandling

Följande beslut har fattats i ärendet:

Socialnämnden 2019-05-06, § 87: Socialnämnden tar del av avtalsuppföljning. Avtal om utförande av vissa serviceinsatser inom hemtjänst med Samhall AB samt tilläggsavtal förlängs från och med 2020-01-01 till och med 2020-12-31. Socialförvaltningen får i uppdrag att genomföra en avtalsöversyn inför avtalsförlängningen för år 2021.

Socialnämndens arbetsutskott 2019-10-02, § 298: Ärendet återupptas under arbetsutskottets planerade sammanträde i februari 2020. Socialförvaltningen får i uppdrag att översynens innehåll ska inkludera perspektiv från verksamheten kring servicetjänsternas funktion idag och möjligheter till utförande i egenregi.

Socialnämndens arbetsutskott 2020-03-18, § 61: Ärendet återupptas under kommande arbetsutskottssammanträde 2020-04-15.

Socialnämnden 2020-04-24, § 54: Avtalet med Samhall för utförandet av servicetjänster förlängs till och med 2021.

Socialnämnden 2020-12-02, § 155: Socialnämnden uppdrar till socialförvaltningen att ta fram ett beslutsunderlag kring inriktning för servicetjänster som idag genomförs av Samhall AB. Beslutsunderlaget ska innehålla en risk- och konsekvensanalys för servicetjänsterna städ, tvätt, inköp och matdistribution. Analysen ska utgå från olika scenarier på möjliga inriktningsområden som socialnämnden kan gå vidare med gällande genomförande av servicetjänster. Hänsyn ska i scenariobeskrivningarna tas till förutsättningar av utförande i egenregi, socialt företagande, samhällsentreprenörskap och långsiktig hållbar utveckling.

Socialnämndens arbetsutskott 2021-01-27, § 20: Arbetsutskottet återremitterar ärendet med motiveringen att ett sammanhållet förslag till inriktningsbeslut för alla servicetjänster ska presenteras innan arbetsutskottet fattar beslut i ärendet. Förvaltningen får i uppdrag att

## Socialnämnden

undersöka hur matdistribution och servicetjänsten inhandling kan utformas. Ärendet återupptas under arbetsutskottets sammanträde 2021-02-24. (Förslag till beslut var då:

- Hemtjänsten övertar ansvaret för servicetjänsten städning.
- En upphandling som reserveras för sociala företag genomförs av servicetjänsten tvätt.
- Sektor verksamhetsstöd får i uppdrag att undersöka hur matdistribution kan utformas.
- Sektor verksamhetsstöd får i uppdrag att undersöka hur servicetjänsten inhandling kan utformas.)

### **Dagens sammanträde**

#### Muntlig föredragning

Teamledare utveckling Anna Lidvall Gräll och kommunsekreterare Rebecka Modin inleder.

Ärendet diskuteras.

#### **Beslutet skickas till**

Kommunförvaltningens ledningsgrupp för kännedom, Peter Nyberg

Verksamhet kansli och utveckling, teamledare utveckling Anna Lidvall Gräll

Socialnämnden

**Dnr SN-2020-102**

## **§ 43. Uppföljning av systematiskt arbetsmiljöarbete för fjärde kvartalet 2020**

### **Beslut**

Socialnämnden tar del av redovisningen.

### **Ärendebeskrivning**

Föreligger uppföljning av tidigare socialförvaltningens arbetsmiljöarbete och sjukfrånvaro till och med fjärde kvartalet 2020.

### **Beslutsunderlag**

Resultat Organisatorisk och social arbetsmiljö

Sjukfrånvaro

### **Ärendets behandling**

Rapporter har lämnats på socialnämndens sammanträde 2020-09-02 och 2020-12-02.

### **Dagens sammanträde**

Muntlig föredragning

HR-strateg Anneli Jansson Sumén föredrar ärendet.

**Dnr SN-2021-60**

## **§ 44. Information om arbetet med Tillväxtstrategi**

### **Beslut**

Socialnämnden tar del av informationen.

### **Ärendebeskrivning**

Tillväxtstrategin syftar till att långsiktigt skapa synergier för de samhällsinvesteringar kommunen avser att göra, som sedan över tid återspeglas i andra beslut och bidrar till attraktiviteten långsiktigt.

Exempelvis att faktiskt planera och bygga bostäder till orter där VA-investeringar görs. Att skapa förutsättningar för verksamhetsetableringar och tillväxt på dessa orter, bland annat genom utvecklandet av verksamhetsområden. Att kollektivtrafiknoder och byten mellan bil/kollektivtrafik sker på strategiska platser där pendlarparkeringar finns. Optimera restid mellan kommunens större målpunkter och exempelvis strategiska platser i Uppsala (exempelvis Gränby, busslinje 1 respektive resecentrum). Att det skapas tillräckligt resandeunderlag för att bära kollektivtrafiklinjers funktion utanför kontorstid mellan Östhammars kommuns olika större orter. Att samhällsinfrastruktur i form av anläggningar och lokaler för fritidsverksamheter placeras längs kollektivtrafikstråk som trafikeras kvällstid. Att placering av förskolor och skolor placeras där efterfrågan beräknas finnas och där logistik fungerar bra. Att öka kvaliteten i skolorna genom medvetna satsningar. Att stimulera flyttkedjor genom att få till attraktiva lägenheter/boenden för de som vill lämna villan på ålderns höst och då gärna ha nära till samhällsservice och utbud. Att skapa attraktivitet för turister och besökare.

För detta krävs politisk vägledning och strategiska vägval och en övergripande tillväxtnålsättning på 15 års sikt, då resultatet av många processer, planer och investeringar tar 5-10 år innan de ger resultat. Dessa strategiska vägval uttrycks - inte minst - i den kommunala investeringsbudgeten.

Den sedan 2015 antagna Tillväxtstrategin för Östhammars kommun bearbetas f.n. för att bl.a. hämta in erfarenheter och förändringar i både omvärld och närmiljö. Ambitionen har varit att göra detta som ett tillägg till den nuvarande tillväxtstrategin tillsammans med en framtidsbild av kommunens samhällsutveckling (en vision som - vid ett antagande - skulle ersätta den kommunala visionen "Östhammar 2020").

Under 2020 har - med den nuvarande tillväxtstrategin som utgångspunkt - workshops genomförts med det lokala näringslivet, ledande politiker och tjänstepersoner för att precisera ett nuläge för kommunen. Förändringar i förutsättningar och erfarenheter från arbetet med genomförandet av strategin har vävts in och vi har provat nya vägval.

Socialnämnden

## TIDPLAN FÖR ARBETET MED ÖSTHAMMARS KOMMUN TILLVÄXTSTRATEGI



I det fortsatta arbetet ser vi behov av föra en kompletterande politisk dialog med syfte att djupare diskutera kopplingen mellan offentliga investeringar, koncentration och attraktivitet. Vid dessa möten vill vi även närmare testa konkreta tillväxtnål samt fånga upp reflektioner från politikerveckan i januari.

Senare under våren kommer texter till Östhammars kommuns tillväxtstrategi (andra upplagan) att produceras och Tillväxtrådet (förstärkt med tjänstepersoner och chefer från den kommunala förvaltningen) ges tillfälle att tillsammans diskutera en remissversion (23 april).

För KSau den 22 juni kommer Tillväxtstrategin för Östhammars kommun, andra upplagan, presenteras i en version som är tänkt att föras upp för politiskt beslut efter sommaren. Syftet med detta är att ge utskottet möjlighet att reflektera och justera i förslaget innan ärendet kommer upp som ett beslutsärende efter sommaren.

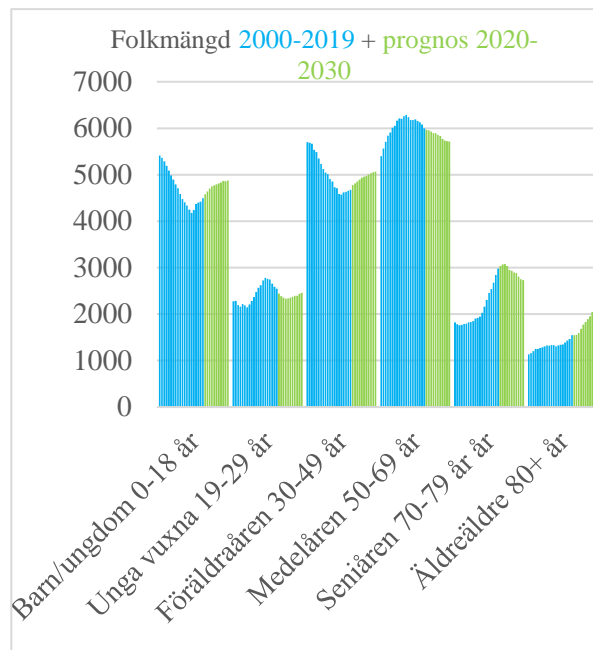
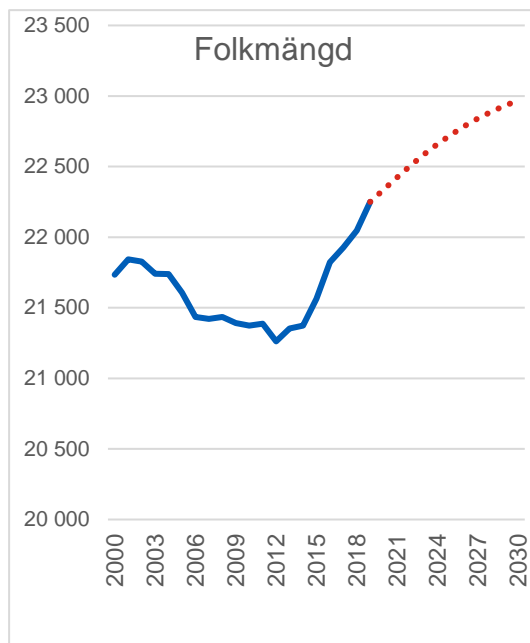
### Något om tillväxtnål

Östhammars kommun har klarat tillväxtnålet på nettobefolkningsökning med 100 inv per år det senaste decenniet. Med råge de fem senaste åren.

Efter att sedan inledningen av 2000-talet haft en svagt nedåtgående trend ökade befolkningen i Östhammars kommun åren 2012-2018 till dagens dryga 22 200 invånare. Vändningen följde i spåren av ett ökat bostadsbyggande i kommunen, där Östhammarhem och Credentia varit tongivande aktörer. En lägre flyttbenägenhet bland unga vuxna och förbättrade kommunikationer har också bidragit till att flyttnettet gentemot övriga landet har en stabilt uppåtgående trend och varit positivt sedan 2013.

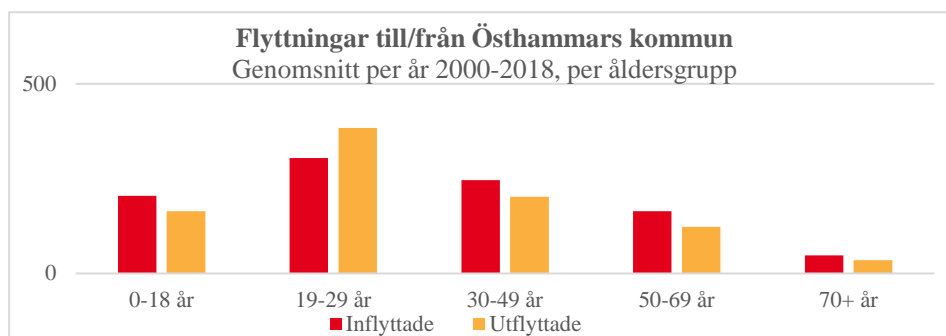
När de tillfälliga begränsningarna i VA-kapaciteten över tid arbetas bort öppnas ett utrymme för en fortsatt befolkningstillväxt, bland annat genom ett bättre utnyttjande av det befintliga bostadsbeståndet och nyproduktion av efterfrågade bostäder i attraktiva lägen.

Socialnämnden



Befolkningstillväxten i Östhammars kommun sker i huvudsak i de fem största tätorterna. Övriga tätorter och landsbygden har minskat sin befolkning under 2000-talet, men upplevt en stabilisering på senare år. Samtidigt som kommunbefolkningen totalt ökade med 194 invånare åren 2000-2017 ökade de fem största tätorternas invånarantal med 965 individer, vilket innebär att deras andel av kommunbefolkningen ökat från 61 till 65 procent. Koncentrationen till de största tätorterna kan förväntas fortgå och deras befolkningsandel uppgå till över 70% procent framåt 2035.

Bostadsbyggandet är en avgörande komponent för att öka inflyttningen till kommunen, men det finns också utrymme inom det befintliga bostadsbeståndet. Exempelvis i småhus som idag befolkas av en eller två äldre individer men som förr eller senare kan komma att hysa en hel familj. Nettoinflyttning sker främst i familjeåldrarna och därmed också av barn/ungdomar. På senare år har det även skett en betydande nettoinflyttning i medelåldrarna 50-69 år. Bland unga vuxna finns ett kontinuerligt flyttningsunderskott, härrörande inte minst till ungdomars flytt till högre utbildning och/eller arbete i de större städerna. Gruppen unga vuxna förväntas dock minska kommande år, vilket innebär att även detta underskott kan förväntas minska.





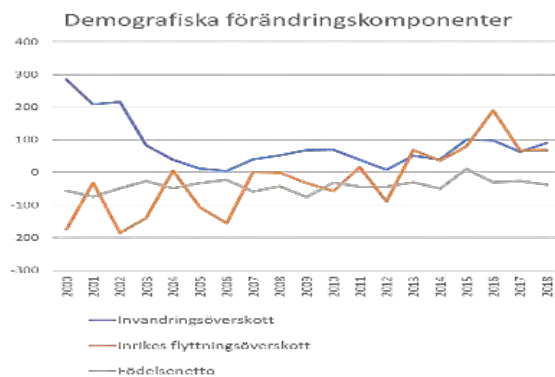
Socialnämnden

I den kommunanalys som togs fram inom Mervärdesavtalet 2020 konstateras att ”planmässigt täcks behoven till del av befintliga eller pågående detaljplaner och det finns ett fortsatt intresse att bygga nytt från flera exploatörer. Givet att kommunen lyckas åtgärda problemen inom vattenförsörjningen och upprätthålla tillräcklig planering bör förutsättningarna att skapa utrymme för den förväntade befolkningstillväxten vara goda”.

I förarbetet till VA-översikten utpekas en potentiell befolkningsökning på netto 250 årligen ”givet att planerad och pågående bebyggelseutveckling genomförs fullt ut”.

Om kommunen skulle växa med 250 invånare per år innebär det ett behov av årligen 100 nya bostäder, fördelat på uppskattningsvis 60 småhus, 40 lägenheter och ett mindre antal specialbostäder. Vi kan räkna med en fortsatt koncentration av kommunbefolkningen till de större tätorterna och att efterfrågan på småhus kan i och med en ökad målgruppsbefolkning i familjeåldrar förväntas vara som starkast i början av perioden 2021-2030. Inom äldreboende ligger behovet av ytterligare platser närmare 2030 än 2020 medan lägenheter, framför allt hyresrätter, kan förväntas möta en stabil efterfrågan under hela perioden.

Det finns också tecken idag som tyder på en **ökning av inrikes flyttnetto**, dels utifrån de senaste årens utveckling, dels utifrån det faktum att prisnivån på egna hem fortfarande är gynnsam i relation till den stora grannkommunen i väster.



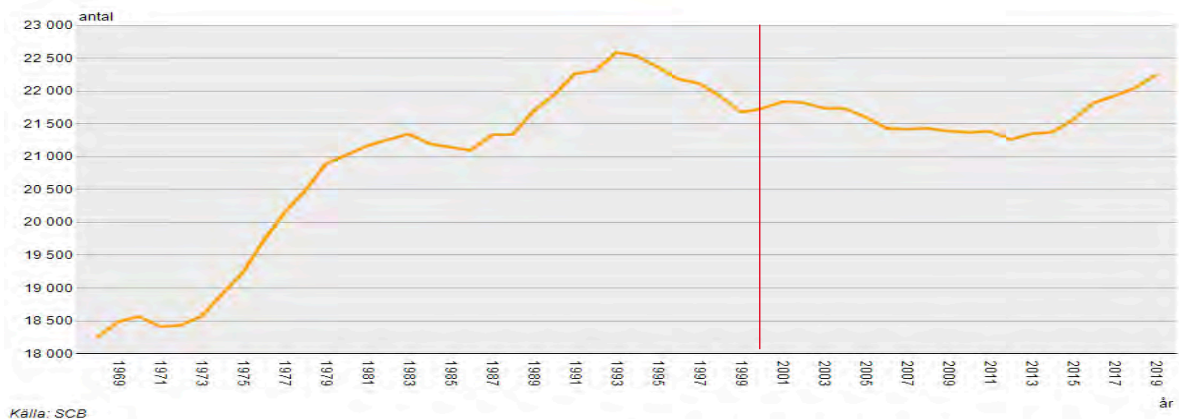
Områden	3 MÅNADER				12 MÅNADER			
	Antal sålda	Kr/kvm	Medelpris kr	Prisutveckling (%)	Antal sålda	Kr/kvm	Medelpris kr	Prisutveckling (%)
Riket	16 941	28 545	3 622 000	+2.7	56 535	27 329	3 439 000	+11.4
Uppsala län	611	29 830	3 769 000	+3.4	2 097	28 216	3 475 000	+12.4
Enköping	83	28 748	3 697 000	+11.0	316	26 929	3 213 000	+14.3
Heby	36	16 607	1 969 000	+15.5	114	15 297	1 770 000	+14.5
Häbo	73	32 086	3 870 000	+2.0	244	30 189	3 749 000	+11.5
Knivsta	34	45 781	5 194 000	F	110	37 056	4 551 000	+31.0
Tierp	51	16 917	1 953 000	+9.6	182	16 204	1 793 000	+10.6
Uppsala	243	35 628	4 806 000	-0.5	832	34 540	4 465 000	+13.7
Älvkarleby	35	14 758	1 661 000	-1.7	112	15 789	1 733 000	+2.1
Östhammar	56	23 334	2 512 000	-0.2	187	21 485	2 245 000	+5.3

Det finns argument som talar för en ökning av kommunens tillväxtambition i nivå med den utveckling kommunen gick igenom mellan åren 1973 – 1984.

Givet en tydlig satsning på att utveckla nya bostäder där efterfrågan och förutsättningarna är som bäst, finns det förutsättningar för en långsiktigt uthållig ökning av befolkningen med

## Socialnämnden

150-200. Det skulle kunna innebära en ökning med 2.100 – 2.800 personer fram t.o.m. 2035 (jfr VA-översikten, beskriven ovan, som tar sikte på 2300 – 2700 personer år 2030)



### Något om framtidsbild för kommunens samhällsutveckling

Vad har framkommit i samtalen om framtidsbilden för kommunens samhällsutveckling? Att ersätta den tidigare visionen om ”Världens bästa lokalsamhälle har framstått som önskvärt.

Det har också varit mycket tydligt att både tjänstemän, politiker och företrädare för det lokala näringslivet uttryckt ett behov av en gemensam framtidsbild för det samhällsutvecklingsarbete som ligger framför oss. Inte minst – har det beskrivits, som värdefullt, i den stund stora förändringar kan komma att bli aktuella när kommunens tvingas till ekonomiska prioriteringar som kan komma påverka det lokala erbjudandet av offentlig verksamhet.

När politiska företrädare ger sin framtidsbild av Östhammars kommun framträder bilden av en trygg kommun. Det är en bild som spänner över hela det politiska fältet och något som alltså borde få genomslag både i de insatser kommuner väljer att prioritera för utvecklingen av samhället och något som Östhammars kommun kan beskriva som sin vision.

### Ärendets behandling

Kommunstyrelsens arbetsutskott behandlade ärendet 2021-02-23, § 32, och beslutade att föreslå att kommunstyrelsen (2021-03-09) tar del av rapporten från arbetet med tillväxtstrategin för Östhammars kommun och beslutar om följande justeringar (1 och 2 nedan) och vägledande utgångspunkt för det fortsatta arbetet (3):

1. Tillägget till den nuvarande Tillväxtstrategin omformuleras så att den strategi som kommer upp för beslut under hösten utgör **Östhammars kommuns Tillväxtstrategi, andra upplagan**. Det innebär att strategin som då är uppe för beslut kan ”stå för sig själv” samtidigt som den utgår från det material som togs fram då nuvarande strategi beslutades.
2. Tidsperspektivet som Tillväxtstrategin arbetar med är ca femton år, vilket betyder att siktet ställs in på **Östhammars kommun 2035**.
3. Kommunens samhällsutvecklingsarbete pekar ut betydande investeringsbehov – inte uteslutande för att möta tillväxtens behov, utan även för att klara av reinvestering och

Socialnämnden

fortsatt utveckling i det befintliga offentliga utbudet.

En grundläggande utgångspunkt är att satsningar genomförs där de också skapar största nytta och där förutsättningarna för kommunalekonomisk hållbarhet är mest gynnsamma. Med den utgångspunkten följer att *bostadsbyggande i efterfrågade lägen är en avgörande faktor för att klara – inte bara finansieringen av tillväxtens nya kostnader utan även kommunens samlade och nuvarande behov av välfärdstjänster.*

### **Dagens sammanträde**

Muntlig föredragning

Sektorchef samhälle Ulf Andersson föredrar ärendet.

### **Beslutet skickas till**

Sektor samhälle: Marie Berggren och Elin Dahm

Socialnämnden

**Dnr SN-2021-27**

## **§ 45.      Rapporter från socialnämndens ledamöter**

### **Beslut**

Socialnämnden tar del av rapporterna.

### **Ärendebeskrivning**

Rapporter och information från socialnämndens ledamöter.

### **Dagens sammanträde**

#### Muntlig föredragning

Ingeborg Sevastik (V) rapporterar att det är sammanträde med barnavårdsförbundet måndagen 2021-03-15. Då fattas beslut om guldkantsbidrag.

Socialnämnden

**Dnr SN-2021-2**

## **§ 46. Anmälningssärenden**

### **Beslut**

Socialnämnden tar del av anmälningssärendena.

### **Ärendebeskrivning**

Socialnämnden har tidigare fått anmälningssärenden redovisade i samma ärende som muntlig information. Anmälningssärendena redovisas separat, men publiceras i arbetsrummet på samma sätt som tidigare.

1. Anmälan till JO
2. Protokoll från samverkan och skyddskommitté 2021-02-04
3. Klagomål på verksamheten som skickats till IVO
4. Skrivelse från Aktivt Stöd
5. Mötesanteckningar Trygg i Östhammars kommun 2021-02-12
6. Regionalt socialchefsmöte 2021-03-04.
7. Logg för Trygg och hållbar äldreomsorg.
8. Sekretessärenden som utöver nedanstående beskrivning visas av nämndsekreterare vid behov:
  - a. Dom från Förvaltningsrätten i Uppsala, 2021-02-16. Förvaltningsrätten avslår överklagande av beslut om bistånd enligt socialtjänstlagen, det överklagade beslutet rör avslag på ekonomiskt bistånd.
  - b. Dom från Förvaltningsrätten i Uppsala, 2021-02-03. Förvaltningsrätten avslår överklagande av beslut om bistånd enligt socialtjänstlagen, det överklagade beslutet rör storleken på ekonomiskt bistånd.
  - c. Dom från Förvaltningsrätten i Uppsala, 2021-03-01. Förvaltningsrätten bifaller Socialnämndens ansökan om vård enligt LVU.
  - d. Dom från Förvaltningsrätten i Uppsala, 2021-02-10. Förvaltningsrätten avslår överklagande av beslut om bistånd enligt socialtjänstlagen, det överklagade beslutet rör avslag på ekonomiskt bistånd.

### **Beslutsunderlag**

Handlingarna publiceras i arbetsrummet under 3. *Information*, för dagens sammanträdesdatum

### **Dagens sammanträde**

#### **Muntlig föredragning**

Kommunsekreterare Rebecka Modin föredrar ärendet.

Sektor omsorg  
Monika Eriksson  
Lena Nilsson Sääf

Socialnämnden

## **Yttrande/Rapport angående Fast omsorgskontakt i hemtjänsten (SOU 2020:70)**

Med en fast omsorgskontakt i hemtjänsten kan stödet och hjälpen bättre anpassas till den enskildes behov och önskemål. Rollen kan med vissa förutsättningar bidra till bättre kontinuitet och ökad trygghet för såväl omsorgstagare, som anhöriga och personalen. Samordningsvinster kan uppnås då den fasta omsorgskontakten utgör en viktig informationskälla till anhöriga, närstående, arbetslaget och andra professioner inom vården och omsorgen. Krav på en fast omsorgskontakt innebär att utförare blir skyldiga att arbeta på ett mer enhetligt sätt vilket kan bidra till en ökad kvalitet inom äldreomsorgen. Syftet med införandet av fast omsorgskontakt är vidare att bidra med lösningar till en högre personalkontinuitet inom äldreomsorgen.

### Vem ska erbjudas fast omvårdnadskontakt

De med hemtjänstinsatser ska erbjudas en fast omvårdnadskontakt med undantag av de som inte har behov av hjälp med stöd och planering i sitt dagliga liv.

### Viktiga förutsättningar för omsorgskontaktens arbete

En viktig grundförutsättning är att verksamheten vilar på en gemensam grundsyn om att arbetet ska organiseras med fokus på omsorgstagarens behov och delaktighet. En annan viktig förutsättning är att verksamheten planerar och schemalägger den fasta omsorgskontaktens

Sektor omsorg  
Monika Eriksson  
Lena Nilsson Sääf

arbete med utgångspunkten att hen ska utföra omsorgsarbetet i så stor utsträckning som möjligt hos "sina" omsorgstagare.

Ytterligare förutsättningar är:

- ett litet arbetslag kopplat till ett geografiskt avgränsat område
- verksamheten planeras och schemaläggs utifrån omsorgstagarens skiftande behov
- relevant utbildning och erfarenhet samt möjlighet till kompetensutveckling
- möjlighet att självständigt justera efter omsorgstagarnas behov, flexibelt arbetssätt

#### Centrala arbetsuppgifter för den fasta omsorgskontakten behöver vara

- att utföra omsorgsinsatser men också medicinska uppgifter efter anvisning eller delegering från hälso- och sjukvården.
- att planera och följa upp omsorgen och vara "spindeln i nätet". Det kan handla om att upprätta och revidera genomförandeplanen, informera och samverka med anhöriga, närstående, arbetslaget och andra aktuella yrkesgrupper som är delaktiga i den äldres vård och omsorg. Det kan också handla om att delta i uppföljningsmöten med biståndshandläggare, den samordnande individuella planeringen (SIP-möten) eller andra tvärprofessionella möten.

#### Utredningen föreslår lagändringar med ikraftträdande vid två olika tidpunkter

- Lagförslaget om att en fast omsorgskontakt ska erbjudas till äldre med hemtjänst föreslås träda i kraft den 1 januari 2022.
- Förslaget om att den fasta omsorgskontakten ska inneha yrkestiteln undersköterska föreslås träda i kraft den 1 januari 2030.

Sektor omsorg  
Monika Eriksson  
Lena Nilsson Sääf

### Kostnader och positiva effekter

- För personalen skapas förutsättningar för en god arbetsmiljö, självständigheten ökar – kan själv styra utifrån omsorgstagarens behov inom den egna arbetstiden.
- En ökad trygghet för omsorgstagaren, individanpassad omsorg – större inflyttande i utförandet av insatser samt högre kontinuitet i tid och personal.
- Förslaget redovisar en ökad kostnad i samband med införandet av fast omsorgskontakt, för detta föreslås att kommunen kompenseras i enlighet med den kommunala finansieringsprincipen.

Sektor omsorg föreslår socialnämnden att ställa sig positiva till förslaget att införa fast omsorgskontakt i hemtjänsten.



