

Kommunstyrelsen

Plats och tid	SR Gräsö, kommunhuset, Östhammar, 2020-09-29, kl. 08.00-12.25
Beslutande	Enligt särskild närvarolista
Övriga deltagande	Insynsplats: Freddie Eriksson (MP) Kommundirektör Peter Nyberg, närvarar ej vid föredragningar §§ 198, 204-210, 214-217 samt vid beslut Kommunsekreterare Rebecka Modin § 199: Miljöchef Johan Nilsson; §§ 199-200: Samhällsbyggnadschef Ulf Andersson, kultur- och fritidschef Elin Dahm; §§ 201-202: Ekonomichef Tony Wahlberg; §§ 211, 213: Upphandlare Tobias Rudolphson; §§ 211-213: Måltidschef Annelie Wallén; §§ 211-213, 218-219: Energi- och klimatstrateg Marcus Jakobson; §§ 218, 222: Enhetschef slutförvarsenheten Marie Berggren; § 218: Utredare slutförvarsenheten Anna Bergsten §§ 218-219: Miljöskunnig Camilla Andersson, kvalitetsutvecklare Ida Eklöf
Utses att justera	Pär-Olof Olsson (M) och Margareta Widén Berggren (S) utom § 204 För § 204 justerar Tomas Bendiksen (S)
Justeringens plats och tid	Kommunhuset 2020-09-29

Underskrifter

Paragrafer 198 – 226

Sekreterare

.....
Rebecka Modin

Ordförande

.....
Jacob Spangenberg (C)

Justerande

.....
Pär-Olof Olsson (M)

.....
Margareta Widén Berggren (S),
ej § 204

.....
Tomas Bendiksen (S), § 204

ANSLAG/BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum 2020-09-29

Datum för anslags uppsättande 2020-09-29

Anslags nedtagande 2020-10-21

Förvaringsplats för protokollet Lednings- och verksamhetsstöd, kommunhuset, Östhammars Kommun

Underskrift

.....
Rebecka Modin

Kommunstyrelsen

Tillkommande ärenden.....	3
§ 198. Information från gemensamma nämnder och bolag.....	4
§ 199. Information om ärende gällande mellanlagring av rivningsavfall i Dannemora	5
§ 200. Information från kultur- och fritidsnämnden	6
§ 201. Information om ekonomiuppföljning per augusti 2020	7
§ 202. Yttrande Granskning av Långsiktig finansiell planering	8
§ 203. Yttrande över revisionens granskning av underhåll av fastigheter och anläggningar	9
§ 204. Samråd Gimo 8:103, vattentornet	10
§ 205. Beslut gällande reviderad projektplan för ÖP	11
§ 206. Representation i LAG – Upplandsbygd Lokalt Ledd Utveckling.....	12
§ 207. Representation i Destinationsråd Roslagen.....	14
§ 208. Redovisning Sponsring	15
§ 209. Fortsatt hantering av detaljplanen för Öregrund 4:121 m.fl.	16
§ 210. Marma 3:14, antagande av detaljplan ”Centrumvägen”	18
§ 211. Anskaffningsbeslut gällande elfordon.....	21
§ 212. Antagande av reviderad livsmedelspolicy	23
§ 213. Mottagande av nyanlända, bostadsförsörjning.....	25
§ 214. Antagande av reviderat reglemente för kommunrevisionen	29
§ 215. Ansökan om medel ur kärnavfallsfonden för slutförvarsorganisationens arbete i Östhammars kommun 2021	30
§ 216. Fråga om tidplan för regeringens beslut avseende inkapslingsanläggning och slutförvar för använt kärnbränsle, Gemensam skrivelse till miljödepartementet från Östhammar och Oskarshamns kommuner	31
§ 217. Svar på motion från Irmeli Bellander (L) angående inrättande av tjänst som äldre och brukarombud	32
§ 218. Östhammars kommuns inställning till etablering av ett slutförvar för använt kärnbränsle i Forsmark.....	33
§ 219. Workshop om kommunens hållbarhetsarbete	43
§ 220. Diskussion om kommunstyrelsens mål 2021	44
§ 221. Anmälningssärende, Redovisning Mervärdesavtalet.....	45

Kommunstyrelsen

§ 222. Anmälningssärende, Föreläggandet från Riksgälden till slutförvarsorganisationen	46
§ 223. Preliminära kommunal nyanlända Uppsala län 2021	47
§ 224. Anmälningssärende, Krisledningsnämndens protokoll	48
§ 225. Anmälningssärende, inkomna handlingar och rapporter	49
§ 226. Delegationsbeslut	50

Tillkommande ärenden

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer ärendelistan med följande ändringar:

- p. 26 Anmälningssärende, Preliminära kommunal nyanlända Uppsala län 2021 ändras till
Preliminära kommunal nyanlända Uppsala län 2021

Dnr KS-2020-1

§ 198. Information från gemensamma nämnder och bolag

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens förtroendevalda informerar från sammanträden med mera.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Lisa Norén (S) informerar från Regionens referensgrupp gällande granskning utifrån covid-19 samt från samordningsförbundets sammanträde där medlemsavgifter har fastställts och om resultat av enkät kring gängrelaterad ungdomsbrottslighet.

Dnr KS-2020-1

§ 199. Information om ärende gällande mellanlagring av rivningsavfall i Dannemora

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Information om ärende gällande mellanlagring av rivningsavfall i Dannemora som uppmärksammats i media.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Miljöchef Johan Nilsson, samhällsbyggnadschef Ulf Andersson och ordförande bygg- och miljönämnden Tomas Bendiksen (S) föredrar ärendet. Information om ärendet med utgångspunkt i uppgifter som förekommit i media.

Dnr KS-2020-1

§ 200. Information från kultur- och fritidsnämnden

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Information från kultur- och fritidsnämndens verksamhet.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Kultur- och fritidschef Elin Dahm informerar om covid-19-pandemins påverkan på verksamheten och ekonomin, ungdomsgårdsverksamheten, priser och stipendier på tillväxtveckan som är en digital lösning som ersätter tillväxtgalan, anläggningsfrågor, plan att införa fritidsbank, förslag på verksamhet i Dannemora, pågående arbete med kulturcentrum på herrgårdsområdet i Österbybruk och läsprojekt för barn och unga.

Dnr KS-2020-451

§ 201. Information om ekonomiuppföljning per augusti 2020

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner informationen.

Ärendebeskrivning

Prognosen för augusti visar på ett resultat på plus 30,6 mnkr, det är en positiv avvikelse emot budget med 9,2 mnkr. Det är en stor skillnad jämfört med föregående prognos som visade ett resultat på 6,5 mnkr. Det beror främst på att skatteintäkterna som är uppdaterade med SKR:s senast lämnade prognos, den var positiv för kommunen och visade en positiv nettoökning av skatteintäkter och generella bidrag med cirka 20 mnkr. jämfört med föregående prognos i april. Nästa prognos från SKR kommer 1 oktober där kommer effekterna av förslagen i höstpropositionen hanteras.

Beslutsunderlag

Budgetuppföljning per 2020-08-31

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Ekonomichef Tony Wahlberg och kommundirektör Peter Nyberg föredrar ärendet.

Dnr KS-2020-469

§ 202. Yttrande Granskning av Långsiktig finansiell planering

Beslut

Kommunstyrelsen instämmer med de slutsatser som görs i granskningsrapporten och avser att följa de rekommendationer som revisorerna ger. Resursfördelningsmodellen kommer dokumenteras i reviderad styrmodell för kommunen, som kommer lämnas för antagande i slutet av 2020.

Ärendebeskrivning

På uppdrag av kommunens förtroendevalda revisorer har KPMG fått uppdraget att granska kommunens långsiktiga finansiella planering.

Utifrån utförd granskning bedömer revisionen att kommunen till betydande del bedriver ett ändamålsenligt arbete vad gäller detta.

Revisionen bedömer att kommunen kan förbättra arbetet med att följa upp och analysera de av kommunfullmäktige beslutade ekonomiska målen samt att noga prioritera de investeringar som behöver göras för att kontrollera den långsiktiga finansiella utvecklingen för kommunen.

Revisionen rekommenderar kommunstyrelsen följande:

- Löpande följa nettokostnadernas utveckling med syfte att nå 2 % -målet.
- Att upprätta långsiktiga prognoser för resultat- och balansräkning samt kassaflödesanalys som sträcker sig 5-10 år framåt.
- Löpande bevaka marknadsläget för mark och lägenheter framåt i tiden.
- Utmana sig själv med att hitta rätt nivå för en framtida tillväxttakt/nivå.
- Se över nuvarande resursfördelningsmodell och tillhörande planeringsverktyg.
- Uppdatera likviditetspolicyn och dess mål att vara skuldfri.

Kommentarer till rekommendationerna

Nettokostnadsutvecklingen och 2 % -målet följs upp tre gånger per år i de ekonomiska rapporter som görs tertialvis.

Ett arbete pågår med översyn av resursfördelningsmodell och budgetprocess för arbetet med planering på både kort och lång sikt. Ska vara klart till årsskiftet.

Beslutsunderlag

Revisionens rapport per 2020-06-11

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Kommundirektör Peter Nyberg föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Revisionen samt administrativt stöd KPMG

**Dnr KS-2020-398,
REV-2020-5**

§ 203. Yttrande över revisionens granskning av underhåll av fastigheter och anläggningar

Beslut

Kommunstyrelsen ställer sig bakom granskningens rekommendationer.

Ärendebeskrivning

KPMG har av Östhammars kommuns revisorer fått i uppdrag att granska kommunens rutiner och processer vad gäller underhåll av fastigheter och anläggningar. Uppdraget ingår i revisionsplan för år 2020. Efter genomförd granskning gör revisorerna bedömningen att kommunen delvis har ett ändamålsenligt underhåll av fastigheter och anläggningar. Mot bakgrund av genomförd revision rekommenderas kommunstyrelsen att:

- Anpassa arbetet med underhållsplaner utifrån mest lämpliga mall.
- Säkerställa att styrande dokument för underhållsarbetet i kommunen utformas på ett sätt som möjliggör ett enhetligt underhållsarbete för samtliga anläggningar och fastigheter i kommunen.
- Intensifiera arbetet med statusinventering av kommunens anläggnings- och fastighetsbestånd.
- Intensifiera upprättandet/arbetet med samtliga nämndernas anläggnings- och lokalförsörjningsplaner.
- Upprätta en rutinbeskrivning för hur slutförda projekt ska följas upp och utvärderas. En del i rutinbeskrivningen bör även vara hur underhållsplaner och lokalförsörjningsplaner uppdateras efter slutförande av ett projekt.

Tekniska förvaltningen håller med om revisionens slutsatser.

Yttrandet ska vara revisionen tillhanda senast 2020-09-30.

Beslutsunderlag

Revisionens granskningsrapport och missiv

Beslutet skickas till

Revisionen, förtroendevalda samt administrativt stöd KPMG

Dnr KS-2020-551

§ 204. Samråd Gimo 8:103, vattentornet

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Jäv

Margareta Widén Berggren (S) deltar inte i beslutet.

Ärendebeskrivning

Ett förslag till ändring av detaljplan för Gimo 8:103 "Vattentornet" är på samråd 31 augusti – 28 september 2020.

Syftet med planen är att genomföra en ändring av befintlig detaljplan för att möjliggöra bostäder och kontor på kvartersmark där dagens detaljplan enbart medger kontor.

Beslutsunderlag

Kommunens webbplats, detaljplaner <http://www.osthammar.se/detaljplaner>

Ärendets behandling

Margareta Widén Berggren (S) deltog inte i beslutet på grund av jäv vid arbetsutskottets beredning 2020-09-08, § 250.

Beslutet skickas till

Bygg- och miljönämnden

Dnr KS-2019-520

§ 205. Beslut gällande reviderad projektplan för ÖP

Beslut

Kommunstyrelsen antar revideringarna i projektplanen inklusive ny tidplan. (Bilaga 1)

Ärendebeskrivning

Under statusrapporten som lämnades på arbetsutskottets sammanträde 2020-08-18 presenterades det att tidsplanen för ÖP behöver revideras. Revideringen har gjorts i befintlig projektplan för ÖP. I projektplanen har även ytterligare mindre förändringar gjorts, bland annat rör detta resursplanen, styrgruppen och mindre omformuleringar.

Beslutsunderlag

- Reviderad projektplan för ÖP (markeringar i dokument vart ändringar har gjorts).
- Underlag över vilka förändringar som gjorts i projektplanen för ÖP.

Ärendets behandling

Kommunstyrelsen beslutande 2019-09-03, § 231: Kommunstyrelsen antar projektplanen och ger samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att genomföra revideringen i enlighet med projektplanen.

Statusrapporter lämnas löpande på arbetsutskottets sammanträden.

Beslutet skickas till

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Dnr KS-2020-572

§ 206. Representation i LAG – Upplandsbygd Lokalt Ledd Utveckling

Beslut

Kommunstyrelsen utser landsbygdsutvecklare och EU-samordnare, Stefan Edelsvärd, som kommunens representant i LAG för Upplandsbygd Lokalt Ledd Utveckling.

Beslutet verkställs i samband med föreningens ordinarie stämma våren 2021.

Kommunstyrelsen beslutar också att en rapport från förberedelsearbetet för den nya programperioden ska redovisas för kommunstyrelsen hösten 2021 av kommunens representant.

Ärendebeskrivning

Leader är en utvecklingsmetod som funnits inom EU sedan början av 1990-talet. Den handlar om att man i ett område går samman och gör en plan/strategi för hur man vill jobba med att utveckla landsbygden ekonomiskt. Strategin genomförs genom att man beviljar stöd till lokala projekt som bidrar till att uppfylla målen. Leader genomförs inom ramen för Landsbygdsprogrammet under 2014-2020.

Den ideella leaderförening vi är medlemmar i verkar inom kommunerna Uppsala, Knivsta, Östhammar, och Sigtuna.

LAG är föreningens beslutande styrelse. Mellan stämmorna arbetar styrelsen på uppdrag utifrån de riktlinjer och planer som stämmorna beslutat om. Styrelsen/LAG ansvarar ytterst för hela verksamheten med särskilt ansvar för budget, kanslilokaler, övergripande frågor samt bedömning och prioritering av projektansökningar.

LAG består av ledamöter som representerar den ideella sektorn, den privata sektorn samt den offentliga sektorn. Varje kommun utser sin representant.

Under programperioden har Östhammars kommun haft Birgitta Söderberg utsedd till kommunens representant. När programperioden nu avslutas inleds förberedelsearbetet med den nya programperioden. LAG går då in i ett annat arbete där prioriteringar av projektansökningar underordnas det långsiktigt strategiska utvecklingsarbetet för regionen. I samband med detta föreslås Birgitta härmed ersättas med Stefan Edelsvärd, som har just detta som sitt specialismråde för kommunens räkning inom landsbygdsutveckling och EU:s samtliga programområden.

Ett beslut i linje med förslaget skulle också bidra till att spara ersättning för bl.a. arvoden eftersom Stefan har detta som sin ordinarie arbetsuppgift.

Beslutsunderlag

- Reviderade stadgar Upplandsbygd Lokalt Ledd Utveckling
- Protokoll årsmöte 18 maj, Upplandsbygd Lokalt Ledd Utveckling

Kommunstyrelsen

Beslutet skickas till

- Samhällsbyggnadschef Ulf Andersson
- Kultur- och fritidschef Elin Dahm
- Tidigare representant Birgitta Söderberg, Birgitta.Soderberg@osthammar.se
- Ny representant Stefan Edelsvärd
- Upplandsbygd Lokalt Ledd Utveckling, Verksamhetsledare
sven.uhlas@upplandsbygd.se
- Upplandsbygd Lokalt Ledd Utveckling, Valberedning camilla.strandman@gmail.com
- Administratör troman, Hanna Hornej

Dnr KS-2020-574

§ 207. Representation i Destinationsråd Roslagen

Beslut

Kommunstyrelsen ställer sig bakom förslaget att utse Kommunstyrelsens ordförande, Jacob Spangenberg, till politisk representant i det Destinationsråd som etableras i syfte att ytterligare stärka destinationen Roslagen.

Ärendebeskrivning

Förra året presenterades en utvärdering av Visit Roslagen AB och det destinationsutvecklingsarbete, som de tre roslagskommunerna köpt av bolaget under flera år.

Utvärderingen, som utfördes av Tendensor, pekade bl.a. på att den nuvarande lösningen för destinationssamverkan inte är tillfredsställande utifrån den höga ambitionsnivån. Visit Roslagen föreslogs därför kompletteras med en bredare ansats för destinationsutveckling.

Studien framhöll att destinationen Roslagen saknar en ledning som underbygger ett effektivt och förtroendefullt samarbete mellan aktörerna på destinationen; offentligt, privat och civilsamhälle. Därför rekommenderades att ett sektorsövergripande destinationsråd tillsätts. Se särskilt sid 8 i beslutsunderlaget Rapport UtvärdVR.

De tre kommunerna har tillsammans berett rådets uppdrag, rapporteringsvägar, finansiering, formalia, representation mm.

Som ett resultat av detta föreslås i detta tjänsteutlåtande Kommunstyrelsens ordförande, Jacob Spangenberg, stå för den politiska representationen från Östhammars kommun.

En tjänsteperson från Östhammars kommun kommer också att adjungeras till rådet.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag KS 2020-03-31, § 84
- Rapport UtvärdVR (Tendensorsrapporten)
- Beslut i Norrtälje kommun
- Beslutsunderlag Österåkers kommun

Beslutet skickas till

- Norrtälje kommun, linda.borjesson@norrtalje.se
- Österåkers kommun, kristina.eineborg@osteraker.se
- Kultur- och Fritidsförvaltningen, Elin Dahm
- Samhällsbyggnadsförvaltningen, Ulf Andersson

Dnr KS-2020-573

§ 208. Redovisning Sponsring

Beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av redovisningen.

Ärendebeskrivning

Östhammars kommun har under 2019 arbetat med sponsring av evenemang för att stärka attraktiviteten. Till del har den sponsringen finansierats genom Mervärdesavtalet och till del har sponsringen genomförts genom upplåtelse av mark eller liknande främjande insatser.

I januari 2020 började en evenemangssamordnare på Kultur- och fritidsförvaltningen. Evenemangssamordnaren ska vara vägen in i Östhammars kommuns organisation för evenemangsarrangörer.

Ett förvaltningsövergripande evenemangsråd fångar upp privata initiativ – likt Företagslostsfunktionen. Där ingår även representanter från Visit Roslagen sitter.

Ambitionen har under 2020 varit att vara närvarande och marknadsföra Östhammars kommun vid tio evenemang under 2020 (samt fungera som rådgivande och stöttande till betydligt fler).

Evenemangssamordnare hann ha fem möten med arrangörer innan pandemin stoppade all evenemangsverksamhet i mars 2020.

Beslutsunderlag

- Redovisning Evenemangssponsring
- Riktlinjer för sponsring via kommunens [webbplats](#)

Beslutet skickas till

- Samhällsbyggnadschef Ulf Andersson
- Kultur- och fritidschef Elin Dahm

Dnr KS-2020-571

§ 209. Fortsatt hantering av detaljplanen för Öregrund 4:121 m.fl.

Beslut

Kommunstyrelsen finansierar återstoden av planarbetet för Öregrund 4:121 m.fl., till en uppskattad kostnad av 131 000 kr.

Finansiering sker inom kommunstyrelsens oförutsedda medel avseende plankostnader.

Ärendebeskrivning

Detaljplaneärendet på Öregrund 4:121 m.fl. påbörjades 2012 efter ett beslut i dåvarande samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskott.

Länsstyrelsen beslutade 2010 att kommunen ska handlägga ärendet på Öregrund 4:121, vilket i praktiken innebär att kommunen antingen ska ändra befintlig plan från 1978 (från allmän platsmark till kvartersmark) eller genomföra 1978 års plan. Ett genomförande av planen skulle innebära att kommunen löser ut privatägda fastigheter och låter dem bli allmän platsmark. Inriktningen som kommunen haft sedan 2012 är att ändra 1978 års plan så att allmän platsmark blir kvartersmark.

Förslaget till detaljplaneändring har varit på samråd 2013 och granskning 2014. I granskningen framkom synpunkter kopplat till utfarter gentemot statlig väg och hanteringen av en äldre stenmur som löper genom en av fastigheterna. Synpunkterna gör att planförslaget troligtvis måste ändras mer än vad som normalt får göras efter granskning – vilket innebär att förslaget måste på en andra granskning innan den kan antas.

Arbetet med att ändra planförslaget inför en andra granskning saknar finansiering i dagsläget.

- Om kommunstyrelsen instämmer med föreslaget beslut innebär det att planenheten kommer fortsätta handlägga detaljplaneärendet och ta fram ett förslag på detaljplan (utan konsult hjälp) som kan antas i bygg- och miljönämnden. När detaljplanen vinner laga kraft krävs inga ytterligare åtgärder inom planområdet avseende ägarförhållanden eller fastighetsgränser.
- Om kommunstyrelsen avslår föreslaget beslut blir konsekvensen att kommunen måste handlägga ärendet på ett annat sätt än genom detaljplaneändring, troligtvis genom att lösa in fastigheten Öregrund 4:121 (som idag regleras som allmän platsmark enligt gällande plan från 1978).
- Beslutar kommunstyrelsen att varken fortsätta planarbetet eller att lösa in berörd fastighet riskerar kommunen att bryta mot länsstyrelsens beslut från 2010. Konsekvensen av detta är okänd.

Beslutsunderlag

- Sammanträdesprotokoll från samhällsbyggnadsnämndens arbetsutskott, 2012-03-14
- Trafikverkets granskningsyttrande, 2014-06-24
- Kostnadsuppskattning för återstoden av planarbetet, 2020-08-25

Kommunstyrelsen

- Länsstyrelsens beslut, 2010-03-23

Beslutet skickas till

- Samhällsbyggnadsförvaltningen: Registraturen och Emma Sundin
- Lednings- och verksamhetsstöd, ekonomi

Dnr KS-2018-845
Dnr BMN-2018-315

§ 210. Marma 3:14, antagande av detaljplan "Centrumvägen"

Förslag till beslut

Bygg- och miljönämnden och kommunstyrelsen föreslår Kommunfullmäktige att:

- godkänna granskningsutlåtandet
- besluta att detaljplanen inte bedöms medföra betydande miljöpåverkan
- anta detaljplanen för Marma 3:14, Centrumvägen

Upplysningar

Planen hanterades med standardförfarande, enligt Plan- och bygglagen, PBL (2010:900).

Ärendebeskrivning

Bygg- och miljönämndens arbetsutskott beslutade, den 13 september 2017 att lämna positivt planbesked för det aktuella området.

Beslut om samråd fattades av bygg- och miljönämndens arbetsutskott den 7 november 2018. Planen var på samråd under perioden den 26 november till och med den 17 december 2018. Totalt inkom 12 yttranden under samrådstiden.

Beslut om granskning fattades av planchef den 23 april 2020. Planen var på granskning under perioden den 8 maj till och med den 11 juni 2020. Totalt inkom 9 yttranden.

Planområdet och planförslaget

Planområdet är beläget i Alunda centrum.

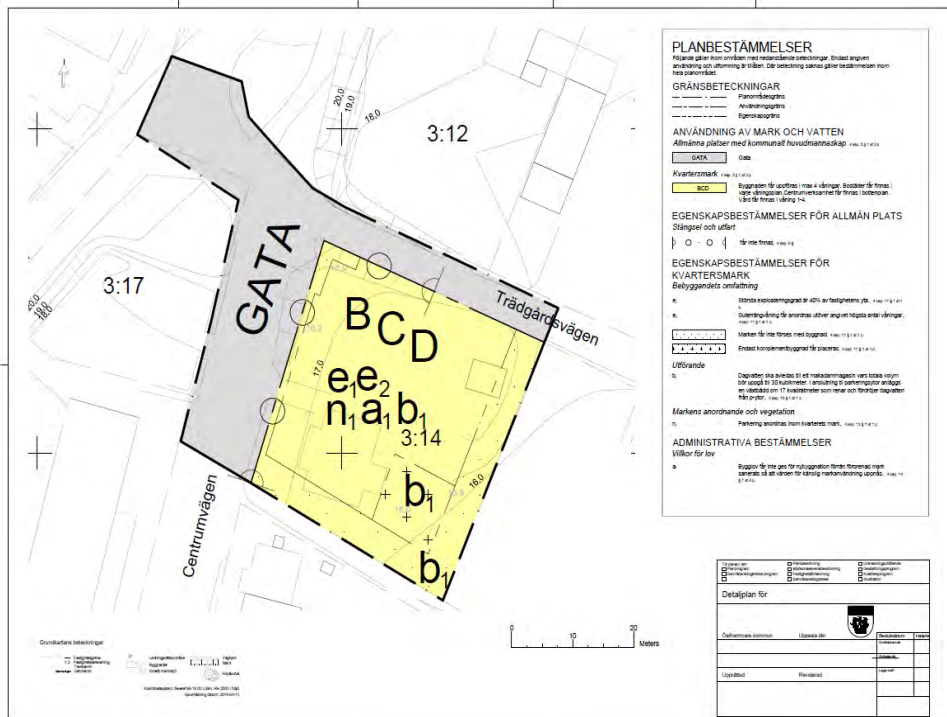
Det gränsar till Centrumvägen i väster och Trädgårdsvägen i norr. Planområdet upptar en yta om cirka 1500 kvm ha.

Detaljplanens syfte är att möjliggöra för flerbostadshus i 4 våningar där en suterrängvåning får anordnas. Detaljplanen skall även möjliggöra att flerbostadshuset inrymmer centrumverksamhet alternativt vård i form av en vårdcentral. Vårdcentral kommer att möjliggöras i alla våningar inkl. bottenvåning medan vårdcentral kommer att möjliggöras i våning 1-4. Centrumverksamhet kommer vara möjlig i bottenvåningen.

Kommunstyrelsen



Planområdet.



Plankartan

Kommunstyrelsen

Revideringar som gjorts efter granskningen

- Redaktionella förändringar

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag bygg- och miljönämnden 2020-09-02, § 80

Handlingar

Antagandehandlingarna består av

- Plankarta
- Planbeskrivning
- Granskningsutlåtande
- Behovsbedömning
- Dagvattenutredning
- Markteknisk utredning
- fastighetsförteckning

Beslutet skickas till:

Enligt sändlista

Dnr KS-2019-475

§ 211. Anskaffningsbeslut gällande elfordon

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att göra en förnyad konkurrensutsättning inom SKL Kommentus ramavtal Fordon 2018. Anskaffningsbeslutet gäller ca 30 elfordon till kommunens olika verksamheter.

Ärendebeskrivning

Östhammars kommun står inför upphandling av nya bilar med leverans under år 2020-2021. Upphandlingen sköts centralt efter våra gemensamma behov och med hänsyn till miljökrav, säkerhet, ekonomi m.m. Målsättningen är att upphandla fordon som fungerar bra för verksamheterna, hålla nere antal biltyper och öka andelen elfordon i vagnparken för minskad klimatpåverkan från våra transporter. Tekniska förvaltningen har genom tidigare beslut i ärendet fått i uppdrag att fasa ut kommunens laddhybridfordon och ersätta dessa med rena elbilar.

Föreslaget beslut i relation till styrande och vägledande dokument

Anskaffningsbeslutet bidrar till att uppfylla det av kommunfullmäktige fattade målet inom Hållbarhetslöftena, åtgärdsområde 6: Fossilfria tjänstefordon.

Kommunstyrelsen har sedan tidigare, för tekniska förvaltningen, fattat nämndmålet Minskad klimatpåverkan.

Anskaffningsbeslutet bidrar även till att uppfylla hållbarhetsmålen 7, 11 och 13 inom Agenda 2030.

Ekonomiska konsekvenser

Ekonomi vad gäller elbilar har tidigare varit något osäker pga att de är en relativt ny företeelse på marknaden. Vi ser nu efter tre års egen erfarenhet av 15 elbilar att de har en mycket låg energiförbrukning, under 2 kWh/mil, och därmed en låg driftskostnad. Andrahandsvärdet för elbilar har också enligt branschen visat sig vara högre än vad man hade förväntat sig, vilket gynnar totalkostnaden.

Jämför vi kostnaderna för kommunens befintliga laddhybrider med uppskattade kostnader för de fordon vi nu vill ersätta dessa med, rena elbilar, så skiljer det mer än 1500 kr/månad/bil till elbilens fördel. Föreslaget anskaffningsbeslut skulle då ge en besparing på mer än 500 000 kr/år jämfört med idag. En mer exakt uppskattning av totala kostnaden för kommande fordon kan av givna skäl göras först när vi granskat vinnande anbud.

Med konventionella fossilbränsle drivna fordon skulle uppskattningsvis 250 000 kr/år ytterligare kunna sparas, men då bryter vi mot tidigare tagna inriktningsbeslut om fossilfria tjänstefordon. Dessutom kan vi då ej tillgodogöra oss nyttan av de investeringar vi gjort i laddinfrastruktur för fordonen.

Kommunstyrelsen

Sammantaget

Med hänsyn till ovanstående samlade erfarenheter och den laddinfrastruktur som vi byggt upp för elfordon, i syfte att minska de klimatpåverkande utsläppen från våra transporter, förordar Tekniska förvaltningen att Östhammars kommun fortsätter satsningen på elfordon genom föreslaget anskaffningsbeslut.

Ärendets behandling

Vid arbetsutskottets beredning 2020-09-08, § 245 yrkade Pär-Olof Olsson (M) med bifall av Martin Wahlsten (SD) avslag till beslutsförslaget från förvaltningen med motiveringen att ett bättre beslutsunderlag krävs. Jacob Spangenberg (C) och Margareta Widén Berggren (S) yrkade bifall till beslutsförslaget från förvaltningen. Ordförande ställde proposition på yrkandena och fann att arbetsutskottet biföll beslutsförslaget från förvaltningen.

Pär-Olof Olsson (M) och Martin Wahlsten (SD) reserverade sig mot beslutet.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Upphandlare Tobias Rudolphson och energi- och klimatstrateg Marcus Jakobson föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

- Tekniska förvaltningen
- Upphandlingsenheten
- Energi- och klimatstrateg Marcus Jakobson

Dnr KS-2020-106

§ 212. Antagande av reviderad livsmedelspolicy

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar livsmedelspolicy.

Reservationer

Martin Wahlsten (SD) och Ylva Lundin (SD) reserverar sig mot beslutet med följande motivering:

”SD reserverar sig mot innehållet i den nya livsmedelspolicyn på följande punkter:

- ”för att minska kommunens klimatavtryck ska andelen vegetabilier öka”
Det första felet med den delen av policyn är att man förutsätter att vegetabilier alltid ger mindre klimatavtryck än kött. Det är långt ifrån självklart att en avocado transporterad hela vägen från Australien ger ett lägre klimatavtryck än 1 hg köttfärs från Elins Glada Ekologiska kor i Morkarla. Vi yrkar att påståendet om klimatavtryck tas ut ur texten.
- Om den ovan citerade meningen från policyn innebär att det enbart kommer att serveras vegetariska rätter en eller flera dagar i veckan är detta ett hot mot folkhälsan. Barn och äldre, de personer som primärt betjänas av Måltidsenheten, är grupper som är i behov av näringsrik kost, något som är mycket svårt att uppnå med enbart vegetarisk kost.
- SD har tidigare motionerat om att kommunens livsmedelspolicy ska kompletteras med ett förbud mot att servera ritualslachtat kött. Vi vidhåller att kommunens innevånare inte ofrivilligt ska utsättas för att äta halalslachtat kött. Eftersom det är frekvent förekommande att det av förpackningen inte framgår att kött är halalslachtat kräver vi också att kommunens inköpsavtal för animaliska produkter ska innehålla en explicit garanti från leverantören att det levererade köttet inte kommer från rituellt slaktade djur.”

Ärendebeskrivning

Kommunens livsmedelspolicy antogs 2015. Policyn är i behov av revidering.

Följande ändringar har gjorts från tidigare version av policyn:

Krav på upphandlade animaliska produkter får inte vara mindre än de krav som anges i svenska djurskyddsregler i st.f. tidigare Miljöstyvningsrådets baskrav.

Inköp av närproducerade livsmedel ska öka i st.f. tidigare ”ambitionen är att öka inköp av närproducerade livsmedel”.

Given andel för ekologisk livsmedel i st.f. tidigare ”att succesivt öka”.

Kontinuerligt arbete med att minska matsvinnet ska utföras i st.f. tidigare ”matsvinnet ska vara så litet som möjligt”.

Kommunstyrelsen

Beslutsunderlag

- Förslag till reviderad livsmedelspolicy
- Nu gällande livsmedelspolicy via kommunens [webbplats](#)

Ärendets behandling

Kommunstyrelsens arbetsutskott gav 2020-02-11, § 72, förvaltningen i uppdrag att revidera livsmedelspolicyen med följande inriktning:

- Anpassa ambitionsnivån för andelen ekologiskt till förmån för ökat avrop av svenskt kött och ha en säsongsbetonad matsedel.
- Barn- och utbildningsnämnden och socialnämnden ska involveras i arbetet.

Barn- och utbildningsnämnden (2020-09-03, § 93) och socialnämnden (2020-09-02, § 100) har tagit del av förslaget och har inget att erinra.

Ärendets behandling

Vid arbetsutskottets beredning 2020-09-15, § 266 avstod Martin Wahlsten (SD) från att delta i beslutet.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Måltidschef Annelie Wallén och energi- och klimatstrateg Marcus Jakobson föredrar ärendet.

Yrkanden

Ylva Lundin (SD) yrkar avslag till policyen.

Jacob Spangenberg (C) yrkar på följande tillägg: komplettering sist i första stycket under rubriken kvalitet och utförande: ”Vilket innebär att de måltider som serveras är säkra och näringsriktiga.”

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på Jacob Spangenbergs (C) tilläggsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla yrkandet.

Ordförande ställer proposition på arbetsutskottets förslag mot Ylva Lundins (SD) avslagsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutet skickas till

- Måltidsenheten
- Webbredaktör för publicering på kommunens webbsida, styrande dokument

Dnr KS-2020-156

§ 213. Mottagande av nyanlända, bostadsförsörjning

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner Överenskommelsen mellan Östhammarshem och Östhammars kommun. (Bilaga 2)

Reservationer

Pär-Olof Olsson (M), Lennart Owenius (M), Lars O Holmgren (BoA), Martin Wahlsten (SD) och Ylva Lundin (SD) reserverar sig mot beslutet.

Ylva Lundin (SD) lämnar följande motivering:

”SD reserverar sig mot beslutet att, via överenskommelsen med Östhammarshem, ge bostadsprivilegier till nyanlända.

Det är orimligt och orättvist att andra länders medborgare ska ges förtur i bostadskön på bekostnad av de bostadssökande som står i den ordinarie bostadskön. Det är också orimligt att de nyanlända därefter tilldelas förstahandskontrakt på den lägenhet de fått med förtur och att det sker på mer fördelaktiga villkor än vad som gäller för de ordinarie hyresgästerna.

Vi vill än en gång påminna om att bostadsanvisningslagen inte ställer specifika krav på vilket boende som kommunen ska tillhandahålla. Ej heller specificerar lagen hur länge boendet ska tillhandahållas.”

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens arbetsutskott gav under våren 2020 förvaltningen i uppdrag att redogöra för hur bostadsförsörjningen fungerar idag samt riktlinjer/principer för det fortsatta arbetet.

Östhammars kommun har sedan 2007 ett mottagande av nyanlända vuxna och familjer, personer med tillfälligt eller permanent tillstånd att vistas och arbeta i Sverige. Bostadsförsörjningen av dessa har främst genomförts i samarbete med stiftelsen Östhammarshem.

Bostadsförsörjningen av nyanlända var fram till 2015 relativt oproblematisk, dels p.g.a. bostadsmarknaden och dels för att kommunen hade ett lågt flyktingmottagande(2010-2014), 15-20/år eller mindre. I samband med migrationskrisen och den nya lagstiftningen, kommunernas ansvar för bosättning, försvårades bosättningsfrågan avsevärt. I samband med detta fördjupade kommunen sitt samarbete med den lokala bostadsstiftelsen och gjorde senare en överenskommelse. Denna överenskommelse förnyades 2020. Överenskommelsen är tecknad på tjänstemannanivå i såväl bostadsstiftelsen som i kommunen.

Under migrationskrisen gjorde kommunen flera försök att hyra in bostäder från den privata marknaden. Detta gav inget större resultat, 4-6 lägenheter i Alunda samt ett vandrarhemslignande annex i Österbybruk. Detta gör att Överenskommelsen med

Kommunstyrelsen

Östhammarshem utgör kommunens strategi för bostadsförsörjning avseende nyanlända familjer och vuxna. Överenskommelsen gäller till 2020-10-31.

Statistik

- Under 2018 fick kommunen 6 st. lägenheter
- Under 2019 fick kommunen 5 st. lägenheter
- Under perioden 2018-2019, konverterades 26 lägenheter till förstahandskontrakt
- Vilka regler gäller för att få förstahandskontrakt;
- Östhammars kommun kan efter 12 månaders kontraktstid ansöka om att andrahandshyresgästen ska ta över förstahandskontraktet. Ansökan beviljas under förutsättning att andrahandshyresgästen godkänns i sedvanlig kreditupplysning, d.v.s. att inga betalningsanmärkningar eller skuldsaldo finns registrerade hos Kronofogdemyndigheten och att det fungerat med hyror och att inga störningar förekommit. Om inkomst består av etableringsstöd ska minst 150 dagar finnas kvar på etableringsersättningen för att andrahandshyresgästen ska kunna gå över på eget kontrakt, dessutom måste inkomsten vara relevant i förhållande till hyran.
- Besiktning: Lägenheten ska innan övertagande av kontraktet besiktigas av Östhammarshems besiktningsman. Har skador uppstått i lägenheten som är att anse som onormalt slitage har Östhammarshem rätt att debitera Östhammars kommun dessa kostnader innan kontraktet skrivs över. Vid grav vanvård av lägenheten äger Östhammarshem rätt att neka att kontraktet övergår till andrahandshyresgästen, enligt Östhammarshems uthyrningspolicy.
- Från det att kontrakt skrivits över på den nyanlände löper en hyresgaranti under 12 månader från Östhammars kommun till Östhammarshem.

Då ärendet innebär ett samarbete mellan två aktörer i samma koncern redovisar vi även de utgångspunkter Östhammarshem haft för den gällande bostadsstiftelsen.

Följande fyra dokument bifogas och kommenteras nedan;

- Överenskommelsen för nyanlända
- Sveriges Allmännyttas skrift "Bosättningslagen i praktiken" som Östhammarshem utgått ifrån inför upprättandet av överenskommelserna för nyanlända respektive ensamkommande.
- Östhammarshems nya uthyrningspolicy och riktlinjer för uthyrningen. Se särskilt under "Tilldelningsregler", Inkomst, om tidsbegränsade ersättningar så som etableringsersättning.
- Ansvarfull uthyrning, som är generella rekommendationer för uthyrningspolicy.

I dokumentet riktlinjer för uthyrning står att läsa under "Tilldelningsregler": "Tidsbegränsade ersättningar så som t.ex. arbetslöshetskassa och etableringsersättning godkänns under förutsättning att det finns ett minimum av 150 dagar kvar av ersättningen samt att det finns ett borgensåtagande från person med ekonomiska förutsättningar, alternativt kommunal säkerhet." Lydelsen finns även i överenskommelsen avseende bostadstilldelning för nyanlända, se utdrag nedan:

Kommunstyrelsen

- Östhammars kommun kan efter 12 månaders kontraktstid ansöka om att andrahandshyresgästen ska ta över förstahandskontraktet. Ansökan beviljas under förutsättning att andrahandshyresgästen godkänns i sedvanlig kreditupplysning, d.v.s. att inga betalningsanmärkningar eller skuldsaldo finns registrerade hos Kronofogdemyndigheten och att det fungerat med hyror och att inga störningar förekommit. Om inkomst består av etableringsstöd ska minst 150 dagar finnas kvar på etableringsersättningen för att andrahandshyresgästen ska kunna gå över på eget kontrakt, dessutom måste inkomsten vara relevant i förhållande till hyran.
- ”Från det att kontrakt skrivits över på den nyanlände löper en hyresgaranti under 12 månader från Östhammars kommun till Östhammarshem.”

Villkoren för att ta över ett hyreskontrakt för en nyanländ familj är därmed inte mer fördelaktiga än för någon annan sökande att tilldelas ett förstahandskontrakt. Finns minst 150 dagar kvar av en tidsbegränsad ersättning och en ekonomisk säkerhet kopplad till kontraktet så får den sökande ett förstahandskontrakt (om inkomsten är relevant i förhållande till hyran).

Vad gäller vår uthyrningspolicy, riktlinjer för uthyrning och de kommunala överenskommelserna så följer de Sveriges Allmännyttas rekommendationer i dessa frågor. Vid utformningen av handlingarna har Östhammarshem tagit stöd i skriften: ”Ansvarsfull uthyrning av bostäder” och ”Bosättningslagen i praktiken”.

Utdrag ur Ansvarsfull uthyrning av bostäder, sid 4:

”Bostadsföretag bör arbeta på ett strukturerat sätt med kommunala hyreskontrakt för de personer och hushåll som inte blir godkända som hyresgäster på den ordinarie bostadsmarknaden. Detta kan ske genom att bostadsföretagen tecknar tydliga samarbetsavtal med den egna kommunen där samarbetsformer, omfattning, stöd för de boende med mera, specificeras. De kommunala kontrakten bör, om boendet sköts och fungerar, efter en viss tid leda till ett eget förstahandskontrakt.”

Beslutsunderlag

- Överenskommelsen för nyanlända
- Sveriges Allmännyttas skrift ”Bosättningslagen i praktiken” som Östhammarshem utgått ifrån inför upprättandet av överenskommelserna för nyanlända respektive ensamkommande.
- Östhammarshems nya uthyrningspolicy och riktlinjer för uthyrningen. Se särskilt under ”Tilldelningsregler”, Inkomst, om tidsbegränsade ersättningar så som etableringsersättning.
- Ansvarfull uthyrning, som är generella rekommendationer för uthyrningspolicy.

Ärendets behandling

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2020-03-10, § 92, att ge förvaltningen i uppdrag att redogöra för hur bostadsförsörjningen fungerar idag samt riktlinjer/principer för det fortsatta arbetet.

Vid arbetsutskottets beredning 2020-09-15, § 269 reserverade sig Martin Wahlsten (SD) mot beslutet.

Kommunstyrelsen

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Kommundirektör Peter Nyberg föredrar ärendet.

Yrkanden

Pär-Olof Olsson (M) med bifall av Lennart Owenius (M), Lars O Holmgren (BoA), Martin Wahlsten (SD) och Ylva Lundin (SD) yrkar på följande ändring: Sista punkten på sida 1 i överenskommelsen tas bort.

Ylva Lundin (SD) yrkar avslag på arbetsutskottets förslag.

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på om arbetsutskottets förslag mot Ylva Lundins (SD) avslagsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla arbetsutskottets förslag.

Ordförande ställer proposition på Pär-Olof Olssons (M), Lennart Owenius (M), Lars O Holmgrens (BoA), Martin Wahlstens (SD) och Ylva Lundins (SD) ändringsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att avslå ändringsyrkandet.

Protokollsanteckning

Lena Hagman (KD) lämnar följande särskilda yttrande: ”KD ställer sig bakom Pär-Olof Olssons (M) förslag att stryka sista riktlinjen ”Från det att kontraktet skrivits över på den nyanlände löper en hyresgaranti under 12 månader från Östhammars kommun till Östhammarshem.”

Beslutet skickas till

- Arbetsmarknadsenheten, AME
- Kommunstyrelsen
- Socialnämnden
- Östhammarshem

Dnr KS-2020-548

§ 214. Antagande av reviderat reglemente för kommunrevisionen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar Reglemente för kommunrevisionen.

Ärendebeskrivning

Revisionens reglemente har diskuterats vid möten mellan presidiet och revisionen. Bakgrunden är framförallt ändringsbehov utifrån att hänvisningar till lagrum är till den gamla kommunallagen. Förslag på ändringar har lämnats av revisionens ordförande. Dessa har lagts in i förslaget till reviderat reglemente. Avstämning mot SKR:s förslag till reglemente har också skett och ett fåtal förslag till tillägg har skett utifrån det. Kommentarer gällande samtliga ändringar finns i förslaget till reviderat reglemente.

Beslutsunderlag

Revisionens reglemente med markerade förslag till ändringar och kommentarer

Ärendets behandling

Ett utkast har skickats till presidiet och revisionen över sommaren, inga synpunkter har lämnats utifrån det. Presidiet har godkänt förslaget på möte 2020-08-25 och lämnar det till KSAU för beredning inklusive remiss till revisionen.

Vid arbetsutskottets beredning 2020-09-08, § 249, behandlades ärendet för remissutskick. Revisionen hade lämnat svar mellan utskicket av kallelse till arbetsutskottet och sammanträdet: "På revisionens möte i torsdags beslöt vi att ställa oss bakom förslaget till reglemente för revisionen. Vi vill dock inte ha med meningen rörande kravet på ljud och bild för de som deltar digitalt." Arbetsutskottet fick information om att det inte ställs samma krav på revisionens sammanträden som på exempelvis nämndernas. Kravet på ljud och bild för de som deltar på distans är utifrån SKR:s förslag till reglemente, men om revisionen hellre löser det på andra sätt finns det inget hinder i kommunallagen. Den önskade ändringen bör därför genomföras. Utifrån detta föreslogs att ärendet skulle lämnas vidare för antagande.

Beslutet skickas till

Revisionen och administrativt stöd KPMG

Dnr KS-2020-555

§ 215. Ansökan om medel ur kärnavfallsfonden för slutförvarsorganisationens arbete i Östhammars kommun 2021

Beslut

Kommunstyrelsen antar verksamhetsplan med tillhörande ansökan om medel ur kärnavfallsfonden för 2021 års arbete med slutförvarsfrågorna. (Bilaga 3)

Ärendebeskrivning

Enligt 34 § förordningen (2017:1179) om finansiella åtgärder för hanteringen av restprodukter från kärnteknisk verksamhet som började gälla 1 september 2018, ska ansökan om medel ur kärnavfallsfonden inkomma till Riksgälden senast tre månader före den period som ansökan avser. Det innebär för Östhammars kommun att ansökan ska vara inlämnad till Riksgälden senast 30 september 2020 för att kunna följa verksamhets- och budgetår. I ansökan ska det anges vilka kostnader som de utbetalade medlen ska finansiera.

Slutförvarsorganisationen har haft planeringsdag 4 september 2019 för att lägga ramar och planera sitt arbete med slutförvar för använt kärnbränsle och slutförvar för låg- och medelaktivt avfall (SFR).

Nya föreskrifter gällande finansiering av kärntekniska restprodukter har beslutats av Riksgälden som träder i kraft 1 oktober 2020 (RGKFS 2020:1). Denna ansökan har anpassats för att svara upp mot Riksgäldens föreskrifter, trots att ansökan lämnas in tidigare än ikraftträdandet.

Beslutsunderlag

Ansökan om medel baserad på slutförvarsorganisationens planeringsdag 4 september.

Beslutet skickas till

- Riksgälden med kopia till Strålsäkerhetsmyndigheten:
karnavfallsfinansiering@riksgalden.se: Registrator@ssm.se
- Enhetschef slutförvarsenheten Marie Berggren
- Lednings- och verksamhetsstöd, ekonomi
- Slutförvarsorganisationen

Dnr KS-2020-556

§ 216. Fråga om tidplan för regeringens beslut avseende inkapslingsanläggning och slutförvar för använt kärnbränsle, Gemensam skrivelse till miljödepartementet från Östhammar och Oskarshamns kommuner

Beslut

Kommunstyrelsen ställer sig bakom förslag till skrivelse. (Bilaga 4)

Ärendebeskrivning

Ett förslag har initierats av Oskarshamns kommun att överlämna en förfrågan till miljödepartementet avseende deras tidsplan för beslutsfattande i frågan om tillåtlighet enligt miljöbalken för ett slutförvar för använt kärnbränsle. Östhammars kommun har haft möjlighet att bidra till skrivelsen och förslag ligger därför att lämna in skrivelsen gemensamt.

Beslutsunderlag

Förslag till skrivelse

Beslutet skickas till

- Oskarshamns kommun
- Enhetschef slutförvarsenheten Marie Berggren

Dnr KS-2020-442

§ 217. Svar på motion från Irmeli Bellander (L) angående inrättande av tjänst som äldre och brukarombud

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige avslår motionen och antar socialnämndens yttrande.

Ärendebeskrivning

Irmeli Bellander (L) yrkar i motion daterad 2020-06-03 att man i Östhammars kommun snarast inrättar en tjänst som äldre/brukarombud enligt ovan beskrivna inriktning. (Beskrivs i motionen.)

Medel till tjänsten ska skapas inom kommunstyrelsens budget.

Beslutsunderlag

- Motion
- Svar inklusive yttrande från socialnämnden

Ärendets behandling

Motionen väcktes på fullmäktiges sammanträde 2020-06-09, § 86 och överlämnades till kommunstyrelsen för beredning.

Beslutet skickas till

- Motionär
- Webbredaktör för publicering på webbsida motioner

Dnr KS-2020-576

§ 218. Östhammars kommuns inställning till etablering av ett slutförvar för använt kärnbränsle i Forsmark

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige i Östhammars kommun tillstyrker att Svensk kärnbränslehantering AB etablerar anläggningar för slutförvaring av använt kärnbränsle och kärnavfall från det svenska kärnkraftsprogrammet enligt KBS-3-metoden i Forsmark i Östhammars kommun.

Motiv till beslut

Bakgrund

Svensk kärnbränslehantering AB (SKB) lämnade i mars 2011 in en ansökan om tillstånd enligt miljöbalken (SFS 1998:808) till verksamhet vid anläggningar som ingår i ett sammanhängande system för slutförvaring för använt kärnbränsle och kärnavfall. SKB lämnade samtidigt in en ansökan om tillstånd enligt kärntekniklagen (SFS 1984:3). Ansökan avser dels en utökning av det befintliga centrala mellanlagret och en inkapslingsanläggning i Simpevarp i Oskarshamns kommun (Clink) och dels en slutförvarsanläggning i Forsmark i Östhammars kommun.

Regeringsprövningen

Regeringen prövar tillåtligheten av verksamheten enligt 17 kap. 1 § miljöbalken men för att regeringen ska få tillåta verksamheten krävs kommunfullmäktiges tillstyrkan enligt 17 kap. 6 § i miljöbalken. Det är kommunfullmäktige i den kommun där verksamheten avses att etableras som har så kallad vetorätt. Det innebär att Oskarshamns kommun har vetorätt för Clink och Östhammars kommun för slutförvaret för använt kärnbränsle. Kommunfullmäktige i Oskarshamns kommun tillstyrkte i juni 2018 etableringen av Clink i Simpevarp. Regeringen har även att fatta beslut om tillstånd enligt kärntekniklagen för båda anläggningarna.

Vetoventilen

Regeringen kan enligt den så kallade vetoventilen i 17 kap. 6 § miljöbalken, trots kommunens nyttjande av sin vetorätt, tillåta verksamheten om den är synnerligen angelägen ur nationell synpunkt och inga lämpliga alternativ finns.

Huvudförhandlingen i Mark- och miljödomstolen och villkor

Under hösten 2017 hölls en fem veckor lång huvudförhandling i tillåtlighetsfrågan i mark- och miljödomstolen. Vid förhandlingarna avhandlades vilka miljöeffekter som ett anläggande av kärnbränsleförvaret skulle kunna få och vilka skyddsåtgärder i form av tillståndsvillkor och åtaganden som SKB åtog sig att vidta för att minimera miljöpåverkan. Därutöver avhandlades frågor rörande långsiktig säkerhet, informationsbevarande, eventuellt behov av övervakning efter förslutning samt frågan om ansvar efter förslutning. Östhammars kommun redovisade

Kommunstyrelsen

sina ställningstagande i relation till SKB:s förslag till villkor och åtaganden samt lämnade sin inställning till övriga frågor, inklusive ansvar efter förslutning.

Östhammars kommun utgår från, som kommunen skrev i sitt yttrande till regeringen i december 2019 (handling 93 i M2018/00217/Me), att SKB kommer att stå fast vid de tillståndsvillkor och åtaganden som presenterats i handläggningen i mark- och miljödomstolen.

Östhammars kommun anser att regeringen i ett eventuellt tillåtlighetsbeslut med tillåtlighetsvillkor inte bör föregripa eller begränsa möjligheten för mark- och miljödomstolen att meddela särskilda villkor i en efterföljande tillståndsprövning.

Viktiga frågor för Östhammars kommun

Östhammars kommun har, genom att vara värdkommun och sin vetorätt, en central roll i prövningen av kärnbränsleförvaret och kommunen har deltagit aktivt i processen i 25 år. Under hela denna tid har Östhammars kommun haft en slutförvarsorganisation med ledamöter från samtliga politiska partier i kommunfullmäktige som utsetts att särskilt följa processen. Organisationen har, ur ett kommunalt perspektiv, informerat om och granskat de handlingar som rör slutförvaring av radioaktivt avfall som SKB, Strålsäkerhetsmyndigheten och övriga aktörer löpande presenterat. I detta arbete har kommunen byggt upp en omfattande kunskap om slutförvaring, radioaktivt avfall och andra frågor kopplade till detta.

Denna kunskapsuppbyggnad innebär att kunskapsläget hos Östhammars kommuns beslutande politiker är mycket högt. De politiker som idag är verksamma i kommunen har lång erfarenhet av att arbeta med frågan; ett arbete som har bedrivits såväl internationellt, nationellt som lokalt men även i huvudförhandlingen i mark- och miljödomstolen. Processen har hittills präglats av öppenhet och tillit till att samtliga parter tar ansvar i enlighet med sina respektive roller (verksamhetsutövare, prövande myndigheter och kommuner). Den öppenheten och tilliten vill Östhammars kommun bibehålla för det är kommunens bedömning att det gynnar staten, kommunen och inte minst verksamhetsutövaren.

Östhammars kommun anser att kommunens kunskap om, och därmed förståelse för, ett planerat slutförvar i Forsmark nu är tillräcklig för att fatta beslut i tillåtlighetsfrågan.

Inför kommunfullmäktiges beslut om tillstyrkan eller avstyrkan gällande slutförvar för använt kärnbränsle har det varit avgörande att frågor av central betydelse för kommunen har blivit utredda och besvarade.

Ansvar efter förslutning

En viktig fråga för Östhammars kommun är, och har genom hela processen varit, frågan om det långsiktiga ansvaret för slutförvarsanläggningen.

Riksdagen fattade den 10 juni 2020 beslut om lagändringar som innebär att statens ansvar för vissa kärntekniska anläggningar, till exempel slutförvar för använt kärnbränsle och kärnavfall, tydliggörs.

I och med de nu genomförda lagändringarna bedömer Östhammars kommun att frågan är tydligt klargjord.

Kommunstyrelsen

Den långsiktiga säkerheten

En grundläggande fråga för kommunens ställningstagande är den långsiktiga säkerheten. Östhammars kommun anser att frågan utretts på ett tillförlitligt sätt och förlitar sig på Strålsäkerhetsmyndighetens expertkunskaper och bedömning när det gäller den långsiktiga säkerheten.

Mark- och miljödomstolen framförde i sitt yttrande till regeringen ett antal förutsättningar, framförallt kopplade till kopparkapselns skyddsförmåga, som domstolen ansåg skulle vara uppfyllda för att verksamheten skulle vara tillåtlig. SKB lämnade i april 2019 in en komplettering av ansökan i syfte att besvara bland annat dessa frågor. Östhammars kommun lämnade i december 2019 sina synpunkter på kompletteringen.

Under hösten 2019 tog SKB upp ett långtidsförsök i Äspö-laboratoriet i Oskarshamn, en del av det så kallade LOT-försöket (Long Term Test of Buffer Material). Försöket är huvudsakligen utformat för att undersöka förändringar i bentonitleran men innehåller även kopparkomponenter. Miljöorganisationernas kärnavfallsgranskning (MKG) har under en längre tid framhållit vikten av dessa försök och bedömer att de kan ge avgörande information om koppar är ett lämpligt kapselmateriale eller inte. Under vintern och våren har, med anledning av LOT-försöken, en skriftväxling pågått mellan MKG och Strålsäkerhetsmyndigheten. Myndigheten håller inte med MKG om att försöken är av avgörande betydelse men har meddelat att de har för avsikt att granska SKB:s kvalitetsarbete i samband med fältförsök i Äspö-laboratoriet.

Östhammars kommun fick i september 2020 en skrivelse från den lokala miljöorganisationen Opinionsgruppen för säker slutförvaring (Oss). Oss anser att Östhammars kommun bör avvakta resultaten från LOT-försöken, Strålsäkerhetsmyndighetens kvalitetssäkring av dessa och regeringens fråga om kommunens inställning innan beslut tas om att tillstyrka eller avstyrka att slutförvar för använt kärnbränsle byggs.

Östhammars kommun står kvar vid sin bedömning i samband med yttrandet till regeringen i december 2019 och förlitar sig även fortsatt på Strålsäkerhetsmyndigheten när det gäller bedömning av kapselns integritet och dess påverkan på slutförvarets långsiktiga säkerhet.

Miljöpåverkan

En central fråga för Östhammars kommun är den lokala miljöpåverkan och dess effekter för kommunens medborgare. Det är ofrånkomligt att en verksamhet som ett slutförvar för använt kärnbränsle påverkar omgivningen och det krävs därför omfattande åtgärder för att skydda människors hälsa och miljö.

Mark- och miljödomstolen har, i sitt yttrande till regeringen, bedömt att SKB:s miljökonsekvensbeskrivning uppfyller miljöbalkens krav. Domstolen skriver vidare att den valda platsen, förutsatt att skyddsåtgärder föreskrivs och kompensationsåtgärder vidtas, uppfyller miljöbalkens krav när det gäller lokalisering, skyddade områden och skyddade arter.

Transporter och buller

En etablering av ett slutförvar för använt kärnbränsle i Forsmark innebär en ökad mängd transporter till och från Forsmarksområdet, inte minst tunga transporter. Om SKB ges

Kommunstyrelsen

tillåtlighet kommer den ökade trafikmängden innebära en ökad bullerstörning för boende längs vägarna i närområdet.

I samband med huvudförhandlingen i mark- och miljödomstolen under hösten 2017, föreslog SKB ett villkor som innebär att SKB ska erbjuda bullerdämpande åtgärder till permanentboende längs väg 76 och väg 292 mellan Forsmark och Hargshamn. SKB föreslog i sin komplettering i april 2019 ett tillåtlighetsvillkor med samma formulering. Ett motsvarande förslag fanns för en vägsträcka i Oskarshamns kommun. Oskarshamns kommun föreslog i sitt yttrande över kompletteringen att erbjudandet skulle omfatta alla boende längs den berörda sträckan. Östhammars kommun föreslog i sitt yttrande motsvarande förändring i villkor för den aktuella sträckan i Östhammars kommun. SKB har motsatt sig denna förändring.

Östhammars kommun är överlag positiv till villkorsförslaget där SKB i stort går kommunen till mötes. Det kan enligt kommunens bedömning ses som ett allmänt intresse och kommunen har ingen invändning mot att det meddelas som ett tillåtlighetsvillkor. Kommunen står dock kvar vid sitt förslag från yttrandet till regeringen i december 2019 om att erbjudandet om bullerdämpande åtgärder bör omfatta alla boende längs de berörda vägarna, inte enbart permanentboende.

SKB har även föreslagit andra villkor kopplade till transporter och buller, bland annat gällande sjötransporter av bergmassor och reglering av när på dygnet tunga transporter får ske. Ett villkorsförslag innebär att SKB ska verka för att berörd väghållare (Trafikverket) upprättar åtgärdsprogram för eventuella bullerdämpande och trafiksäkerhetshöjande åtgärder på väg 76 och 292 (Forsmark-Hargshamn). Gällande trafiksäkerhetshöjande åtgärder har SKB begränsade möjligheter att påverka och kommunen vill betona vikten av att Trafikverket tar sitt ansvar i denna del och tillser att eventuella åtgärder vidtas.

Mark- och miljödomstolen har i sin beredning av ärendet till regeringen gjort ett gediget och omfattande arbete gällande bland annat granskningen av miljöpåverkan. Östhammars kommun delar Mark- och miljödomstolens bedömning gällande miljöpåverkan och hänvisar till ovan förda resonemang angående de villkorsförslag som SKB lämnat.

Östhammars kommuns fortsatta roll

Östhammars kommun anser sig ha befogad rätt till insyn i utvecklingen av slutförvaret för använt kärnbränsle även efter det att ett eventuellt tillstånd har meddelats.

Östhammars kommun har genom åren, bland annat i sitt yttrande till regeringen i december 2019, betonat vikten av kommunens fortsatta roll. Det gäller dels den fortsatta stegvisa prövningen enligt kärntekniklagen men även andra områden där kommunen och dess medborgare påverkas.

Ett område där kommunen (eller dess framtida motsvarighet) förväntas få en viktig roll är gällande det långsiktiga informationsbevarandet, det vill säga informationsbevarande efter förslutning av slutförvaret för använt kärnbränsle. Det är därför viktigt att kommunen ges förutsättningar att både bevaka och följa frågan och vara med i arbetet med utformningen av informationsbevarande för slutförvar i Östhammars kommun.

Kommunstyrelsen

Östhammars kommun anser att dess bidrag i processen, med bland annat lokal kunskap och lokala frågeställningar, har förbättrat och även framöver kommer att bidra till att viktiga frågor lyfts fram och belyses. Flera parter, bland annat Strålsäkerhetsmyndigheten och Kärnavfallsrådet, har betonat kommunernas betydelse för planerings- och prövningsprocessen.

Den öppenhet som hittills präglat slutförvarsfrågan är viktig för att skapa förtroende för processen och för förankring och förståelse i lokalsamhället. Även här har kommunen en viktig roll eftersom kommuninvånarna och de lokala organisationerna i första hand vänder sig till kommunen för att framföra sina synpunkter. För en god fortsatt förståelse och kunskap om en eventuell verksamhet i lokalsamhället, vill Östhammars kommun betona vikten av en öppen process även under byggnation, drift och avveckling. Enligt kommunens bedömning gynnar öppenhet alla parter i processen.

Dialogforum

SKB har föreslagit ett tillåtlighetsvillkor om dialogforum som kommunen är positiv till. Under en eventuell tillståndprocess behöver formen och mandatet för dialogforumet preciseras.

Stegvis prövning

Angående kommunens roll i den stegvisa prövningen enligt kärntekniklagen, föreslogs i utredningen "Ny kärntekniklag – med förtydligat ansvar" (SOU 2019:16) att samråd med bland annat kommuner ska ske innan beslut fattas om att gå vidare till nästa steg. Östhammars kommun är positiva till detta förslag till lagändring och instämmer med utredarna om att kärntekniklagen behöver moderniseras avseende insyn och inflytande i enlighet med internationella rekommendationer och direktiv (till exempel Århuskonventionen).

Framtida beslutsprocesser

Det planerade slutförvaret för använt kärnbränsle har en bygg-, drift- och avvecklingsperiod som tillsammans är mer än 70 år. Det slutförvar som SKB ansökt om att få bygga i Forsmark är dessutom ett av de första slutförvaren för använt kärnbränsle i världen och en teknikutveckling inom området kan förväntas ske. Till följd av bland annat dessa två aspekter bedömer Östhammars kommun att kunskapsläget och förutsättningarna kan komma att ändras och därmed leda till en omprövning av verksamheten innan förvaret försluts.

Östhammars kommun vill betona att om förutsättningarna förändras så att det krävs en omprövning av verksamheten anser kommunen att tillstyrkan från kommunfullmäktige (eller dess dåvarande motsvarighet) ska inhämtas innan tillåtlighet eller tillstånd meddelas.

Östhammars kommun föreslår att ett eventuellt tillåtlighetsbeslut från regeringen förenas med villkor för att säkerställa kommunens roll i eventuella framtida beslutsprocesser.

Östhammars kommun har under hela prövningen gett uttryck för att kommunen förutsätter att:

- Den maximala volym använt kärnbränsle som ska slutförvaras är de cirka 12 000 ton som angetts i ansökan.
- Det är det använda kärnbränslet från de svenska kärnkraftverkens reaktorer som ska slutförvaras inom landets gränser.
- Sverige ska inte slutförvara använt kärnbränsle från andra länder.

Kommunstyrelsen

- Metoden är KBS-3V.

Östhammars kommun utgår från att dessa förutsättningar kommer att utgöra grunden för ett eventuellt tillstånd till kärnbränsleförvaret och att avvikelser innebär att verksamheten ska omprövas.

Finansiering

En förutsättning för att Östhammars kommun ska kunna fortsätta vara en aktiv part är att kommunens arbete med slutförvarsfrågor är fullt ut finansierat. En kunnig och engagerad värdkommun ger ett annat perspektiv och legitimitet till prövningsprocesserna. I en gemensam skrivelse till regeringen (M2019/02262/Ke) har Östhammars och Oskarshamn kommun hemställt om ändring i lagen om finansiering av kärntekniska restprodukter. Även Kärnavfallsrådet anser att kommunerna har en viktig roll att spela och skrev i sitt remissvar till regeringen i september 2019 att ”bestämmelserna enligt finansieringslagstiftningen behöver ses över så att berörda kommuner kan få full finansiering för att följa prövningar även enligt kärntekniklagen”. Östhammars kommun vill betona vikten av att regeringen skyndsamt hanterar kommunernas hemställan och därmed säkerställer kommunernas möjligheter att fortsätta bidra i slutförvarsarbetet.

Östhammars kommun som värdkommun

Östhammars kommuns viktiga roll i den svenska slutförvarsprocessen upphör inte i och med vetobeslutet. Om tillåtlighet ges kommer kommunen, förutom den roll den bör ha i den fortsatta stegvisa prövningen och utformandet av till exempel informationsbevarande åtgärder (se ovan), att ha en central roll som värdkommun för både kärnbränsleförvaret och det befintliga slutförvaret för kortlivat låg- och medelaktivt avfall (SFR). Det är även rimligt att anta att Östhammars kommun kommer att vara en av platserna vid lokaliseringstudier av ett framtida slutförvar för långlivat låg- och medelaktivt radioaktivt avfall (SFL).

Östhammars kommun vill i detta sammanhang uppmärksamma regeringen på de stora samhällsliga konsekvenser som en verksamhet av denna dignitet och art kan generera.

De berörda kommunerna (Oskarshamn och Östhammar) har med tillgängliga medel från Kärnavfallsfonden, byggt upp en organisation inom sina kommuner för att kunna informera såväl inom kommunen som ut till dess kommuninvånare om processen och dess innehåll. Båda kommunerna är små kommuner som ska bevaka anläggandet av en verksamhet som i allra högsta grad är en nationell snarare än en kommunal angelägenhet.

Slutförvaret för använt kärnbränsles storlek och komplexitet ställer stora krav på kommunen, både vad gäller resurser och upprätthållande av kompetens för att kunna bevaka och delta i processen. Frågans dignitet och tidsperspektiv ställer således kommunens uthållighet på prov både när det gäller kapacitet och kompetens att påverka och bidra till en så bra process som möjligt med öppenhet och insyn.

Konsekvenserna för en värdkommun av en etablering av denna omfattande verksamhet, de utmaningar det innebär för kommunens ekonomi och infrastruktur samt bibehållande av kommunens kärnverksamhet är svåra att överblicka men Östhammars kommun har

Kommunstyrelsen

identifierat ett antal utmaningar som ryms under huvudrubrikerna kompetensförsörjning och infrastruktur nedan.

Kompetensförsörjning

För kärnteknisk verksamhet krävs många olika kompetenser ställt i relation till den fas som olika anläggningar och projekt befinner sig i tidsmässigt. I samtliga faser behövs kompetent arbetskraft i projektet. Det finns redan idag ett behov av såväl personal för anläggningsarbeten, som ingenjörer och specialistkompetenser ute på Forsmarkshalvön och inom de myndigheter som bedriver tillsyn på dessa verksamheter. Det är angeläget att det finns utbildningar på yrkes-, högskole- och universitetsnivå som kan kompetensförsörja denna typ av verksamhet i ett långt tidsperspektiv. Anläggningarna för kärnteknisk verksamhet behöver av naturliga skäl ett mer enskilt läge, vilket gör att arbetskraften vid anläggningarna måste ha goda förutsättningar att transportera sig till och från anläggningarna.

De kärntekniska verksamheterna i Östhammars och Oskarshamns kommun bidrar till en stor del av Sveriges energiförsörjning och en lösning på ett nationellt avfallsproblem. Det är för Östhammars kommun en självklar utgångspunkt att staten måste ta ett större ansvar för att underlätta för kompetensförsörjningen för dessa verksamheter.

Infrastruktur

Infrastruktur rymmer vägar för samtliga trafikslag och trafikanter, elnätskapacitet för att möta behov av elektrifiering av arbetsmaskiner, anslutande företagsetableringar och bostadsbyggande exempelvis på Forsmarkshalvön och i Hargshamnssområdet och bredbandskapacitet i hela kommunen för att möjliggöra distansarbete för att vara attraktiva arbetsgivare.

Östhammars kommun ser att det finns en möjlighet för regeringen att styra alternativt adressera medel inom ansvariga sektorsmyndigheter för att tillgodose allmänna intressen. Östhammars kommun har tidigare framfört argument gällande detta i sitt yttrande till regeringen i december 2019.

Med detta överlämnar Östhammars kommun till regeringen att fortsätta beredningen av ärendet.

Reservationer

Bertil Alm (C) reserverar sig med hänvisning till motivering: bilaga 5.

Lars O Holmgren (BOA) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till eget yrkande.

Ärendebeskrivning

Svensk kärnbränslehantering AB (SKB) ansökte 2011 om tillstånd för att bygga ett slutförvar för använt kärnbränsle i Forsmark i Östhammars kommun. Prövningen av ansökan sker enligt två lagstiftningar, miljöbalken och kärntekniklagen. Beslut fattas av regeringen men enligt den så kallade vetorätten i miljöbalken krävs kommunfullmäktiges tillstyrkan för att regeringen ska få tillåta verksamheten. Fullmäktige i Östhammars kommun har därför att ta

Kommunstyrelsen

ställning till om etableringen av ett slutförvar för använt kärnbränsle i Forsmark ska tillstyrkas eller inte.

Miljödepartementets diarienummer: M2018/00217/Me

Beslutsunderlag

Bilagor:

Bilagorna 2-5 kommer tryckas och distribueras till samtliga i fullmäktige inför behandlingen av ärendet 2020-10-13.

1. Handlingen har ersatts av motiv till beslut
2. Slutförvaring av använt kärnbränsle i Forsmark – beslutsunderlag
3. Strålsäkerhetsmyndighetens yttrande till regeringen
4. Mark- och miljödomstolens yttrande till regeringen (sammanfattning)
5. Strålsäkerhetsmyndighetens yttrande över SKB:s komplettering i miljöbalksprövningen

Länkar:

- [Östhammars kommuns yttrande.](#)
- [Ansökningshandlingar](#)
- [Strålsäkerhetsmyndighetens yttrande till regeringen med bilagor](#)
- [Mark- och miljödomstolens yttrande till regeringen](#)
- [Strålsäkerhetsmyndighetens yttranden över SKB:s komplettering med bilaga](#)
- [Regeringens sida om slutförvaret](#)
- [Ett förtydligat statligt ansvar för vissa kärntekniska anläggningar](#)
- [Oskarshamns vetobeslut](#)

Ärendets behandling

Förslag till beslut har diskuterats på Villkorsrådets sammanträde. Vid beredningen av ärendet på kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde 2020-09-15, § 262, fanns fyra förslag till beslut. Arbetsutskottet beslutade att ärendet skulle återupptas på extra arbetsutskott 2020-09-21 kl. 09.30.

Förslag 1.

Kommunfullmäktige i Östhammars kommun tillstyrker att Svensk kärnbränslehantering AB etablerar anläggningar för slutförvaring av använt kärnbränsle och kärnavfall från det svenska kärnkraftsprogrammet enligt KBS-3-metoden i Forsmark i Östhammars kommun.

Förslag 2.

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige i Östhammars kommun tillstyrker att Svensk kärnbränslehantering AB etablerar anläggningar för slutförvaring av använt kärnbränsle och kärnavfall från det svenska kärnkraftsprogrammet enligt KBS-3-metoden i Forsmark i Östhammars kommun.

En förutsättning för denna tillstyrkan är följande:

Vid en eventuell omprövning av verksamheten ska kommunfullmäktiges tillstyrkan inhämtas innan tillåtlighet eller tillstånd meddelas.

En sådan tillstyrkan ska alltid inhämtas om verksamheten kan antas få betydande omfattning eller bli av ingripande slag, såsom exempelvis vid byte av metod, deponering av avfall från nya kärnkraftsanläggningar eller deponering av andra länders använda kärnbränsle.

Förslag 3.

Kommunfullmäktige i Östhammars kommun tillstyrker att Svensk kärnbränslehantering AB etablerar anläggningar för slutförvaring av använt kärnbränsle och kärnavfall från det svenska kärnkraftsprogrammet enligt KBS-3-metoden i Forsmark i Östhammars kommun.

Östhammars kommun föreslår att regeringens tillåtlighetsbeslut förenas med följande villkor:

Vid en eventuell omprövning av verksamheten ska kommunfullmäktiges tillstyrkan inhämtas innan tillåtlighet eller tillstånd meddelas.

En sådan tillstyrkan ska alltid inhämtas om verksamheten kan antas få betydande omfattning eller bli av ingripande slag, såsom exempelvis vid byte av metod, deponering av avfall från nya kärnkraftsanläggningar eller deponering av andra länders använda kärnbränsle.

Förslag 4.

Kommunfullmäktige i Östhammars kommun tillstyrker inte att Svensk kärnbränslehantering AB etablerar anläggningar för slutförvaring av använt kärnbränsle och kärnavfall från det svenska kärnkraftsprogrammet enligt KBS-3-metoden i Forsmark i Östhammars kommun.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Enhetschef slutförvarsenheten Marie Berggren och utredare slutförvarsenheten Anna Bergsten föredrar ärendet.

Yrkanden

Bertil Alm (C) yrkar att beslutet ska vara: ”Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige i Östhammars kommun avvaktar fråga från regeringen innan fullmäktige tar ställning till att tillstyrka eller avstyrka att Svensk kärnbränslehantering AB etablerar anläggningar för slutförvaring av använt kärnbränsle och kärnavfall från det svenska kärnkraftsprogrammet enligt KBS-3-metoden i Forsmark i Östhammars kommun.” Yrkandet har en motivering, bilaga 5 till protokollet.

Margareta Widén Berggren (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Lars O Holmgren (BoA) yrkar att beslutet ska vara:

”Kommunfullmäktige i Östhammars kommun tillstyrker att Svensk kärnbränslehantering AB etablerar anläggningar för slutförvaring av använt kärnbränsle och kärnavfall från det svenska kärnkraftsprogrammet enligt KBS-3-metoden i Forsmark i Östhammars kommun.

Kommunstyrelsen

Förutsättningar för denna tillstyrkan är följande:

1. Tillåtlighet enl Mark- o Miljödomstolens yttrande 2018-01-23 p1 a-e som är bifogat i handlingarna.
2. Vid en eventuell omprövning av verksamheten ska kommunfullmäktiges tillstyrkan inhämtas innan tillåtlighet eller tillstånd meddelas.

En sådan tillstyrkan ska alltid inhämtas om verksamheten kan antas få betydande omfattning eller bli av ingripande slag, såsom exempelvis vid byte av metod, deponering av avfall från nya kärnkraftsanläggningar eller deponering av andra länders använda kärnbränsle.

Kommunens ställningstagande gällande det kommunala vetot är 24 månader från lagakraftvunnet beslut i KF.”

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på Margareta Widén Berggrens (S) bifallsyrkande mot Bertil Alms (C) ändringsyrkande och mot Lars O Holmgrens (BoA) ändringsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla arbetsutskottets förslag.

Beslutet skickas till

- Miljödepartementet, märkt med diarienummer M2018/00217/Me, m.registrator@regeringskansliet.se
- SKB, registrator@skb.se
- Strålsäkerhetsmyndigheten
- Länsstyrelsen i Uppsala län
- Oskarshamns kommun
- Slutförvarsenheten

Dnr KS-2020-36

§ 219. Workshop om kommunens hållbarhetsarbete

Beslut

Kommunstyrelsen ger förvaltningen i uppdrag att arbeta vidare med uppdraget utifrån resultatet från workshopen. Kommunstyrelsen tar slutgiltig ställning till nyckeltalen när de fastställs som en del av budgeten inför 2021.

Ärendebeskrivning

En workshop à ca en timme planeras till kommunstyrelsen.

Syftet är att kommunstyrelsen ska ge vägledning i uppdraget att plocka fram indikatorer för kommunens hållbarhetsarbete i enlighet med uppdrag att ta fram en struktur för hur kommunen ska arbeta med hållbarhet inom ramen för vår styrmodell inklusive förslag på 10-15 nyckeltal som ska följas utifrån de 53 som RKA har tagit fram.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse med instruktioner
- Bilaga RKA Agenda 2030 nyckeltal

Ärendets behandling

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2020-01-21, § 41, att ge samhällsbyggnadsförvaltningen tillsammans med berörda från lednings- och verksamhetsstöd i uppdrag att:

- ta fram en struktur för hur kommunen ska arbeta med hållbarhet inom ramen för vår styrmodell inklusive förslag på 10-15 nyckeltal som ska följas utifrån de 53 som RKA har tagit fram.
- skapa en gemensam hållbarhetspolicy för ekologisk, social och ekonomisk hållbarhet.

Vid arbetsutskottets beredning 2020-09-08, § 246, diskuterades behov av att förtydliga beslutsförslaget till kommunstyrelsen med att uppdraget att arbeta vidare med resultatet är inför att nyckeltalen ska utgöra en del av budgethandlingen. Formuleringen *Kommunstyrelsen tar slutgiltig ställning till nyckeltalen när de fastställs som en del av budgeten inför 2021* lades till. Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade att kommunstyrelsen genomför en workshop på sitt sammanträde 2020-09-29.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Miljösakkunnig Camilla Andersson, energi- och klimatstrateg Marcus Jakobson och kvalitetsutvecklare Ida Eklöf föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

- Miljösakkunnig Camilla Andersson
- Kvalitetsutvecklare Ida Eklöf och Fredrik Hübinette
- Energi- och klimatsakkunnig Marcus Jakobson

Kommunstyrelsen

Dnr KS-2020-577

§ 220. Diskussion om kommunstyrelsens mål 2021

Beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige har antagit fyra strategiska inriktningsområden. Sedan 2020 bryter kommunstyrelsen ner dessa inriktningsområden i för styrelsen egna mål och styrta. I det bilagda dokumentet finns ett förslag till revidering.

Beslutsunderlag

Presentation Mål 2021

Beslutet skickas till

Kommundirektör

Dnr KS-2020-269

§ 221. Anmälningssärende, Redovisning Mervärdesavtalet

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

I maj 2009 tecknades ett avtal om mervärdesinsatser mellan SKB, SKB:s ägare Oskarshamns kommun och Östhammars kommun. Sedan dess har värden levererats enligt avtalets avsikt och årligen redovisas detta till Kommunstyrelsens arbetsutskott.

Redovisningen ska anmälas till kommunstyrelsen enligt beslut oktober 2015, dnr KS-2009-505.

Redovisningen avser verksamhetsåret 2019, läget i skrivande stund samt bedömningar inför framtiden

Beslutsunderlag

- Verksamhetsberättelse Mervärdesavtalet Östhammars kommun 2019
- Presentation

Ärendets behandling

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2020-09-15, § 254, att ta del av redovisningen och tillstyrka arbetet med avtalet. Redovisningen anmäls till kommunstyrelsen som anmälningssärende.

Beslutet skickas till

- Kommunstyrelsen, anmälningssärende
- Samhällsbyggnadschef Ulf Andersson
- Näringslivsutvecklare Ellinor Nordesten

Kommunstyrelsen

Dnr KS-2020-560

§ 222. Anmälningssärende, Föreläggandet från Riksgälden till slutförvarsorganisationen

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Beslutsunderlag

- Föreläggande
- Svar

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Enhetschef slutförvarsenheten Marie Berggren föredrar ärendet.

Dnr KS-2020-568

§ 223. Preliminära kommunal nyanlända Uppsala län 2021

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner Länsstyrelsens förslag till kommunal.

Reservationer

Martin Wahlsten (SD) och Ylva Lundin (SD) reserverar sig mot beslutet.

Ärendebeskrivning

Migrationsverket har nu presenterat sitt förslag till länsstal gällande mottagande av nyanlända för år 2021. Kommunen har fått förslag på kommunal från Länsstyrelsen.

Beslutsunderlag

- Meddelande från Länsstyrelsen
- Skrivelse, preliminära kommunal

Dagens sammanträde

Yrkanden

Jacob Spangenberg (C) yrkar på följande ändring av beslutet: ”Kommunstyrelsen godkänner Länsstyrelsens förslag till kommunal.”

Martin Wahlsten (SD) yrkar avslag med motivering: ”Pga. den bostadsbrist i kommunen där nuvarande personer i Östhammarshems bostadskö får vänta längre på bostad, anser vi att det inte är rimligt att Östhammars kommun ska ta emot flest nyanlända efter Uppsala kommun i Uppsala län. Östhammars kommun bör ändra kommuntalet till 0 st nyanlända.”

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på Jacob Spangenbergs (C) ändringsyrkande mot Martin Wahlstens (SD) avslagsyrkande och finner att kommunstyrelsen beslutar att bifalla Jacob Spangenbergs (C) ändringsyrkande.

Beslutet skickas till

Länsstyrelsen

Dnr KS-2020-170

§ 224. Anmälningssärende, Krisledningsnämndens protokoll

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Krisledningsnämnden har haft sammanträde med anledning av coronaviruset covid 19. Beslutet som fattades innebär att nämnden inte längre är i funktion.

Beslutsunderlag

Protokoll Krisledningsnämnd 2020-09-15 via kommunens [webbplats](#)

Kommunstyrelsen

Dnr KS-2020-1

§ 225. Anmälningssärende, inkomna handlingar och rapporter

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Organisation/Avsändare	Datum	Ärende/typ av handling
Samordningsförbundet	2020-08-28	Medlemsavgifter 2021
Slutförvarsheten	2020-09-23	Aktuellt i slutförvarsfrågan 2020-09-29, perioden 2020-09-01 – 2020-10-20

Beslutsunderlag

Handlingarna publiceras i arbetsrummet under fliken Anmälningssärende, inkomna handlingar och rapporter.

Dnr KS-2020-39

§ 226. Delegationsbeslut

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisningen av delegationsbeslut

Ärendebeskrivning

Utskottens protokoll från 2020-09-08, 2020-09-15 och 2020-09-21.

	Beslutsdatum	Delegat	Ärende (numrering på handling i arbetsrum)
a	2020-09-10	Peter Nyberg	Delegationsbeslut avseende begäran om utlämnande av uppgifter
b	2020-09-15	Pauliina Lundberg	Delegationsbeslut i personalfrågor, Lednings- och verksamhetsstöd
d	2020-09-16	Birgitta Kraft	Delegationsbeslut i personalfrågor, Lednings- och verksamhetsstöd
d	2020-07-03	Carina Hemlin-Karlsson	Delegationsbeslut, tomtförsäljning
e	2020-07-02 – 2020-09-02	Anders Hedberg	Delegationsbeslut, lokala trafikföreskrifter, dispenser med mera
f	2020-05-11 – 2010-09-21	Carina Hemlin-Karlsson	Delegationsbeslut, tillfällig markupplåtelse
g	2020-08-01 – 2020-09-01	Andreas Järvenpää	Delegationsbeslut, inhyrning av lokaler

Beslutsunderlag

Handlingarna publiceras i arbetsrummet under fliken Delegationsbeslut.

Utskottens protokoll publiceras i utskottens arbetsrum

Upprops- och voteringslista kommunstyrelsen

Sida 1

Datum: 2020-09-29

	Närvarande		Tjänstgörande ers.	Ärende nr			Ärende nr		
	JA	NEJ		JA	NEJ	AVSTÅR	JA	NEJ	AVSTÅR
Widén-Berggren Margareta, 1:e vice ordförande (S)	x		Deltar ej i beslut § 204, Anna Frisk (S) tjänstgör						
Bendiksen Tomas, Ledamot (S)	x								
Lamell Roger, Ledamot (S)		x	Ann-Charlotte Grehn (S)						
Norén Lisa, Ledamot (S)	x								
Spangenberg Jacob, Ordförande (C)	x								
Alm Bertil, Ledamot (C)	x								
Olsson Pär-Olof, 2:e vice ordförande (M)	x								
Owenius Lennart, Ledamot (M)	x								
Holmgren Lars O, Ledamot (BOA)	x								
Wahlsten Martin, Ledamot (SD)	x								
Lundin Ylva, Ledamot (SD)	x								
Lennström Jonas, Ersättare (S)		x							
Frisk Anna, Ersättare (S)	x		Tjänstgör § 204						
Grehn Ann-Charlotte, Ersättare (S)	x		Tjänstgör						
Muhonen Mika, Ersättare (S)	x								
Abrahamsson Inger, Ersättare (C)		x							
Nilsson Josefine, Ersättare (C)	x								
Ekström Niklas, Ersättare (M)		x							
Bellander Irmeli, Ersättare (L)	x		Medlyssning via distans, ej närvaro som uppfyller krav för beslutande						
Hagman Lena, Ersättare (KD)	x								
Leufstadius Melinda, Ersättare (SD)		x							
Persson Bo, Ersättare (SD)		x							

Dokument
Projektplan

Datum
2019

Dnr
KS2019-520

1 (19)

Upprättat av:

Senny Ennerfors och Emma Sundin

Översiktsplanerare,
samhällsbyggnadsförvaltningen

Antagen:

Projektplan

Revidering av Översiktsplan 2016



Innehåll

1	BP2-beslut	4
2	Grundläggande information	6
2.1	Bakgrund	6
2.2	Idé	6
2.3	Syfte	6
2.4	Koppling till verksamhetsstrategi	6
2.5	Kopplingar till andra projekt och verksamheter	6
2.6	Lag- och myndighetskrav samt övriga tvingande krav	7
3	Mål	7
3.1	Effekt mål	7
3.2	Projektmål	8
3.3	Avgränsningar	9
3.4	Prioritet	10
4	Krav på projektet	11
4.1	Förutsättningar	11
4.2	Hållbarhetsaspekter	11
4.3	Tekniska aspekter	11
4.4	Patientsamverkan	11
5	Planer	11
5.1	Tidplan	11
5.2	Resursplan	13
5.3	Budget och finansiering	13
5.4	Beroenden	13
5.5	Inledande förvaltningsövergripande möte om översiktsplanens framtid	13
6	Kommande förvaltning	14
7	Projektorganisationen och resurser	14
7.1	Styrgrupp	14
7.2	Projektägare	14
7.3	Projektledare	14
7.4	Arbetsgrupp	14
7.5	Utökad arbetsgrupp	15
7.6	Mottagare	15

Dokument
Projektplan

Datum
2019

Dnr
KS2019-520

3 (19)

7.7	Icke-personella resurser	15
8	Intressenter och kommunikation	15
8.1	Intressentanalys	15
8.2	Kommunikationsplan.....	16
8.3	Rapportering till Projektägare och Projektstyrgrupp.....	16
9	Kvalitet.....	17
9.1	Kvalitetsstrategier	17
9.2	Granskningar	17
9.3	Kvalitetssäkring av slutprodukten.....	17
9.4	Ändringar/avvikelser	18
10	Övergripande risker och hantering av dessa	18
11	Leverans och överlämningsprocedur (BP3:or och BP4)	18
12	Projektavslut (BP5)	19

Definitioner och förkortningar

Begrepp/förkortning	Förklaring
ÖP	Översiktsplan
MEX	Mark och Exploatering
KSAU	Kommunstyrelsens arbetsutskott

Projektägare/beställare:

Kommunfullmäktige, genom planchefen på samhällsbyggnadsförvaltningen

Projektledare:

Martin Lindblad, översiktsplanerare

Dokument
Projektplan

Datum
2019

Dnr
KS2019-520

4 (19)

1 BP2-beslut

BP2 används ej i detta projekt.

Checklista inför beslut, BP2	Ja	Nej
Förväntat resultat (slutprodukt) från projektet är tydligt definierat, dokumenterat och kopplat till verksamhetens mål och strategier.		
Projektets avgränsningar – dvs vad som inte skall levereras - är tydligt definierade och dokumenterade.		
Effektmålen är dokumenterade samt hur de skall följas upp.		
Mottagaren av projektets leverans är identifierad och har ett tydligt åtagande för att realisera den förväntade nyttan från projektet.		
Risker och osäkerheter i projektet och för slutprodukten är tydligt dokumenterade i riskanalysen, inklusive en handlingsplan för att hantera dem.		
Projektplanen är tidsatt och resurssatt per fas, och samtliga resurser för projektet är utsedda och resurssäkrade		
Projektets budget är säkrad.		
Analys av hållbarhetsaspekter, enligt checklistan i verktygslådan, är genomförd.		
Dokumenterna Kostnads-nyttoanalys finns framtaget och är godkänt av Mottagaren.		
Följdstnader för projektets slutprodukt är identifierade och dokumenterade.		
Legala krav på slutprodukt och projekt är identifierade.		

Dokument
Projektplan

Datum
2019

Dnr
KS2019-520

5 (19)

JA NEJ Kommentar

Beslut att starta Initieringsfasen, BP2

--	--	--

Beslut att bordlägga

--	--	--

Datum och underskrift Projektägaren

Namnförtydligande

Datum och underskrift av Projektledaren

Namnförtydligande

Dokument
Projektplan

Datum
2019

Dnr
KS2019-520

6 (19)

2 Grundläggande information

2.1 Bakgrund

Samhällsbyggnadsförvaltningen har under det första halvåret 2019 arbetat med att aktualitetspröva Översiktsplan 2016. Arbetet resulterade i dokumentet Aktualitetsförklaring 2019 som utreder hur översiktsplanen har fungerat och använts i verksamheten sedan översiktsplanens antagande. Aktualitetsförklaringen belyser också förändringar som skett i samhället, som på olika sätt påverkar översiktsplanens aktualitet och användbarhet/genomförbarhet.

Aktualitetsförklaringen konstaterade att det finns revideringsbehov i Översiktsplan 2016. Med anledning av det tog kommunens MEX-grupp (mark och exploatering) fram ett projektdirektiv för att påbörja ett projekt kring revideringen. Det första steget i projektet är denna projektplan. Projektplanen utgår från aktualitetsförklaringen och projektdirektivet.

2.2 Idé

Projektet ska revidera översiktsplan 2016.

2.3 Syfte

Syftet med revideringen är att översiktsplanen ska bli lättare att följa och genomföra. En mer genomförbar översiktsplan innebär i sin tur att kommunens strategier och idéer blir tydligare för allmänheten och exploatörer att uppfatta. Översiktsplanen kommer utgöra bättre underlag vid exempelvis strategiska markinköp och detaljplanering.

2.4 Koppling till verksamhetsstrategi

Östhammars kommun präglas av en verksamhetsöverskridande vision och s.k. värdeord. Översiktsplan 2016 utgår från kommunens vision och även medborgardialoger som genomfördes under arbetet med att ta fram översiktsplanen. Revideringen kommer fortsatt stödja sig på kommunens vision och medborgardialogerna som gjordes. Revideringen ska tydliggöra kopplingen till Östhammars kommuns tillväxtstrategi.

2.5 Kopplingar till andra projekt och verksamheter

Ett framtagande av en VA-plan diskuteras av kommunen tillsammans med Gästrike Vatten AB. Projektet kan komma att dela personalresurser med detta projekt beroende på hur diskussionerna fortlöper. Revideringen av ÖPn ska prioritera områden för utveckling till de områden som föreslås för VA-utveckling i VA-planen.

Havs- och vattenmyndigheten håller på att ta fram en nationell havsplan för Sverige. Den nya ÖPn ska inte ha kontrasterande åsikter om vattenanvändningen som föreslås i havsplanen. Inga resurser delas av de två projekten.

Dokument
Projektplan

Datum
2019

Dnr
KS2019-520

7 (19)

Region Uppsala påbörjar nu arbetet med en ny regional utvecklingsstrategi. Den nya ÖPn ska inte göra avsteg från den nya strategin. Inga resurser delas av de två projekten.

2.6 Lag- och myndighetskrav samt övriga tvingande krav

Revideringarna ska genomföras i enlighet med PBL och Miljöbalken. Dessa lagrum påverkar i viss mån projektets upplägg. Några av de viktigaste kraven som ställs på översiktsplanen är:

- Den nya översiktsplanen kommer troligtvis innebära betydande miljöpåverkan i miljöbalkens mening, i och med att ÖP16 gjorde det. Detta betyder att översiktsplanen måste beskriva vad miljökonsekvenserna blir av ett eventuellt genomförande av planen.
- Översiktsplanen ska enligt PBL 3 kap. 5 § redovisa hur kommunen avser använda marken i framtiden, och hur kommunen tillgodoser de riksintressen som finns i kommunen.
- När projektet tagit fram ett förslag på en ny översiktsplan får den inte antas av kommunfullmäktige förrän förslaget har varit på samråd och utställning. Efter samrådet ska förslaget revideras efter de inkomna synpunkterna. Det reviderade förslaget ska sedan granskas (i en liknande process som samrådet). Endast efter granskningen och eventuella ytterligare revideringar gjorts får den nya översiktsplanen antas i kommunfullmäktige och börja gälla, enligt PBL 3 kap.

3 Mål

3.1 Effektmål

När den nya översiktsplanen är antagen och vunnit laga kraft realiserar många nyttor. Medarbetare får ett säkrare, mer aktuellt och tydligare dokument att följa i den vidare planeringen.

- Översiktsplanen ska ha större genomförbarhet än idag
- Antalet utökade förfaranden vid detaljplaneläggning ska minska som följd av ÖPns tydligare riktlinjer för framtida markanvändning, vilket i sin tur resulterar i kortare handläggningstider
- Fler företag, exploatörer och privatpersoner än idag känner till och har nytta av ÖPn
- Kommunen ska i förlängningen göra strategiska markinköp i de områden som pekas ut av ÖPns karta för framtida mark- och vattenanvändning

Dokument
Projektplan

Datum
2019

Dnr
KS2019-520

8 (19)

3.2 Projektmål

Det huvudsakliga målet med projektet är att en ny version av översiktsplanen ska bli antagen. Projektet ska också verka för att följande delmål uppfylls:

- Översiktsplanen ska i huvudsak utgå från befintlig struktur, med fyra övergripande kapitel: **inledning** (idag: vision, framtidsbild och utmaningar), **nuläge** (idag: övergripande förutsättningar), **framtida mark- och vattenanvändning**, **avvägningar/hänsyn** (idag: hänsyn till riksintressen och övriga allmänna intressen)
- Alla översiktsplanens kartor ska uppdateras
Strukturen på kartorna behöver ändras. Utgångspunkten är att översiktsplanen ska klara sig på en framtida mark- och vattenanvändningskarta och en hänsynskarta. De två kartorna kan sedan presenteras dels som kommuntäckande bilder, men också inzoomade bilder över intresseområden, exempelvis en bild för varje tätort, en bild för kusten osv efter behov.
- Kartor ska vara tillgängliga digitalt och interaktivt
Kartorna ska vara tillgängliga som lager på kommunens geografiska informationssystem (idag: csm) för kommunens tjänstemän. En fördel om de även är tillgängliga på detta sätt för allmänheten, exempelvis genom en offentlig ingång på csm eller genom annan lösning (google maps?). Interaktivt i detta sammanhang betyder: kartorna ska gå att zooma till önskad nivå, det ska gå att panorera, alla lager ska innehålla vektorer som klickbara objekt – dvs varje område ska motsvara ett vektorobjekt. Alla objekt ska ha metadata kopplat till sig som blir tillgängligt när objekten markeras/blir klickade på.
- Kapitlen ska tydliggöras med exempelvis färgkodningar som skiljer dem åt
- Alla områden som pekas ut i kartan för framtida mark- och vattenanvändning ska ha en tillhörande beskrivning som definierar hur områden lämpligast ska utvecklas
Detta kan göras kategoriserat efter ändamål (bostadsområden, industriområden osv) eller ortsvis.
- Områden ska pekas ut i kartan för framtida mark- och vattenanvändning endast om en avvägning gjorts mellan olika intressen
Ett utpekade område bör ha undersökts efter vissa kriterier, exempelvis: inga konflikter med riksintressen eller skyddsområden, geografi/geologi (exempelvis inga lågpunkter), lämplighet med hänsyn till infrastruktur.
- Kapitlet som handlar om hänsyn ska innehålla en hänsynskarta och beskrivningar av vilka avvägningar som gjorts i kapitlet framtida mark- och vattenanvändning
- Projektet ska revidera tillhörande MKB utan konsultstöd så långt det är möjligt
- Varje tätort i kommunen ska ha ett eget delkapitel i avsnittet framtida mark- och vattenanvändning. Även kust ska vara ett kapitel, och landsbygd
Orterna ska beskrivas mer ingående än i ÖP16 och inte innehålla nulägesbeskrivningar under detta kapitel. För att vara konsekvent med strukturen kan även kapitlet som beskriver nuläge utgå från delkapitel för varje tätort.

Dokument
Projektplan

Datum
2019

Dnr
KS2019-520

9 (19)

- Tilläggsdokumentet *vägledning för delområden* ska tas bort
Texter som fortsatt är aktuella kan integreras i ÖPns huvuddokument. ÖPn ska endast bestå av ett huvuddokument och en MKB för tydlighetens skull.

3.3 Avgränsningar

Översiktsplanen är inte ett dokument som löser alla utmaningar som kommunen har. Det är viktigt att förstå att översiktsplanen kan utgöra underlag för den vidare planeringen, men i och med att översiktsplanen inte är juridiskt bindande och på grund av dess övergripande karaktär så kan den aldrig vara så pass vägvisande att det helt går att undvika ärendespecifika avvägningar som moment av andra planeringsprocesser såsom detaljplaner och bygglovsärenden. ÖPn kan inte heller påverka de tillstånd och dispenser enligt miljöbalken eller annan lagstiftning som kan krävas för utveckling av ett område.

Revideringen kommer i första hand att åtgärda brister som redan finns i den nuvarande översiktsplanen, som identifierades under aktualitetsförklaring 2019.

Alla planeringsbehov som finns i kommunen kommer inte kunna tillgodoses i revideringen av översiktsplanen. Ett program för kulturmiljövården är ett exempel på ett stort planeringsbehov som behöver tillgodoses i ett separat program, även om översiktsplanen kommer behandla kulturmiljöaspekter översiktligt.

Projektet kommer inte genomföra omfattande medborgardialoger på det sättet som gjordes senaste gången kommunen reviderade översiktsplanen. Istället kommer underlaget som togs fram då fortsatt att vara utgångspunkten, tillsammans med samråds- och granskningsmöten som kommer hållas inom detta projekt där allmänheten har möjlighet att delta och utöva inflytande.

Projektet kommer inte resultera i fler dokument än *huvuddokument ÖP2022* och *MKB*.

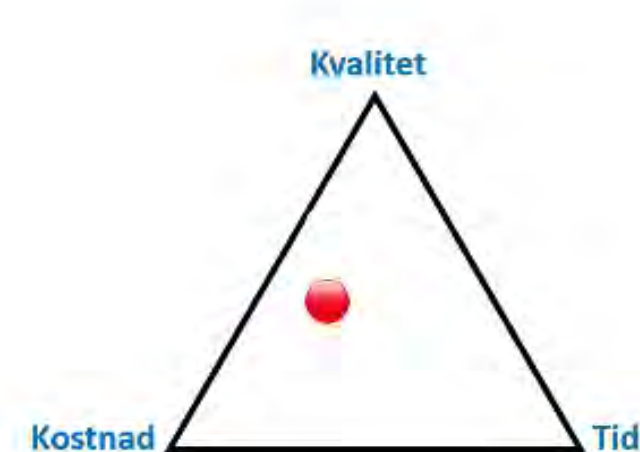
Dokument
Projektplan

Datum
2019

Dnr
KS2019-520

10 (19)

3.4 Prioritet



Tyngdpunkten för projektet ligger delat mellan att det ska vara kostnadseffektivt och att den färdiga produkten ska ha hög kvalitet. Dessa parametrar får uppfyllas delvis på bekostnad av tidseffektivitet.

Att den färdiga ÖPn ska vara av hög kvalitet är viktigt för att kunna uppnå effektmålen. Det är också viktigt att kostnaderna för projektet inte rinner iväg, p.g.a. en ansträngd situation i kommunens ekonomi för tillfället. En konsekvens av projektets försök till att vara kostnadseffektiv är att begränsa konsulthjälpen: Tidigare revideringar som kommunen gjort har använt konsultstöd för såväl underlag, design som MKB. Detta projekt ska göra så mycket som möjligt med hjälp av kommunens egna medarbetare. För att detta inte ska resultera i kvalitetsförluster är tidsaxeln i prioriteringstriangeln den parameter som hamnar minst i fokus – dvs projektet kan komma att ta längre tid än om konsulter anlitas i den grad som tidigare. Tid är också en resurs som det trots allt finns ganska gott om i och med att det bara var tre år sedan den förra ÖPn antogs, samt p.g.a. VA-situationen som är ansträngd i stora delar av kommunen, vilket gör att kommunen kan lägga tid på sådana här strategiska dokument som förberedelse till när vi kan bygga nytt i större utsträckning. Trots att projektet kan komma att ta längre tid än om konsulthjälp hade använts bedöms det ändå inte ta längre tid än projektet med att ta fram ÖP16. Detta beror på att ÖP16 i princip var en helt ny ÖP, medan detta projekt endast är revideringar i befintlig ÖP.

4 Krav på projektet

4.1 Förutsättningar

Se punkt 2.6.

4.2 Hållbarhetsaspekter

Projektet som sådant bedöms inte ha någon påverkan åt något håll för hållbarheten i samhället. Projektets slutprodukt kommer dock få konsekvenser beroende på i vilken grad som ÖPn kommer genomföras i verkligheten. På grund av detta kommer ÖPn ha en tillhörande MKB.

4.3 Tekniska aspekter

Den färdiga ÖPn ska presenteras dels som karta i kommunens interna GIS-tjänst CSM, och dels som PDF-dokument. Det är PDF-versionen som ska ställas inför kommunfullmäktige och antas. Kartorna i CSM ska vara detsamma som vad som presenteras i dokumentet och får inte ändras, i och med att det är dokumentet som blir antaget och inget annat. CSM blir alltså endast ett verktyg att på ett smidigare sätt visa det som syns i ÖPn. Tryckta versioner av ÖPn ska beställas inför samråd och granskning vid behov, samt ett begränsat antal efter antagande.

ÖPns kartor ska framställas i QGIS. Designen på PDF-dokumentet ska göras i Adobe InDesign.

4.4 Patientsamverkan

Ej relevant.

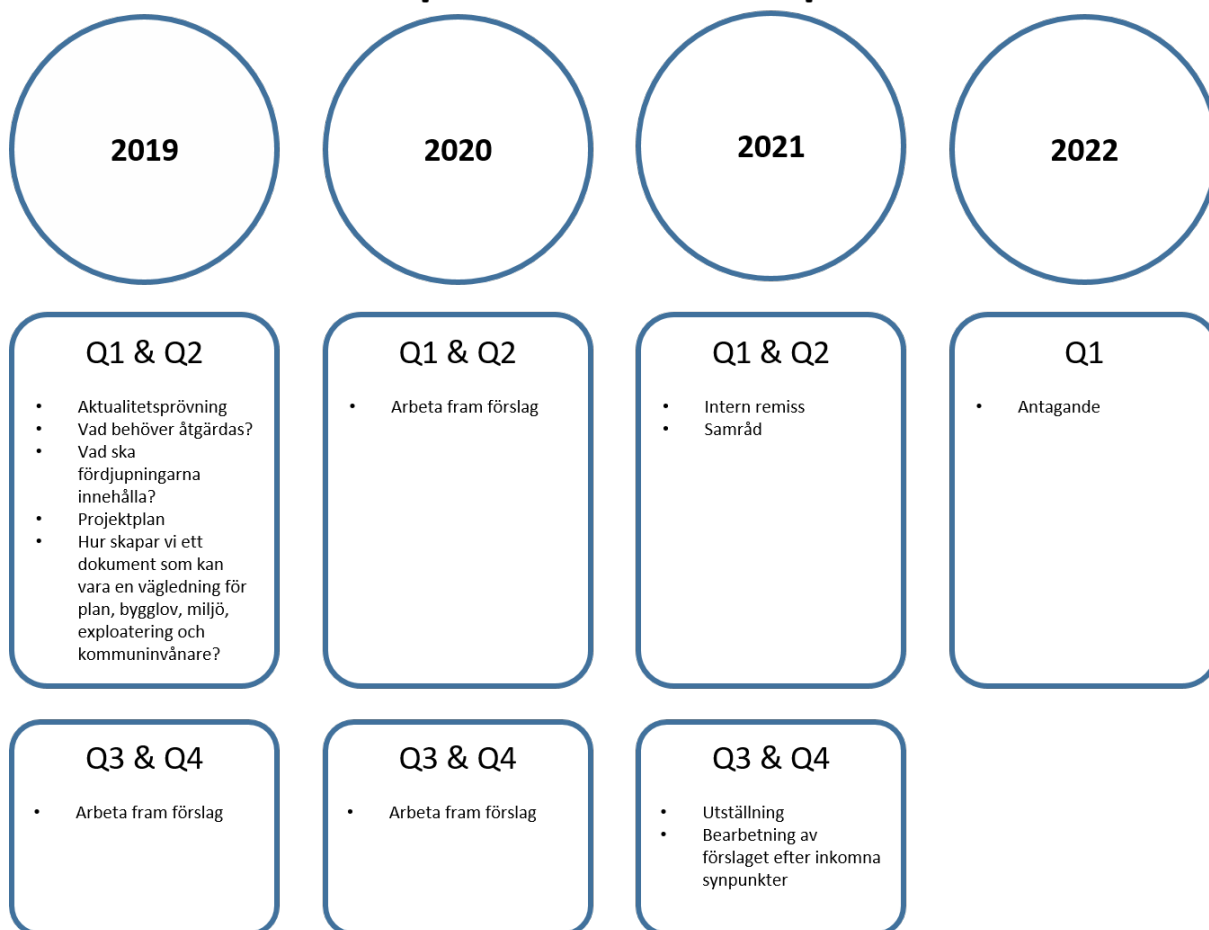
5 Planer

5.1 Tidplan

Projektet initierades med ett projektdirektiv som på ett övergripande sätt definierade projektets ramar. Projektdirektivet utsåg också en styrgrupp som nu har ansvar för att föra projektet vidare. Styrgruppen finns på samhällsbyggnadsförvaltningen och utgörs av chef på planenheten samt de medarbetare som arbetar med översiktsplanering. Huvuddelen av projektets arbetsgrupp, d.v.s. de som kommer jobba med själva revideringen, består av översiktsplanerarna men hjälp från övriga delar av samhällsbyggnadsförvaltningen kommer att behövas tidvis. De övriga medarbetarna ingår dock inte i projektets styrgrupp, utan kommer endast bistå med resurser inom den utökade arbetsgruppen.

Efter projektdirektivet tas den här projektplanen fram. Det är projektplanen som kommer följas när arbetsgruppen påbörjar revideringen. Det är revideringen som utgör projektets genomförandefas:

Tidsplan för Översiktsplan



När revideringen är avslutad kommer först den nya översiktsplanen behöva ställas inför kommunfullmäktige för antagande. När översiktsplanen är antagen hamnar projektet i uppföljandefasen. En slutrapport ska då tas fram som utvärderar projektet. Denna ska lämnas till MEX-gruppen i och med att den gruppen initierade projektet. För att projektet inte ska stanna där och "glömmas bort", är det också viktigt med diverse aktiviteter för överlämnande till allmänheten och kommunens organisation. Aktiviteter som bör genomföras efter slutrapporten är: tillgängliggöra den nya översiktsplanen på kommunens externa hemsida, uppdatera hemsidan med information om den nya översiktsplanen, marknadsföra översiktsplanen så att allmänheten vet vad som hänt (ex genom inlägg på kommunens sociala medier, annons i lokaltidningen osv) och marknadsföra internt i kommunens organisation genom informationsbrev/mail till anställda.

En mer detaljerad tidsplan över projektet: [Gantt-projektplanerare](#)

Dokument
ProjektplanDatum
2019Dnr
KS2019-520

13 (19)

5.2 Resursplan

Arbetsgruppen består i dagsläget av 1 heltids tillsvidaretjänster och 1 heltids tidsbegränsad anställning fram till och med maj 2021. Projektets första månader har 2,5 tjänster säkrat.

5.3 Budget och finansiering

Personalkostnader täcks av planenhetens budget.

5.4 Beroenden

Projektmålen ska kunna uppnås inom projektets ramar. De effektmål som eftersträvas när den nya ÖPn vunnit laga kraft är dock beroende av att andra förvaltningar och medarbetare följer planen. Beroendet hanteras genom att marknadsföra ÖPn efter antagande, i interna mejl och eventuellt annonser i lokaltidningen.

Effektmålet som handlar om att *den nya översiktsplanen ska ha större genomförbarhet* är förutom vad som nämns ovan dessutom beroende av att kommunen succesivt ökar kapaciteten i verksamhetsområdena för vatten och avlopp - i och med att flertalet utvecklingsområden som kommer föreslås i den nya ÖPn sannolikt kommer kräva mer vatten eller avlopp än vad som idag är tillgängligt, för att kunna genomföras. Beroendet hanteras genom att projektet genomförs parallellt med VA-planen som nämns under 2.5. Däremot kommer den nya ÖPn vinna laga kraft i början av 2022 enligt tidsplanen, och fram till dess kommer inte alla verksamhetsområden ha hunnit byggas ut med mer kapacitet trots en färdigställd VA-plan. Det innebär att det kommer vara en period när den nya ÖPn gäller då inte alla utvecklingsområden går att genomföra. Genomförbarheten bedöms trots detta ändå vara större än i dagens översiktsplan 2016, på grund av att den nya ÖPn ger vägledning för vad som kan göras när kapaciteten väl är på plats, till skillnad från översiktsplan 2016 där många områden redan är bebyggda och således inte ger någon vidare vägledning alls för många platser i kommunen.

5.5 Inledande förvaltningsövergripande möte om översiktsplanens framtid

Som en del av arbetet med projektdirektivet och projektplanen hölls ett inledande möte där personer från sammanlagt fyra förvaltningar inom kommunen deltog. Syftet med mötet var att lägga en grund för inriktningen på den nya översiktsplanen och se vad som fungerar och inte fungerar med dagens översiktsplan, utefter de olika förvaltningarnas behov.

Många uttryckte åsikter om att det som är bra i nuvarande översiktsplan är: strukturen, grafiska upplägget och de nulägesbeskrivningar som finns. Detta projekt kommer därför att bibehålla samma struktur och basera den grafiska profilen på ungefär samma upplägg. Mycket av nulägesbeskrivningarna ska också sparas, i och med att mycket fortfarande är aktuellt.

Populära svar på vad som *inte* fungerar i dagens översiktsplan var: otydliga kartor (och otydlig indelning av användningsområden på kartorna), dåliga riktlinjer för hur det som

Dokument
*Projektplan*Datum
2019Dnr
KS2019-520

14 (19)

föreslås ska tillämpas och för lite resonemang kring vilka prioriteringar som gjordes. Många av projektmålen har därför utformats i syfte att åtgärda de här problemen -mycket tid ska läggas på kartor, och ett av projektmålen är att alla områden som föreslås i den framtida mark- och vattenanvändningskartan ska ha en tillhörande ruta med riktlinjer specifikt för just det området.

Sammanställning av alla inkomna synpunkter: [Synpunkter från startmöte.xlsx](#)

6 Kommande förvaltning

Se de sista kapitlen.

7 Projektorganisationen och resurser

7.1 Styrgrupp

Cecilia Willén Johansson, Planchef
Oscar Kanzler, Översiktsplanerare
Martin Lindblad, Översiktsplanerare
Johan Morén/Senny Ennerfors, Mark och exploateringsamordnare

Styrgruppen kommer bestå av planchef samt översiktsplanerare/mark och exploateringsamordnare. Cecilia Willén Johansson är planchef samt ordförande i styrgruppen. Styrgruppen ska fatta beslut om och ge direktiv om projektets mål och inriktning samt stödjer och följer upp arbetet. Styrgruppen ska se till att rätt kompetenser och resurser engageras i projektet. Styrgruppen ansvarar för att godkänna projektets plan och projektbudget. Styrgruppen ska även omvärldsbevaka för att följa upp händelser som kan påverka projektet.

7.2 Projektägare

Kommunfullmäktige, genom planchefen på samhällsbyggnadsförvaltningen

7.3 Projektledare

-Martin Lindblad, Översiktsplanerare
Projektledaren leder arbetet med den nya översiktsplanen. Projektledaren fördelar arbetsuppgifterna inom arbetsgruppen och ansvarar för att sammankalla arbetsgrupp och styrgrupp när behov finns. Projektledaren har även till uppgift att se till att involvera tjänstemän med relevanta sakkunskaper och sedan stödja dom tjänstemän som arbetar i projektet.

7.4 Arbetsgrupp

- Översiktsplanerarna
Arbetsgruppen har det huvudsakliga ansvaret för arbetet med revideringen. Den allra största

Dokument
Projektplan

Datum
2019

Dnr
KS2019-520

15 (19)

delen av projektets arbetsbörda kommer ligga på denna grupp. Gruppen ska ha avstämningsmöten åtminstone varannan vecka under hela projektet, men projektledaren kan också sammankalla gruppen oftare vid behov.

7.5 Utökad arbetsgrupp

- Översiktsplanerarna
- Kultur och fritidsförvaltningen
- Tekniska förvaltningen
- Socialförvaltningen
- Samhällsbyggnadsförvaltningen: miljö, plan och bygg
- Ev. Kommunikatör

Flera andra förvaltningar på Östhammars kommun kommer bli delaktiga i arbetet med översiktsplanen. Den utökade arbetsgruppen sammanträder regelbundet under temamötena som nämns i den utökade tidsplanen, men kan även delta i projektmöten och andra möten. Projektledaren ska i så fall se till att rätt kompetenser blir kallade. Varje deltagare bidrar med information till översiktsplanen i sitt respektive arbetsområde.

7.6 Mottagare

Kommunfullmäktige antar planen. MEX-gruppen tar emot slutrapport. Översiktsplanerarna förvaltar den färdiga översiktsplanen efter antagande.

7.7 Icke-personella resurser

Icke-personella resurser i form av tekniska lösningar kommer behövas. Kartorna framställs i QGIS. Adobe InDesign kommer att användas för layout. Adobe Photoshop för bildbehandling. Kommunen har idag tillgång till dessa program och inga nya program behöver därför köpas in till projektet. Annonser i lokaltidningar kommer köpas in, samt ett begränsat antal tryckta versioner av ÖPn.

8 Intressenter och kommunikation

8.1 Intressentanalys

1. Genomförandeintressenter: Genomförandeintressenterna kommer framförallt vara de kommunala tjänstemännen eftersom de kommer vara angelägna om att översiktsplanen blir ett dokument som kan underlätta för handläggning av kommunala ärenden.
2. Resultatintressenter: Exploatörer ska lätt kunna se var kommunen är villig att utveckla mark för privata och kommersiella fastigheter genom översiktsplanen. En tydlig översiktsplan gör att exploatörer vågar satsa på projekt i Östhammars kommun. För företagarna är det viktigt att kommunen i en översiktsplan ger en bild över hur

Dokument
*Projektplan*Datum
2019Dnr
KS2019-520

16 (19)

kommunens näringsliv ska utvecklas. Allmänheten är också en resultatintressent, som kan vara intresserad av vilken viljeinriktning kommunen har i stort och hur kommunen kan komma att utvecklas i framtiden.

8.2 Kommunikationsplan

Möten

- Interna: Interna möten kommer att kommuniceras i en inbjudan via outlook
- Externa möten med intressenter kommer kommuniceras antingen via outlook inbjudan/mail eller genom lokaltidningar, hemsidan eller facebook i de fall allmänheten är inbjuden

Ansvarig: Projektledare

Politiken

Avstämningar kommer hållas kring arbetet för politiken under KSAU. En gång varje halvår kommer en informationspunkt anmälas till agendan för KSAU där avstämningarna kommer ske.

Ansvarig: Projektledare samt styrgruppsordförande

Externt

Externt (hemsida etc): Arbetet med att aktualitetspröva översiktsplanen finns idag tillgängligt via hemsidan. Hemsidan ska uppdateras åtminstone två gånger per år under projektet med uppdateringar om vad som händer.

Samråd, utställning och antagande: Detta kommuniceras via kommunens hemsida, kommunens facebook samt i lokaltidningar. Detta kommuniceras även till alla kommunens förvaltningar via mail samt till länsstyrelsen samt andra berörda myndigheter och intressenter.

Ansvarig: Projektledare

8.3 Rapportering till Projektägare och Projektstyrgrupp

Regelbundna avstämningar på MEX-gruppens möten. Projektledaren har ansvar för att sammankalla styrgruppen vid behov.

9 Kvalitet

9.1 Kvalitetsstrategier

Under projektets gång kommer input på arbetet hämtas från alla berörda intressenter: kommunens förvaltningar, kommuninvånare, exploatörer samt företagare och andra berörda. Detta medför att olika synvinklar finns med i arbetet vilket på sitt sätt medför att avvägningarna i revideringsarbetet på så sätt har alla synvinklar till grund. Vikt kommer även att läggas på att internremittera dokumentet för att se till så alla kommunala förvaltningar får ett användbart dokument. Informationen till översiktsplanen ska behandlas varsamt om informationen innehåller sekretess.

9.2 Granskningar

Internt:

Översiktsplanen kommer gå ut på internremiss till alla kommunala förvaltningar i samband med samrådsskedet och utställningen av översiktsplanen. Projektledaren ansvarar för att granskningarna genomförs. Granskning av dokumentet genomförs löpande av styrgruppen under projektets gång samt innan samråd och utställning.

Ansvarig: Projektledare

Externt:

Under samråd och utställning kommer översiktsplanen remitteras till länsstyrelsen som är kommunens granskande myndighet, ärendet kommer även remitteras till andra myndigheter. Detta kommer resultera i ett remissvar från länsstyrelsen samt berörda myndigheter. Svaren kommer sedan att vägas i mot varandra och kommer sedan resultera i någon form av revidering av dokumentet. Allmänhet, företagare, exploatörer samt andra berörda kommer även ha möjlighet att yttra sig.

Ansvarig: Projektledare

9.3 Kvalitetssäkring av slutprodukten

Kravbilden på den nya översiktsplanen definieras i effekt- och projektmålen. Att målen uppnås (och därmed uppnår den kvalitet som eftersträvs) säkerställs genom att arbetet passerar genom flera kontroller: den politiska gången (kommunfullmäktige och arbetsutskott), avstämningar med MEX-gruppen och tillfällen för samråd och granskning. Har slutprodukten passerat alla kontroller och dessutom blivit antagen anses slutprodukten vara kvalitetssäkrad. Målen uppfyllnad utvärderas dessutom i en slutrapport. Ett antagande i kommunfullmäktige har stor tyngd vad gäller kvalitetssäkringen, i och med att det är folkvalda representanter som röstar om produkten (översiktsplanen).

9.4 Ändringar/avvikelser

Arbetsättet ska kontinuerligt stämmas av så att projektplanen följs. Eventuella ändringar eller avvikelser rapporteras från projektledare till projektägare och styrgrupp. Det sker exempelvis på styrgruppens kontinuerliga avstämningsdatum.

10 Övergripande risker och hantering av dessa

Allt material som tas fram inför samråds- och utställningsprocesserna räknas som arbetsmaterial och får inte spridas utanför samhällsbyggnadsförvaltningen förrän samrådet/utställningen.

Den antagna översiktsplanen måste vara ett dokument som ger vägledning till alla de intressenter som finns samtidigt som olika intressen måste vägas mot varandra, såväl lagstadgade intressen samt intressen som inte är lagstadgade.

Då projektet sträcker sig över lång tid, flera år, finns en risk att organisationen förändras och att tjänster flyttas, nyskapas eller avslutas. Om nya tjänster skapas inom kommunen med funktionen *översiktsplanering* ska dessa tjänster ingå i styrgrupp och arbetsgrupp för projektet. Om någon av personerna som nämns vid namn i projektplanen slutar ska ersättaren ta den förstnämnda personens plats i projektet. Om personen som slutar hade en tjänst som ska försvinna tillkommer ingen ersättare, och tjänsten försvinner därför även från detta projekt. Om någon av personerna som nämns vid namn i projektplanen flyttas till en annan tjänst i kommunen ska personen endast vara kvar i projektet om den nya tjänsten har liknande funktion/arbetsuppgifter. Vad gäller projektets projektledare ska denna roll i första hand tillsättas den person som haft tjänsten *översiktsplanerare* inom kommunen längst.

11 Leverans och överlämningsprocedur (BP3:or och BP4)

Det slutgiltiga överlämnandet sker vid antagande, då lämnas den slutgiltiga handlingen över till kommunfullmäktige. Om översiktsplanen inte överklagas så vinner dokumentet laga kraft 3 veckor efter antagandedatumet. Därefter blir den lagakraftvunna översiktsplanen tillgänglig offentligt.

Dokument
Projektplan

Datum
2019

Dnr
KS2019-520

19 (19)

12 Projektavslut (BP5)

En slutrapport för projektet kommer överlämnas till MEX-gruppen. Översiktsplanen kommer även överlämnas till kommunfullmäktige efter antagande. Projektet anses avslutat när översiktsplanen vunnit laga kraft och när slutrapporten är godkänd av MEX-gruppen.

Överenskommelse mellan Östhammars kommun och Östhammarshem avseende bostadstilldelning för nyanlända anvisade genom bosättningslagen

Gimo 2019-10-



Östhammarshem



ÖSTHAMMARS
KOMMUN
- EN DEL AV ROSLAGEN

- Östhammars kommun och Östhammarshem är överens om att ambitionen är att tilldela ca 5-7% av uppsagda lägenheter under året till förmån för nyanländas räkning. Utifrån 2017 och 2018 års omflyttningsfrekvens skulle det innebära ca 12-22 lägenheter under kommande år. Antalet lägenheter beror således av hur många lägenheter i beståndet som sägs upp under året. Östhammarshem åtar sig att fördela erbjudandena relativt jämt under året. För att främja integration och långsiktigt hållbara bostadsområden är avsikten att de tilldelade lägenheterna sprids över hela beståndet.
- Denna överenskommelse sträcker sig löpande under tid som kommunens nyanlända har behov av bostad, dock till och med 2020-10-31, då vi uppdaterar denna överenskommelse utifrån eventuella nya behov för kommande år. Östhammarshem upprättar överenskommelsen tillsammans med Östhammars kommun och uppdaterar denna vid behov. Båda parter ser till att den implementeras i sina respektive verksamheter.
- När Östhammarshem får in en uppsägning av en lämplig lägenhet erbjuds Östhammars kommun denna via mail-förfrågan till Anna-Karin Bexelius, vari en veckas svarstid anges. Östhammars kommun/Anna-Karin Bexellus stämmer av hyra för erbjuden lägenhet inför beslut om tilldelning och återkommer till Östhammarshem inom svarstiden.
- Vid nej-svar eller om svar ej inkommit i tid erbjuds lägenheten Östhammarshems kö enligt verksamhetens uthyrningsrutin.
- Om Östhammars kommun beslutar att tilldela lägenheten kommer kontrakt att tecknas med Östhammars kommun på angiven lägenhet. Östhammars kommun upplåter i sin tur lägenheten i andra hand till den nyanlända. I de fall kommunen beslutar upplåta lägenheten till annan nyanländ ska lägenheten besiktigas av Östhammarshems besiktningsman innan ny andrahandshyresgäst tillträder. Har skador uppstått i lägenheten som är att anse som onormalt slitage har Östhammarshem rätt att debitera Östhammars kommun dessa kostnader. Kontaktuppgifter till ny andrahandshyresgäst ska snarast meddelas Östhammarshem. Hyran aviseras till Östhammars kommun. Östhammarshem lämnar information till Östhammars kommun, för kännedom, om problematik uppstår som härrör till den tilldelade bostaden.
- Östhammars kommun kan efter 12 månaders kontraktstid ansöka om att andrahandshyresgästen ska ta över förstahandskontraktet. Ansökan beviljas under förutsättning att andrahandshyresgästen godkänns i sedvanlig kreditupplysning, d.v.s. att inga betalningsanmärkningar eller skuldsaldo finns registrerade hos Kronofogdemyndigheten och att det fungerat med hyror och att inga störningar förekommit. Om inkomst består av etableringsstöd ska minst 150 dagar finnas kvar på etableringsersättningen för att andrahandshyresgästen ska kunna gå över på eget kontrakt, dessutom måste inkomsten vara relevant i förhållande till hyran.
- Besiktning: Lägenheten ska innan övertagande av kontraktet besiktigas av Östhammarshems besiktningsman. Har skador uppstått i lägenheten som är att anse som onormalt slitage har Östhammarshem rätt att debitera Östhammars kommun dessa kostnader innan kontraktet skrivs över. Vid grav vanvård av lägenheten äger Östhammarshem rätt att neka att kontraktet övergår till andrahandshyresgästen, enligt Östhammarshems uthyrningspolicy.
- Från det att kontrakt skrivits över på den nyanlände löper en hyresgaranti under 12 månader från Östhammars kommun till Östhammarshem.

- Överenskommelsen gäller t.o.m. 2020-10-31 och kan komma att förlängas efter ny överenskommelse.

Stiftelsen Östhammarshem

Gjmo 2019-10-21

Ort, Datum

[Redacted]

Anders Ihre

Verksamhetsutvecklare

[Redacted]

Jessica Eliardsson

VD

Östhammars kommun

Gjmo 2019-10-22

Ort, Datum

[Redacted]

Anna-Karin Bexellus

Enhetschef

Arbetsmarknadsenheten

[Redacted]

Lisbeth Bodén

tf Socialchef



Slutförvarsenheten
Marie Berggren

Datum
2020-09-08

Dnr KS2020-555

Sid
1 (3)

Riksgälden
103 74 STOCKHOLM

karnavfallsfinansiering@regeringskansliet.se

Ansökan om medel ur Kärnavfallsfonden för 2021

Sökande: Östhammars kommun
Org. nr: 212000-0290
Adress: Box 66, 742 21 Östhammar
E-post: kommunstyrelsen@osthammar.se
Tel. nr: 0173-86000 (vxl)

Ansökt belopp: 5 600 000 SEK
Konto vid utbetalning: Bg 233-1361

Bakgrund

Svensk Kärnbränslehantering AB (SKB) meddelade i juni 2009 att de anser att den bästa undersökta platsen för ett slutförvar för använt kärnbränsle i Sverige är Forsmark i Östhammars kommun.

SKB lämnade in tillståndsansökan till Mark- och miljödomstolen (MMD) och Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) 16 mars 2011.

Hösten 2017 höll MMD huvudförhandling gällande tillåtlighet i fem veckor i målet. 23 januari 2018 lämnade MMD yttrande till regeringen enligt miljöbalken utifrån huvudförhandlingen och SSM lämnade sitt yttrande till regeringen enligt Kärntekniklagen samma dag.

Under våren 2020 kungjorde miljödepartementet SKB's kompletteringar gällande tillåtlighetsprövningen enligt miljöbalken och departementets frågor för att ge allmänheten möjlighet att yttra sig över desamma. Remisstiden sattes till 17 juni 2020 och när SKB bemött allmänhetens synpunkter under sommaren 2020 ansåg de att det nu är lämpligt att som nästa steg efterfråga kommunens inställning i veto-frågan.

Under våren gick även ett nytt lagförslag gällande statens sistahands-ansvar igenom och börjar gälla 1 november 2020. Båda dessa dokument, och SSM's ytt-

Postadress	Besöksadress/Reg.office	Telefon	Telefax	Organisationsnummer	Bankgiro
Box 66	Stångörsgatan 10	Nat 0173-860 00	Nat 0173-175 37	212000-0290	233-1361
S-742 21 Östhammar	Östhammar	Int +46 173 860 00	Int +46 173 175 37	V.A.T. No	PlusGiro
	www.osthammar.se	kommunen@osthammar.se		SE212000029001	1 31 70-6

rande över kompletteringarna är viktiga underlag för utfallet av kommunens prövning och eventuella vetobeslut i tillårlighetsprövningen.

En ansökan från SKB till såväl SSM som MMD om att få utöka och förändra befintligt slutförvar för låg- och medelaktivt driftavfall (SFR) har inlämnats 2014. Målet gällande tillåtlighet var i huvudförhandling hösten 2019 och yttrande har lämnats till regeringen för vidare prövning. Även i detta mål har kommunen en sk veto rätt enligt Miljöbalken.

Det är aviserat att Östhammars kommun troligen kommer fatta beslut i båda ärendena under 2020 och slutförvarsorganisationens verksamhet kommer sannolikt att till delar ändra inriktning under 2021, beroende på utfallet.

Slutförvarsorganisationen har kommunfullmäktiges uppdrag att arbeta med utbildningsinsatser, informationsinsatser och samverka för att kunna hantera tillståndsansökningarna och i förlängningen ge kommunfullmäktige den kunskap och den information man behöver för att fatta beslut i tillstånd att uppföra och driva kärnteknisk verksamhet enligt miljöbalken.

Om beslut fattas att använda veto-rätten kommer del av verksamhetsåret användas för att förklara beslutet för en allmänhet under en övergångsperiod innan organisationen mer eller mindre avvecklas.

Om beslut fattas att acceptera ett slutförvar för såväl använt kärnbränsle som SFR går prövningarna in i en ny fas, där arbete med samråd och utformning av tillståndsvillkor samt ny huvudförhandling väntar i båda målen. Slutförvarsorganisationen kan inte förutse hur lång tid det tar för regeringen att fatta beslut i tillårlighetsfrågan, men det är angeläget att organisationen fortsatt håller kunskapsnivån uppe i den egna organisationen och bibehåller informationsflödet ut till allmänheten.

Ansökan utgår från ett läge där slutförvarsorganisationen bibehåller en kunskapsuppbyggnad och informationsflöde under 2021. Skulle vi hamna i ett annat läge ianspråk tas inte de medel som söks och Östhammars kommun kommer att revidera denna ansökan.

Verksamhet

Med utgångspunkt i att corona-pandemin sannolikt fortsätter att ge avtryck även under 2021, kommer organisationen att hålla föredrag och seminarier med teman som berör miljöbalksprövningen, men också eller enbart hålla web-sändningar. Detta i samarbete med enheten för marknad och kommunikation samt extern konsulttjänst.

Olika seminarier kan genomföras med olika målgrupper för att möta olika behov där allmänheten och referensgruppen är i fokus.

Rundturerna med nyinflyttade har, pga corona, ställts in under 2020 men är ett viktigt inslag i kunskapsuppbygganden gällande kommunens arbete med slutför-

varsfrågorna hos våra kommunmedborgare, därför kommer vi försöka genomföra detta under 2021.

Det internationella intresset är påtagligt och kommunen själv har ett intresse av att utbyta närmare erfarenheter med kommuner eller regioner i EU som har kommit olika långt i slutförvarsfrågan, exempelvis Finland som har samma koncept för slutförvar för använt kärnbränsle som föreslås i Sverige. Det gäller såväl slutförvar för använt kärnbränsle som erfarenheter från slutförvar för låg- och medelaktivt avfall. Östhammars kommun kommer vara fortsatt aktiva med sin omvärldsbevakning.

Slutförvarsenheten har tagit fram ett förslag till Stratsys verksamhetsplan för 2021 (bilaga 1), med tillhörande preliminär budget 2021 (bilaga 2) som bifogas. Enheten kommer att vara engagerad även fortsättningsvis i uppbyggnaden av kommunikationsarbetet i kommunen, ffa intranätet som en viktig kanal för info och också i arbetet med lednings- och styrsystem som påverkar slutförvarsorganisationen.

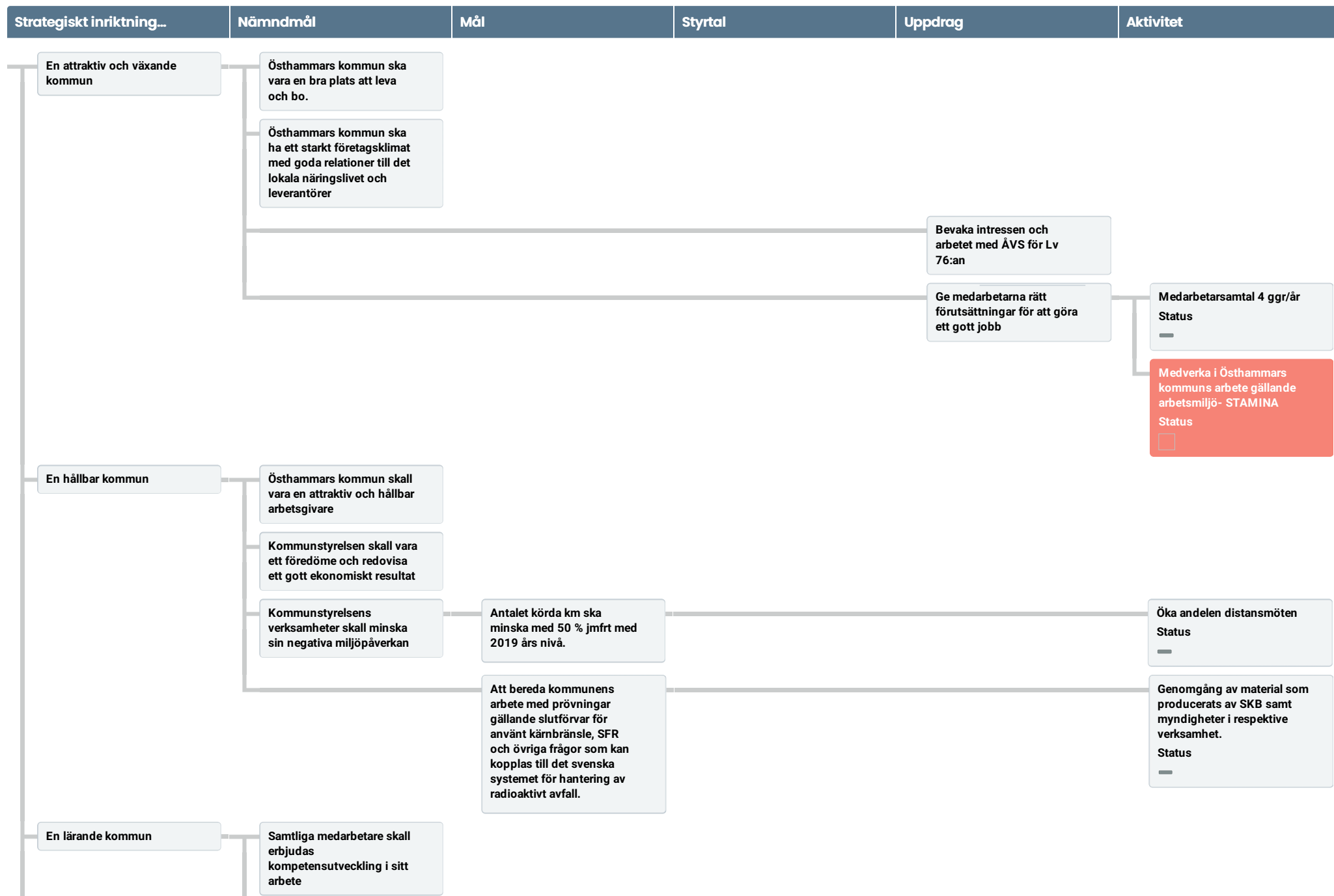
Ansökan om medel från kärnavfallsfonden för 2021 ska vara Riksgälden tillhanda senast den 1 oktober 2020.

Förslag till beslut

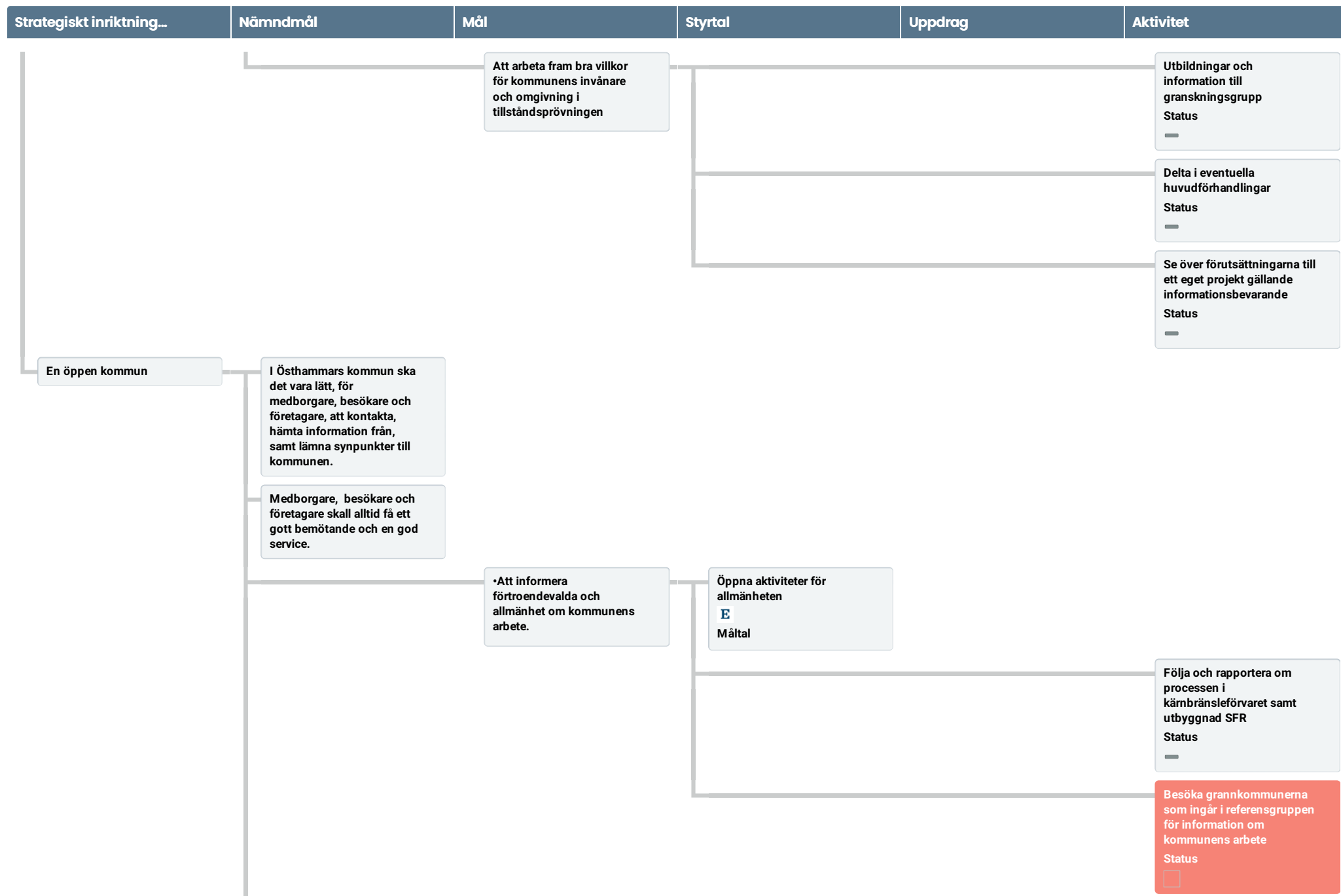
- Planerad verksamhet för 2021 för kommunens arbete med slutförvar godkänns.
- Östhammars kommun ansöker om totalt 5 600 000 SEK ur kärnavfallsfonden för 2021 års verksamhet avseende granskning och information om slutförvar för radioaktivt avfall i Östhammars kommun.

För Östhammars kommun

Jacob Spangenberg
Kommunstyrelsens ordförande och firmatecknare



Strategiskt inriktning...	Nämndmål	Mål	Styrtal	Uppdrag	Aktivitet
		Större kunskapsbas när det gäller slutförvarfrågan bland skolelever			Delta i samhällsveckan för årskurs 8, eller motsvarande aktivitet Status —
		Större kunskapsbas bland våra kommunmedborgare			Ett antal seminarier öppna för allmänheten kommer att anordnas Status —
					En aktiv web-plats för information upprätthålls, www.slutforvarforsmark.se Status —
					Återkommande information i olika kanaler i enlighet med kommunikationsplan Status —
					Göra en film om kommunens arbete över tid Status <input type="checkbox"/>
					Utgivning av nyhetsbrev Status —
		•Att förbereda kommunfullmäktige inför regeringens fråga om eventuellt nyttjande av veto-rätten.			Utbildningstillfällen för referensgruppen och den nya granskningsgruppen Status <input type="checkbox"/>
					Delta i eventuella huvudförhandlingar och arbeta med förslag till villkor Status <input type="checkbox"/>



Strategiskt inriktning...	Nämndmål	Mål	Styrtal	Uppdrag	Aktivitet
		Att ha en god omvärldsbevakning gällande processer runt slutförvar.			Följa det fortsatta arbetet med ENWD Status —
					Följa nyhetsflödena via vår omvärldsbevakning Meltwater Status —
					Genomföra en nulägesanalys över hur andra länder arbetar med slutförvarsfrågorna Status —
					Kort engelsk utbildning i begrepp och uttryck kärntekniska anläggningar Status —
					Fördjupa samverkan med Eurajoki i Finland om möjligt Status —

Bilaga 2. KS2020-555. Ansökan om medel ur Kärnavfallsfonden för verksamhet 2021, Östhammars kommun

	Beskrivning	Budget 2020 Riksgälden	Budget 2021 Riksgälden
45	Bidrag (stöd till små ideella org. som vill engagera sig samt ordna ex seminarier)	500 000	400 000
5	Löner, arvoden (administrativa stödfunktioner, fasta och rörliga arvoden till politikerorganisationen)	3 500 000	3 400 000
6	Övriga verksamhetskostnader (Hyror, förbrukningsmtrl, porto, tele- och datakom mm)	350 000	350 000
7	Övriga verksamhetskostnader som inte är specade nedan	90 000	50 000
70	Transporter (studiebesök, resor till och från seminarier och konferenser för kompetensuppbyggn)	400 000	200 000
71	Representation (inkl fika)	90 000	50 000
72	Annonser och info (info till allmänhet, tryck och publiceringskostnader)	600 000	200 000
74	Konsulttjänster mm (miljöjurist, konstruktion, säkerhetsanalys mm under granskning av ansökan, opinionsundersökning)	1 000 000	950 000
	Summa	6 530 000	5 600 000



Miljödepartementet
Miljöminister Isabella Lövin

Fråga om tidplan för regeringens beslut avseende inkaps- lingsanläggning och slutförvar för använt kärnbränsle

OK Dnr xxxxx, ÖK Dnr KS 2020-556

Oskarshamns kommun och Östhammars kommun har sedan början av 1990-talet varit engagerad i arbetet med att nå en lösning för slutförvar av det använda kärnbränslet. Den viktigaste orsaken till Oskarshamns kommuns engagemang har varit det faktum att mellanlagret för det använda kärnbränslet, Clab, är beläget i Oskarshamn. Kommunen har under hela processen, från det att Clab byggdes fram till nu varit tydliga med att mellanlagret bara är just ett mellanlager och att frågan om en slutlig lösning måste komma till stånd.

Slutförvarsprojektet har kantats av ett antal reviderade tidplaner med förseningar som följd. Nu ser vi dock att ärendet närmar sig den tidpunkt då regeringen ska ta ställning till om man ska tillåta att SKB får bygga en inkapslingsanläggning i Oskarshamn och ett slutförvar i Östhammar. Mark- och miljödomstolen och Strålsäkerhetsmyndigheten har lämnat sina yttranden till regeringen. Kommunfullmäktige i Oskarshamns kommun har tidigare tagit ställning i vetofrågan och Östhammars kommun kommer sannolikt göra detsamma 2020. Riksdagen har dessutom under våren tagit beslut om ett tydliggörande i lagstiftningen som reglerar statens ansvar efter förslutning av slutförvaret. Snart finns således alla förutsättningar på plats för att regeringen ska kunna ta ställning om att man ger verksamheten tillåtlighet.

Utifrån ovanstående förutsättningar önskar Oskarshamn och Östhammars kommuner ta del av departementets tidplan fram till kommande regeringsbeslut. Kommunernas utgångspunkt är att hela SKB:s ansökan ska prövas av regeringen vid ett och samma tillfälle. När kommunfullmäktige i Oskarshamn i juni 2018 tog ställning i vetofrågan och sade ja till byggandet av en inkapslingsanläggning var detta en viktig förutsättning. Oskarshamns kommun kan inte acceptera att den delen av ansökan som innebär en utökning av lagringskapaciteten från 8 000 ton till 11 000 ton i Clab bryts ut och behandlas i särskild ordning eftersom allting hänger ihop. Kommunerna ser en allvarlig risk med att prövningen av resterande del av ansökan i så fall kan dra ut på tiden och att det använda kärnbränslet kan bli kvar i mellanlagret Clab under en betydligt längre tid än vad som från



början var avsett. Prövningen av ett sammanhållet system för hantering av använt kärnbränsle har pågått sedan 2011. Med ytterligare förlängningar av prövningen riskerar dessutom mycket av det grundmaterial och undersökningar som legat till grund för ansökan att bli föråldrat.

En utökning av lagringskapaciteten i Clab med närmare 40 procent är en väsentlig förändring och om frågan bryts ut ur sitt sammanhang ska Oskarshamns kommun återigen ta ställning i vetofrågan. Om inte en långsiktig lösning med ett slutförvar kan presenteras-är det betydligt svårare att kunna motivera ett sådant beslut.

Med önskemål om ett skyndsamt besked om den planerade tidplanen fram till regeringsbeslutet.

10 september 2020

Andreas Erlandsson
Kommunstyrelsens ordförande
Oskarshamns kommun

Jacob Spangenberg
Kommunstyrelsens ordförande
Östhammars kommun

Yrkande från Bertil Alm (C) vid Kommunstyrelsen 2020-09-29

Ärende 21. Östhammars kommuns inställning till etablering av ett slutförvar för använt kärnbränsle i Forsmark

Förslag till beslut:

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige i Östhammars kommun avvaktar fråga från regeringen innan fullmäktige tar ställning till att tillstyrka eller avstyrka att Svensk kärnbränslehantering AB etablerar anläggningar för slutförvaring av använt kärnbränsle och kärnavfall från det svenska kärnkraftsprogrammet enligt KBS-3-metoden i Forsmark i Östhammars kommun.

Motivering:

Tillåtlighet – Bestämmelserna i miljöbalken gäller både slutförvarsanläggningens säkerhet/strålskydd och andra frågor som exempelvis om störningar av buller, att natur- och kulturmiljöer ska skyddas och att mångfald ska bevaras. Regeringen ska även pröva ansökan utifrån ett samhällligt perspektiv, alltså om verksamheten kan tillåtas (är s.k. tillåtlig).

När mark- och miljödomstolen prövade frågan under 2017 och lämnade sitt yttrande till regeringen den 23 januari 2018 fanns följande i sammanfattning:

Mark- och miljödomstolens yttrande

Verksamheten är tillåtlig om

1. Svensk Kärnbränslehantering AB redovisar underlag som visar att slutförvarsanläggningen på lång sikt uppfyller miljöbalkens krav trots de osäkerheter som kvarstår om hur kapselns skyddsförmåga påverkas av
 - a. korrosion på grund av reaktion i syrgasfritt vatten
 - b. gropkorrosion på grund av reaktion med sulfid, inklusive saunaeffektens inverkan på gropkorrosion
 - c. spänningskorrosion på grund av reaktion med sulfid, inklusive saunaeffektens inverkan på spänningskorrosion
 - d. väteförspredning
 - e. radioaktiv strålningens inverkan på gropkorrosion, spänningskorrosion och väteförspredning.
2. det klagörs vem som har ansvar enligt miljöbalken för slutförvarsanläggningen på lång sikt.

Domstolens andra fråga om ansvar efter förslutning har därefter hanterats av regering och riksdag och en lagstiftning finns på plats att staten ska ta på sig det ansvaret när det inte längre finns någon verksamhetsutövare.

Hur domstolens yttrande när det gäller osäkerheter kring kopparkapseln skulle tolkas har varit föremål för diskussion där vissa hävdade att domstolen hade "bara några frågor".

På direkt fråga vid domstolens presskonferens svarade dock domstolens ordförande rådmann Anders Lillienau att det skulle tolkas som ett Nej.

Därefter har SKB kompletterat ansökan. Kompletteringen sänts på remiss och slutligen har kompletteringen kungjorts av regeringen med svarsdatum 17 juni 2020.

De frågor som Mark- och miljödomstolen tog upp i sitt yttrande har ännu inte behandlats av någon som hade domstolens perspektiv på frågan dvs utifrån miljöbalken. Kärnavfallsrådets yttrande från september förra året kan också tolkas som att det fortfarande finns stora frågetecken. Bl.a. skrev kärnavfallsrådet: Det finns idag inte några vetenskapliga belegg för att utestående frågor om kopparkapselns skyddsförmåga kommer att bli besvarade under den stegvisa prövningsprocess som i så fall väntar.

Det ska då noteras att den stegvisa prövningsprocessen sker senare när tillstånd lämnats enligt kärntekniklagen. Någon motsvarighet till stegvis prövning finns inte enligt miljöbalken.

Strålsäkerhetsmyndigheten är expertmyndighet enligt kärntekniklagen men inte enligt miljöbalken. Och det är tillåtligheten som finns reglerad i miljöbalken.

Regeringens rådgivande organ kärnavfallsrådet beskriver väldigt tydligt på sin hemsida två separata processer som samordnas. Och när det gäller huvudfrågan om tillåtlighet enligt miljöbalken skriver kärnavfallsrådet: Regeringen frågar kommunerna om de tillstyrker eller avstyrker verksamheten. Se bilaga med den schematiska bilden från kärnavfallsrådet.

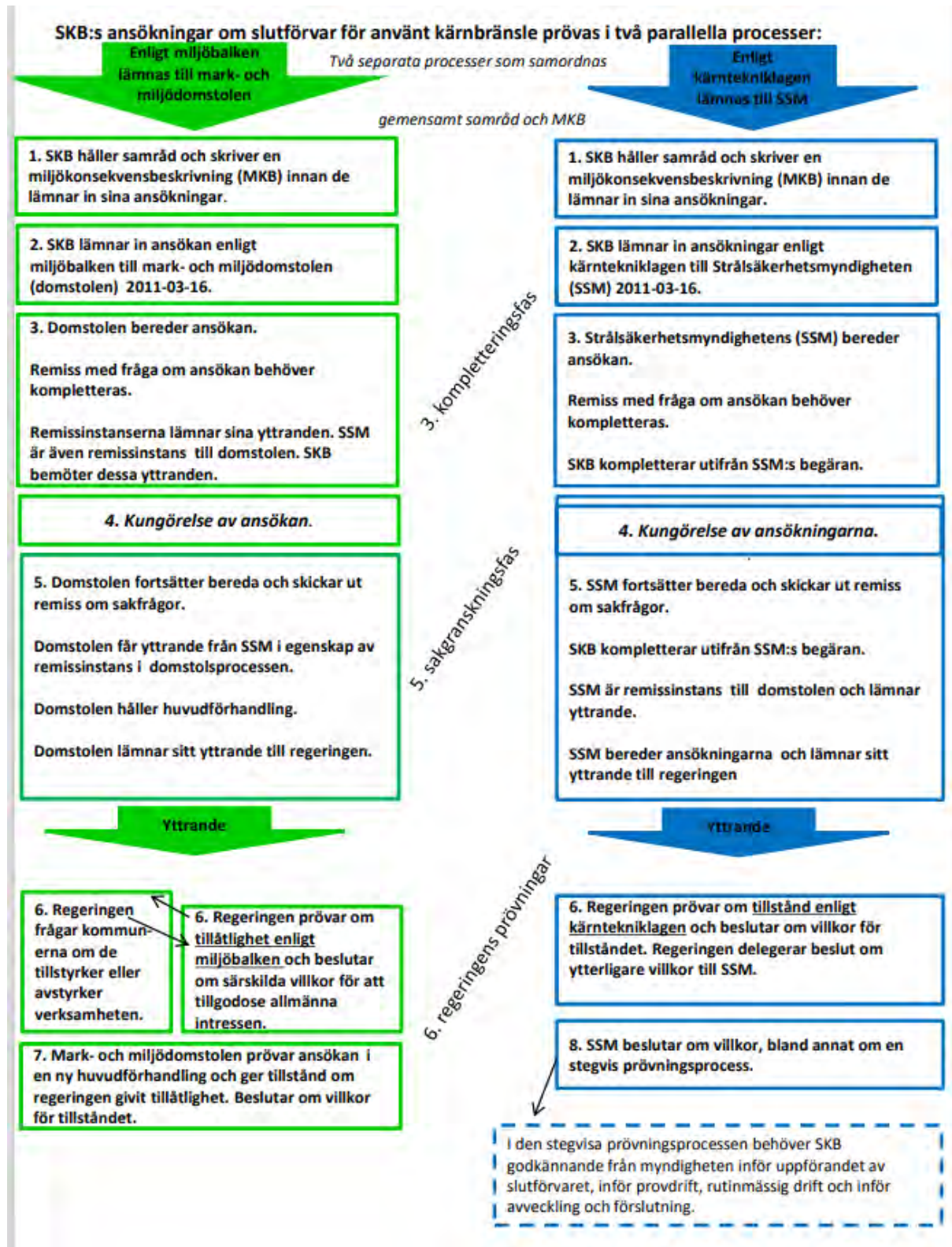
Även SKB skriver i sitt senaste yttrande till regeringen den 2 juli 2020 om den fortsatta handläggningen: SKB hemställer att regeringen inhämtar yttrande enligt 17 kap. 6 § miljöbalken från kommunfullmäktige i Östhammar och därefter fattar beslut i tillåtlighetsfrågan. Det kan knappast bli tydligare.

Mot bakgrund av att Mark- och miljödomstolen i sitt yttrande sa nej till tillåtlighet finns inget enhetligt underlag.

Utan att avkräva ett förhandsyttrande från regeringen i tillåtlighetsfrågan så är det ändå rimligt att det är först när regeringen anser att domstolens frågor är besvarade som Östhammars kommun avger sitt "vetobeslut".

Och det är när vi får den formella frågan från regeringen som ärendet kan vara moget för ett beslut i kommunfullmäktige.

Bilaga med den schematiska bilden från kärnavfallsrådet



Yrkande från Bertil Alm (C) vid Kommunstyrelsen 2020-09-29

Ärende 21. Östhammars kommuns inställning till etablering av ett slutförvar för använt kärnbränsle i Forsmark

Förslag till beslut:

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige i Östhammars kommun avvaktar fråga från regeringen innan fullmäktige tar ställning till att tillstyrka eller avstyrka att Svensk kärnbränslehantering AB etablerar anläggningar för slutförvaring av använt kärnbränsle och kärnavfall från det svenska kärnkraftsprogrammet enligt KBS-3-metoden i Forsmark i Östhammars kommun.

Motivering:

Tillåtlighet – Bestämmelserna i miljöbalken gäller både slutförvarsanläggningens säkerhet/strålskydd och andra frågor som exempelvis om störningar av buller, att natur- och kulturmiljöer ska skyddas och att mångfald ska bevaras. Regeringen ska även pröva ansökan utifrån ett samhällligt perspektiv, alltså om verksamheten kan tillåtas (är s.k. tillåtlig).

När mark- och miljödomstolen prövade frågan under 2017 och lämnade sitt yttrande till regeringen den 23 januari 2018 fanns följande i sammanfattning:

Mark- och miljödomstolens yttrande

Verksamheten är tillåtlig om

1. Svensk Kärnbränslehantering AB redovisar underlag som visar att slutförvarsanläggningen på lång sikt uppfyller miljöbalkens krav trots de osäkerheter som kvarstår om hur kapselns skyddsförmåga påverkas av
 - a. korrosion på grund av reaktion i syrgasfritt vatten
 - b. gropkorrosion på grund av reaktion med sulfid, inklusive saunaeffektens inverkan på gropkorrosion
 - c. spänningskorrosion på grund av reaktion med sulfid, inklusive saunaeffektens inverkan på spänningskorrosion
 - d. väteförspredning
 - e. radioaktiv strålningens inverkan på gropkorrosion, spänningskorrosion och väteförspredning.
2. det klagörs vem som har ansvar enligt miljöbalken för slutförvarsanläggningen på lång sikt.

Domstolens andra fråga om ansvar efter förslutning har därefter hanterats av regering och riksdag och en lagstiftning finns på plats att staten ska ta på sig det ansvaret när det inte längre finns någon verksamhetsutövare.

Hur domstolens yttrande när det gäller osäkerheter kring kopparkapseln skulle tolkas har varit föremål för diskussion där vissa hävdade att domstolen hade "bara några frågor".

På direkt fråga vid domstolens presskonferens svarade dock domstolens ordförande rådmann Anders Lillienau att det skulle tolkas som ett Nej.

Därefter har SKB kompletterat ansökan. Kompletteringen sänds på remiss och slutligen har kompletteringen kungjorts av regeringen med svarsdatum 17 juni 2020.

De frågor som Mark- och miljödomstolen tog upp i sitt yttrande har ännu inte behandlats av någon som hade domstolens perspektiv på frågan dvs utifrån miljöbalken. Kärnavfallsrådets yttrande från september förra året kan också tolkas som att det fortfarande finns stora frågetecken. Bl.a. skrev kärnavfallsrådet: Det finns idag inte några vetenskapliga belegg för att utestående frågor om kopparkapselns skyddsförmåga kommer att bli besvarade under den stegvisa prövningsprocess som i så fall väntar.

Det ska då noteras att den stegvisa prövningsprocessen sker senare när tillstånd lämnats enligt kärntekniklagen. Någon motsvarighet till stegvis prövning finns inte enligt miljöbalken.

Strålsäkerhetsmyndigheten är expertmyndighet enligt kärntekniklagen men inte enligt miljöbalken. Och det är tillåtligheten som finns reglerad i miljöbalken.

Regeringens rådgivande organ kärnavfallsrådet beskriver väldigt tydligt på sin hemsida två separata processer som samordnas. Och när det gäller huvudfrågan om tillåtlighet enligt miljöbalken skriver kärnavfallsrådet: Regeringen frågar kommunerna om de tillstyrker eller avstyrker verksamheten. Se bilaga med den schematiska bilden från kärnavfallsrådet.

Även SKB skriver i sitt senaste yttrande till regeringen den 2 juli 2020 om den fortsatta handläggningen: SKB hemställer att regeringen inhämtar yttrande enligt 17 kap. 6 § miljöbalken från kommunfullmäktige i Östhammar och därefter fattar beslut i tillåtlighetsfrågan. Det kan knappast bli tydligare.

Mot bakgrund av att Mark- och miljödomstolen i sitt yttrande sa nej till tillåtlighet finns inget enhetligt underlag.

Utan att avkräva ett förhandsyttrande från regeringen i tillåtlighetsfrågan så är det ändå rimligt att det är först när regeringen anser att domstolens frågor är besvarade som Östhammars kommun avger sitt "vetobeslut".

Och det är när vi får den formella frågan från regeringen som ärendet kan vara moget för ett beslut i kommunfullmäktige.

Bilaga med den schematiska bilden från kärnavfallsrådet

