

Kommunstyrelsen

Plats och tid	Kommunhuset i Östhammar, SR Gräsö kl. 9.00 - 10.57
Beslutande	Fabian Sjöberg (M) ordförande Jessica Kumlin (M) Ylva Lundin (SD) Måns Lorichs (SD) Lars O. Holmgren (BoA) Sabina Ståhl (KD) Lisa Norén (S) Tomas Bendiksen (S) Mattias Lundqvist (S) Roger Jansson (S), tjänstgörande ersättare Josefine Nilsson (C)
Övriga deltagande	Ej tjänstgörande ersättare: Pär- Olof Olsson (M), Christina Williamsson Liw (M), Linda Lövgren (SD), Tony Strand (SD), Erik Helén (KD), Roger Lamell (S), Anna Frisk (S), Ann-Charlotte Grehn (S), Camilla Strandman (C) Kommunfullmäktiges ordförande Lennart Owenius (M) Nämndsekreterare Anna Tryblom Kommundirektör Peter Nyberg § 68 HR-chef Pauliina Lundberg § 73 Sektorchef Verksamhetsstöd Helen Åsbrink § 75 Ekonomichef Sofia Tolstoy, ekonom Fredrik Borgelin, verksamhetsutvecklare Fredrik Hübinette
Utses att justera	Lisa Norén (S) och Jessica Kumlin (M)
Justeringens plats och tid	Kommunhuset i Östhammar, onsdag kl. 12.00
Underskrifter	Paragrafer 66- 94
Sekreterare Anna Tryblom
Ordförande Fabian Sjöberg (M)
Justerande Jessica Kumlin (M) Lisa Norén (S)

ANSLAG/BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum	2023-04-11
Datum för anslags uppsättande	2023-04-12
Anslags nedtagande	2023-05-04
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset i Östhammar, Sektor verksamhetsstöd

Underskrift

.....
Anna Tryblom

Kommunstyrelsen

§ 66.	Val av justerare	4
§ 67.	Fastställande av föredragningslistan	4
§ 68.	Fortsättning av kompetenssäkrande insatser inom arbetsgivarpolitik	5
§ 69.	Upphävande av Strategi för jämställdhetsintegrering	6
§ 70.	Upphävande av styrdokument - policy för social hållbarhet	7
§ 71.	Arbetsmarknadsenheten förlängd delegation	8
§ 72.	Flytt av verksamhet - försörjningsstöd från arbetsmarknadsenheten samt kommunstyrelsen	9
§ 73.	Uppföljning av kommunstyrelsens internkontrollplan för 2022	10
§ 74.	Redovisning av uppföljning av nämndernas interna kontrollplaner 2022	12
§ 75.	Årsredovisning för Östhammars kommun 2022	13
§ 76.	Beslut om avfallsplan för Östhammars kommun	14
§ 77.	Överföring av investeringsmedel från 2022 till 2023, ej påbörjade projekt	16
§ 78.	Startbesked för åtgärder avseende Hammardammen med flera	17
§ 79.	Startbesked för gång- och cykelväg Kyrkogatan i Östhammar	18
§ 80.	Startbesked för gång- och cykelväg Prästgårdsvägen i Alunda	19
§ 81.	Anskaffningsbeslut avseende lekplatser på Sjötorget och Klockstapeln	20
§ 82.	Slutförvarsorganisationens uppdrag och organisation	21
§ 83.	Tidplan för färdigställande av kommunens översiktsplan	22
§ 84.	Yttrande gällande samråd Översiktsplan 2050 Norrtälje kommun	23
§ 85.	Hyror och avgifter 2023, tillägg	24
§ 86.	Remissvar ett stärkt skydd för civilbefolkningen vid höjd beredskap (SOU 2022:57)	25
§ 87.	Startbesked för etablering av trygghetspunkter och skyddsrum	26
§ 88.	Revidering av reglemente för kommunala rådet för pensionärer och funktionsnedsatta (KPF)	27
§ 89.	Godkännande av årsredovisning för gemensam IT-nämnd 2022	28
§ 90.	Redovisning av ej verkställd gynnande beslut fjärde kvartalet 2022	29
§ 91.	Delegationsbeslut	30
§ 92.	Anmälningssärenden från nämnder	31
§ 93.	Anmälningssärenden, rapporter med mera	32

Kommunstyrelsen

§ 94. Information från förvaltningen.....33

Kommunstyrelsen

§ 66. Val av justerare

Beslut

Kommunstyrelsen utser Jessica Kumlin (M) och Lisa Norén (S) att justera dagens protokoll.

§ 67. Fastställande av föredragningslistan

Beslut

Kommunstyrelsen fastställer föredragningslistan.

Dnr KS-2023-304

§ 68. Fortsättning av kompetenssäkrande insatser inom arbetsgivarpolitik

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar att genomföra tre utbildningstillfällen i arbetsgivarfrågor i kommunstyrelsen under 2023.

Ärendebeskrivning

Enligt tidigare beslut ska personalutskottet avvecklas under 2023. Personalutskottet har hanterat, föreslagit och tagit beslut, samt tagit emot information i samtliga arbetsgivarfrågor. Detta arbetssätt har byggt upp de förtroendevalda deltagares kunskap i både sakfrågor så som hur lönebildning fungerar, om den svenska modellen, arbetsrätten, kompetensförsörjningen och arbetsmiljön i kommunen och i frågor om vilka utmaningar och möjligheter Östhammars kommun har.

När både information och beslutsärenden i den framtida politiska processen flyttas till kommunstyrelsen, är det av värde att säkerställa att alla förtroendevalda i kommunstyrelsen har en bra och gemensam grund att stå på i samtliga arbetsgivarfrågor.

Den redan genomförda insatsen i de förtroendevaldas arbetsgivar- och arbetsmiljöansvar hade sitt fokus i arbetsmiljö. Andra områden där det kan vara möjligt att det blir politiska beslut eller ställningstaganden är följande:

- Kompetensförsörjning
- Lönebildning
- Arbetsrätt

Förslagsvis kan kommunstyrelsen erbjudas tillfällen under 2023 som ger alla samma grund i dessa områden.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

HR-chef Pauliina Lundberg föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Sektor Verksamhetsstöd; Pauliina Lundberg, Lisa Karbelius

KS-2023-280

§ 69. Upphävande av Strategi för jämställdhetsintegrering

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att upphäva Strategi för jämställdhetsintegrering.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen föreslår att ovan nämnda styrdokument upphävs. Dokumentet är sju år gammalt och används i liten omfattning. Dessutom saknar dokumentet en tydlig ägare och därmed också uppföljning och efterlevnad. De delar som är kopplade till statistik fångas väl upp i årsredovisning och annan redovisning.

Beslutsunderlag

Strategi för jämställdhetsintegrering

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Kommundirektör Peter Nyberg föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Barn- och utbildningsnämnden
Vård- och omsorgsnämnden
Individ- och familjenämnden
Kultur- och fritidsnämnden
Sektor Bildning
Sektor Omsorg
Sektor Samhälle
Sektor Verksamhetsstöd
Kommundirektör

KS-2023-281

§ 70. Upphävande av styrdokument - policy för social hållbarhet

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att upphäva Policy för social hållbarhet.

Ärendebeskrivning

Dokumentet föreslås upphävas då ett flertal områden redan beaktas i såväl lagstiftning som i andra styrande dokument. De delar som eventuellt saknas kan med fördel skrivas in i andra dokument.

Beslutsunderlag

Policy för social hållbarhet

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Kommundirektör Peter Nyberg föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Barn- och utbildningsnämnden

Bygg- och miljönämnden

Individ- och familjenämnden

Vård- och omsorgsnämnden

Kommunstyrelsen

Kultur- och fritidsnämnden

Sektor Bildning: Christina Stenhammar

Sektor Samhälle: Ulf Andersson, Elin Dahm

Sektor Omsorg: Lina Edlund

Kommundirektör

KS-2023-76

§ 71. Arbetsmarknadsenheten förlängd delegation

Beslut

Kommunstyrelsen förlänger Arbetsmarknadsenhetens delegation att hantera försörjningsstöd från 1 juli – 31 augusti 2023.

Ärendebeskrivning

AME har delegation på att utbetala s.k. glappersättning (försörjningsstöd) till nyanlända och kvotflyktingar. Denna delegation gäller till och med 30 juni 2023. Då den planerade flytten, för en sammanhållen organisation för försörjningsstöd, kommer att genomföras till 1 september 2023 föreslås att delegationen förlängs.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Kommundirektör Peter Nyberg föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Barn- och utbildningsnämnden

Individ- och familjenämnden

Vård- och omsorgsnämnden

Sektor Omsorg

Sektor Bildning

Arbetsmarknadsenheten (AME)

KS-2023-285

§ 72. Flytt av verksamhet - försörjningsstöd från arbetsmarknadsenheten samt kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att från 1 september 2023 flytta myndighetsutövning från kommunstyrelsen till Individ- och familjenämnden.

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att från 1 september 2023 flytta verksamheten försörjningsstöd från sektor Bildning till sektor Omsorg.

Ärendebeskrivning

Den del av Arbetsmarknadsenheten som hanterar försörjningsstöd idag föreslås flytta till sektor Omsorg, Myndighet. Med en flytt får vi en sammanhållen myndighetsutövning. Att verksamhetsansvaret övergår till Individ- och familjenämnden är rimligt då all biståndsbedömning hanteras av denna nämnd.

I samband med flytt av verksamheten följer relevanta resurser och budget.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Kommundirektör Peter Nyberg föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Barn- och utbildningsnämnden

Individ-och familjenämnden

Vård- och Omsorgsnämnden

Sektor Omsorg

Sektor Bildning

Arbetsmarknadsenheten (AME)

KS-2023-289

§ 73. Uppföljning av kommunstyrelsens internkontrollplan för 2022

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Enligt KL 6 kapitlet 6 § ska styrelsen och nämnderna var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de bestämmelser i lag eller annan författning som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt. Kommunens antagna riktlinjer för intern kontroll fastslår att nämnderna/styrelsen säkerställa att följande mål uppnås:

- Ändamålsenlig och kostnadseffektiv verksamhet
- Tillförlitlig finansiell rapportering och information om verksamheten
- Efterlevnad av tillämpliga lagar och föreskrifter.

Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret för att tillse att det finns god internkontroll. Styrelsen ska årligen anta särskild plan för uppföljning av intern kontroll. Resultatet av uppföljningen ska rapporteras till styrelsen. Uppföljning av intern kontrollplan för 2022 föreligger.

För 2023 har kommunen en ny och utvecklad metod där vi använder systemstöd Stratys. Därför är det sista gången rapport sker med denna mall, således markeras inte kontrollpunkter som medföljande till nästa år.

Beslutsunderlag

- Uppföljning av Intern kontrollplan 2022 för kommunstyrelsen (bilaga A)
- Reglemente intern kontroll

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Sektorchef verksamhetsstöd Helen Åsbrink föredrar ärendet.

Kommunstyrelsen

Beslutet skickas till

Sektor Verksamhetsstöd; Sara Ersund, Pauliina Lundberg, Peter Nyberg, Sofia Tolstoy,
Simon Coleman, Fredrik Hübinette

Revisionen; förtroendevalda revisorer och administrativt stöd KPMG

KS-2023-289

§ 74. Redovisning av uppföljning av nämndernas interna kontrollplaner 2022

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner uppföljningarna av nämndernas interna kontrollplaner 2022.

Ärendebeskrivning

Enligt reglementet för intern kontroll §§ 10 och 11 ska nämnderna senast i samband med inlämnandet av årsbokslutet till kommunstyrelsen rapportera resultatet från uppföljningen av den interna kontrollen inom respektive nämnd. Rapportering ska samtidigt också göras till kommunens revisorer. Kommunstyrelsen ska utifrån nämndernas uppföljningsrapporter utvärdera kommunens samlade system för intern kontroll och vid behov ge förslag på förbättringar.

Beslutsunderlag

Uppföljningar från:

Barn- och utbildningsnämnden 2023-02-16 § 19

Bygg- och miljönämnden 2022-11-30 § 177

Socialnämnden 2022-12-07 § 174

Kultur- och fritidsnämnden 2022-12-15 § 80

Ärendets behandling

Uppföljningarna har behandlats i respektive nämnd.

Beslutet skickas till

Revisionen; förtroendevalda revisorer och administrativt stöd KPMG

KS-2023-292

§ 75. Årsredovisning för Östhammars kommun 2022

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna årsredovisning för Östhammars kommun avseende budgetår 2022.

Ärendebeskrivning

Bifogat återfinns kommunstyrelsens årsredovisning för Östhammars kommun 2022. I årsredovisningen redogörs för kommunens verksamhet under budgetåret 2022, hur och om de av fullmäktige beslutade målsättningarna har uppnåtts eller ej, samt en redogörelse över budgetutfallet för året.

Målarbete

I årsredovisningen rapporterar, följer vi upp och analyserar kommunfullmäktiges målsättningar. Kommunstyrelsens samlade bedömning är att kommunen i delar har uppnått god ekonomisk hushållning för helåret. Kommunen har i allt väsentligt följt de riktlinjer som upprättats för ekonomisk hushållning. För de finansiella målen har ett av tre uppnåtts för helåret. För verksamhetsmålen har fem av sammanlagt tolv måltal uppnåtts för helåret.

Ekonomiskt utfall

Det ekonomiska resultatet för 2022 är ett överskott 50 mnkr vilket är 15 mnkr bättre än budgeterat resultat. Alla nämnder förutom kommunstyrelsen redovisar ett resultat i nivå med budget +/- 1 % avvikelse. Orsaken till det stora överskottet förklaras till största delen av betydligt högre skatteintäkter än budget.

Beslutsunderlag

Årsredovisning 2022

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Ekonomichef Sofia Tolstoy, verksamhetsutvecklare Fredrik Hübinette och ekonom Fredrik Borgelin föredrar ärendet.

Beslutet skickas till

Kommundirektör Peter Nyberg

Sektor Verksamhetsstöd: Fredrik Borgelin, Sofia Tolstoy, Fredrik Hübinette

KS-2022-35

§ 76. Beslut om avfallsplan för Östhammars kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att anta avfallsplan för Östhammars kommun med tillhörande bilagor. Planen börjar gälla 2023-05-01.

Ärendebeskrivning

För varje kommun ska det finnas en renhållningsordning (15 kap 41 § Miljöbalken) som ska antas av kommunfullmäktige. Renhållningsordningen ska innehålla en avfallsplan och avfallsföreskrifter. Avfallsplanen ska innehålla uppgifter om avfall inom kommunen och om kommunens åtgärder för att minska avfallens mängd och farlighet. Enligt 9 kap 8 § Avfallsförordningen (2020:614) ska avfallsplanen ses över minst vart fjärde år och revideras vid behov. Avfallsplanen utgör ett av kommunens strategidokument och omfattar hela kommunen. Det finns idag även krav på att avfallsplanen ska omfatta hantering av sådant avfall som kommunen inte ansvarar för.

Nu gällande avfallsplan för Östhammars kommun antogs 2011 och uppdaterades senast 2015. Kommunfullmäktige har vid sammanträde 2021-12-14 givit Sektor Samhälle i uppdrag att revidera kommunens avfallsplan för att kunna ta beslut i kommunfullmäktige under 2022.

Under 2021 påbörjades arbetet med att ta fram en uppdaterad avfallsplan. Den gällande avfallsplanen utvärderades, nuläge beskrevs och underlag samlades in. I november 2021 hölls tre workshopar; med tjänstepersoner, förtroendevalda samt med invånare/föreningar och företag, för att ta in behov, synpunkter och förslag ur olika perspektiv. Under december 2021 till april 2022 hölls fördjupade dialoger med sakkunniga och särskilt berörda parter och organisationer. De nämnder som främst berörs av avfallsplanen informerades under våren om planens innehåll och om kommande samråd.

I enlighet med 6 kap Miljöbalken har Östhammars kommun genomfört en undersökning av om avfallsplanen kommer att innebära betydande miljöpåverkan. Den betydande miljöpåverkan kan vara både positiv och negativ. Bedömningen gjordes att betydande miljöpåverkan föreligger och att en miljökonsekvensbeskrivning skulle tas fram.

En avfallsplan ska enligt 15 kap 42 § Miljöbalken samrådas och ställas ut för granskning. Under samrådstiden på minst 4 veckor kan kommuninvånare, företag, föreningar och organisationer komma in med synpunkter på planen. Förslaget till avfallsplan fanns på samråd 7 juni-15 september 2022. Parallellt med detta skickades planen för ev. synpunkter till de kommunala nämnder, bolag och stiftelser som berörs av planens innehåll.

Synpunkter som kom in under samrådet har beaktats och i relevanta delar har dessa lett till justeringar i framtagna handlingar. Justeringarna har handlat om mindre ändringar av enstaka målformuleringar och åtgärder som berör kommunens interna verksamheter, förtydliganden, uppdateringar med hänsyn till ändrad lagstiftning samt mindre redaktionella ändringar. Inkomna synpunkter och kommunens bemötande av dessa, har dokumenterats i en samrådsredogörelse.

Kommunstyrelsen

Synpunkter från KSAU 22 november 2022 har beaktats och i relevanta delar lett till justeringar i ”Avfallsplan Östhammars kommun Huvuddokumentet” och i ”Handlingsplan”.

Avfallsplanen består av ett huvuddokument och fem bilagor; 1 Handlingsplan, 2 Nulägesbeskrivning, 3 Nedlagda deponier, 4 Uppföljning och 5 Miljökonsekvensbeskrivning. Utöver detta finns en samrådsredogörelse till handlingarna, som beskriver inkomna synpunkter under samrådstitiden samt hur de hanterats i planen.

Beslutsunderlag

1. Avfallsplan Östhammars kommun Huvuddokument
2. Bilaga 1 Handlingsplan
3. Bilaga 2 Nulägesbeskrivning
4. Bilaga 3 Nedlagda deponier
5. Bilaga 4 Uppföljning av tidigare avfallsplan
6. Bilaga 5 Miljökonsekvensbeskrivning.
7. Samrådsredogörelse

Beslutet och beslutsunderlag skickas till

Barn- och utbildningsnämnden

Bygg- och miljönämnden

Kultur- och fritidsnämnden

Socialnämnden

Kommundirektör Peter Nyberg

Sektor Bildning; Christina Stenhammar

Sektor Omsorg; Lina Edlund

Sektor Verksamhetsstöd; Pauliina Lundberg

Sektor Samhälle; Ulf Andersson, Marie Berggren, Myran Olsson, Camilla Andersson

Gästrike Vatten AB; [REDACTED]

Hargs Hamn AB; [REDACTED]

Stiftelsen Östhammarshem; [REDACTED]

Miljö- och avfallsbyrån i Mälardalen AB; [REDACTED],
[REDACTED]

KS-2023-279

§ 77. Överföring av investeringsmedel från 2022 till 2023, ej påbörjade projekt

Beslut

Kommunstyrelsen beviljar överföring av investeringsmedel från 2022 till 2023 på angivna projekt.

Ärendebeskrivning

Enligt kommunens regler för investeringsprocess ska kommunstyrelsen bevilja flytt av investeringsmedel från ett år till nästa år för projekt som ej är startade. Större projekt kräver även igångsättningsbeslut innan projektstart. Aktuella projekt att flytta är:

Projekt	Budgetflytt	Projektplanering
Exploatering Klockarbacken	3 000 000	Inför gruvetab.
G/C vägar Kyrkogatan	3 500 000	Statl. medf
G/C vägar Prästgårdsvägen	5 500 000	Statl.medf
Dammåtgärder Slagsmyren	1 808 000	Säkerhetsåtg
Trafiksäkerhetsåtgärder	1 490 000	Flera mindre
Förskolan Myran	2 000 000	Uppstart
Förskolelokaler Östhammar	5 000 000	Ev. Fröet
Kommunhuset Östhammar	5 000 000	Ljudisolering
Sporthall Gimo	1 000 000	Golvbyte
Övervakningssystem	835 000	Larm
Solpaneler Vallonskolan	1 800 000	Energispar
Ventilation Rubinen	100 000	Inomhusmiljö
Räddningstjänsten Östhammar	1 500 000	Hyresgästanp.
Energieffektiserande åtg. Ofördelat	4 206 000	Energispar
Renhållning	3 000 000	Slamhantering
Summa	43 639 000	

Beslutet skickas till

Sektor Samhälle; växande kommun

Sektor Verksamhetsstöd; ekonomi, fastighetsdrift

KS-2023-286

§ 78. Startbesked för åtgärder avseende Hammardammen med flera

Beslut

Kommunstyrelsen ger startbesked för åtgärder som syftar till att stabilisera dammvallar och dammutskov i vattenförekomsten.

Investeringsprojektet är en budgetöverföring från 2022 till 2023 och omfattar 1,8 miljoner kronor. Kommunstyrelsen ger även delegation till förvaltningen att hantera eventuella överstigande kostnader motsvarande 10 % på projektet.

Ärendebeskrivning

I januari 2023 inträffade en allvarlig händelse i Hammardammens vallar, då vattennivån i vattenförekomsten hastigt höjdes till följd av en värmebölja och kraftig avsmältning, och dammen började brädda över dammkrön och tränga igenom dammvallen.

Åtgärder vidtogs för att sänka vattennivåerna akut men ändå kontrollerat samt att hitta åtgärder för att stärka dammvallens kapacitet att motstå vattentrycket. Denna har stärkts genom att avverka träd på vällen, anlägga ytterligare en dammtå (vall) utanför befintlig vall, och ett skvallerdike utanför densamma för att kunna mäta effekten på stabiliseringen.

Parallellt med detta har ytterligare behov identifierats sedan en tid i det dammutskov som kallas Slagsmyren. Även detta behöver åtgärdas i tät dialog med de intressenter som finns längre nedströms i vattensystemet.

De delar som avser dammvallen är redan genomfört då det var brådskande att få till stånd innan nästa snösmältning, men det finns en del kvarvarande åtgärder vid utskovet.

Förvaltningen önskar nyttja den investeringsbudget som avsatts för åtgärder i Slagsmyren för 2022 och som föreslås flyttas över till 2023. Det är förväntat att hela budgetutrymmet på 1 808 000 kr kommer att nyttjas under 2023.

Beslutsunderlag

Skiss över området med åtgärder.

Beslutet skickas till

Sektor Samhälle; Erik Kjellberg
Sektor Verksamhetsstöd; ekonomi

KS-2023-291

§ 79. Startbesked för gång- och cykelväg Kyrkogatan i Östhammar

Beslut

Kommunstyrelsen ger startbesked för anläggande av gång- och cykelväg längs med Kyrkogatan i Östhammar.

Kommunstyrelsen ger även delegation till förvaltningen att hantera eventuella överstigande kostnader motsvarande 10 % på projektet.

Ärendebeskrivning

Kommunen har under en längre tid sett ett behov av att anlägga gång- och cykelväg längs med Kyrkogatan, då den dels är en väg som går till skolområde, dels en väg som leder till Östhammars busstation som är en målpunkt för kollektivtrafiken i Östhammar.

Ärendet har dragit ut på tiden med anledning av fastighetsrättsliga frågeställningar.

Åtgärden syftar i sin helhet att öka trafiksäkerheten för oskyddade trafikanter. Vägen finns sedan tidigare även med i kommunens gång- och cykelvägplan och kommunen har även sökt statlig medfinansiering för kostnaden.

Förvaltningen önskar nyttja den investeringsbudget som avsatts för gång- och cykelväg Kyrkogatan för 2022 och som föreslås flyttas över till 2023. Det är förväntat att hela budgetutrymmet på 3,5 miljoner kommer att nyttjas under 2023.

Beslutsunderlag

Skiss över området med åtgärder

Ansökan om medfinansiering

Beslutet skickas till

Sektor Samhälle; Erik Kjellberg

Sektor Verksamhetsstöd; ekonomi

KS-2023-309

§ 80. Startbesked för gång- och cykelväg Prästgårdsvägen i Alunda

Beslut

Kommunstyrelsen ger startbesked för anläggande av gång- och cykelväg Prästgårdsvägen i Alunda.

Kommunstyrelsen ger även delegation till förvaltningen att hantera eventuella överstigande kostnader motsvarande 10 % på projektet.

Ärendebeskrivning

Kommunen har under en längre tid sett ett behov av att anlägga gång- och cykelväg längs med Prästgårdsvägen, då den dels är en väg som går kommer ansluta till nya bostadsområden i Prästgårdshöjden, vara en förskole- och skolväg, dels en väg som leder till Alunda busstation som är en målpunkt för kollektivtrafiken i Östhammar.

Ärendet har dragit ut på tiden med anledning av fastighetsrättsliga frågeställningar.

Åtgärden syftar i sin helhet att öka trafiksäkerheten för oskyddade trafikanter. Vägen finns sedan tidigare även med i kommunens gång- och cykelplan och kommunen har även sökt statlig medfinansiering för kostnaden.

Förvaltningen önskar nyttja den investeringsbudget som avsatts för gång- och cykelväg Prästgårdsvägen för 2022 och som föreslås flyttas över till 2023. Det är förväntat att hela budgetutrymmet på 5,5miljoner kronor kommer att nyttjas under 2023.

Beslutsunderlag

Skiss över området med åtgärder.

Ansökan om medfinansiering

Beslutet skickas till

Sektor Samhälle; Erik Kjellberg

Sektor Verksamhetsstöd; ekonomi

KS-2023-282

§ 81. Anskaffningsbeslut avseende lekplatser på Sjötorget och Klockstapeln

Beslut

Kommunstyrelsen fattar beslut om anskaffning för uppgradering av lekplatser på Sjötorget i Östhammar och Klockstapeln i Öregrund.

Ärendebeskrivning

Vi har idag ca 30 stycken allmänna lekplatser, många små lokala lekplatser som i flera fall är slitna, farligt utformade och med litet lekvärde. Kommunfullmäktige har i budget för 2023 samt flerårsbudget beviljat investeringsmedel för att åstadkomma förändring för att göra de allmänna lekplatserna attraktiva, säkra samt tillgängliga lekmiljöer med stort lekvärde.

En inventering och handlingsplan har tagits fram för att långsiktigt utveckla och förbättra kommunens lekmiljöer på våra lekplatser.

Kommunen vill också erbjuda en större lekplats (i de fem stora orterna) som ett besöksmål för hela orten och några mindre mer utspridda för att ge de mindre barnen en lekmiljö i sin närhet.

En stor lekplats ska vara anpassad för barn i alla åldrar och vara delvis tillgänglighetsanpassad, trygg med bra belysning och vara trivsamt och attraktivt för hela familjen. En satsning på trivsamma och bra lekmiljöer kan därutöver skapa och höja attraktionsvärdet för besökare och därmed ge det lokala näringslivet ett lyft.

2023 vill förvaltningen göra förändring på lekplatsen Sjötorget i Östhammar samt lekplatsen vid Klockstapeln i Öregrund.

Lekplatsernas lekvärde kommer synkroniseras med kommunens skol- och förskolegårdar för att skapa ytterligare synergieffekter och bredare variation.

Beslutsunderlag

Investeringsplan för lekplatser

Beslutet skickas till

Sektor Verksamhetsstöd; ekonomi
Sektor Samhälle; Erik Kjellberg, Thomas Tidstrand, Henrik Sundin, Mattias H Nyström,
Fredrik Jansson

KS-2023-294

§ 82. Slutförvarsorganisationens uppdrag och organisation

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ändra uppdrag och organisation för slutförvarsorganisationen i enlighet med bilagt förslag. (Bilaga).

Ärendebeskrivning

Östhammars kommun har sedan 1995 haft en slutförvarsorganisation. Organisationens uppdrag och sammansättning har varierat genom åren beroende på var i processen prövningarna befunnit sig.

Slutförvarsorganisationen har sedan 2019 bestått av en granskningsgrupp, en referensgrupp och ett villkorsråd. I januari 2023, i samband med att nya ledamöter utsågs, bytte granskningsgruppen namn till slutförvarsgruppen. I februari 2023 beslutades att avsluta referensgruppen.

Förvaltningen har, i samråd med ledamöterna i tidigare granskningsgruppen, tagit fram ett förslag till nytt uppdrag och organisation.

Beslutsunderlag

Slutförvarsorganisationens uppdrag och organisation

Beslutet skickas till

Administratör Troman: Hanna Hornej
Sektor Samhälle: Marie Berggren, Anna Bergsten

Kommunstyrelsen

KS-2021-658

§ 83. Tidplan för färdigställande av kommunens översiktsplan

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner bifogat förslag till tidplan.

Ärendebeskrivning

Inför färdigställandet av kommunens översiktsplan 2023 har tjänstemännen fått i uppdrag att ta fram en tidplan för den fortsatta processen fram till antagande. Antagande av översiktsplan ska ske på kommunfullmäktige i december 2023.

Beslutsunderlag

Tidplan antagande 2023 ÖP

Beslutet skickas till

Sektor Samhälle: Alice Möller, Emil Lindblom, Cecilia Willén Johansson

KS-2023-213

§ 84. Yttrande gällande samråd Översiktsplan 2050 Norrtälje kommun

Beslut

Kommunstyrelsen antar planenhetens yttrande gällande samrådsförslag för Översiktsplan 2050 Norrtäljes kommun. (Bilaga 1).

Ärendebeskrivning

Norrtäljes kommun har översänt underrättelse till Östhammars kommun att inom perioden 27 februari – 30 april 2023. Planenheten har granskat underlaget och framförallt fokuserat på de delar som berör Östhammars kommun, såsom mellankommunala frågor, infrastruktur, vattenplanering, energi och grönstruktur. Planenhetens bedömning är att Norrtäljes kommun har tagit hänsyn till dessa frågor i tillräcklig utsträckning.

Beslutsunderlag

Yttrande

Beslutet skickas till

Sektor Samhälle: Alice Möller, Emil Lindblom, Cecilia Willén Johansson

KS-2023-184

§ 85. Hyror och avgifter 2023, tillägg

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att besluta om ett tillägg i hyror och avgifter 2023. För hyra av omklädningsrum föreslås en hyresavgift på 50 kr per timme. Tillägget gäller fristående omklädningsrum.

Ärendebeskrivning

Det finns intresse för att hyra omklädningsrum av kommunen men idag finns ingen framtagen hyresavgift för hyra av enbart omklädningsrum. För att ta fram en rimlig hyresnivå så har förvaltningen sett över närliggande kommuners taxor för liknande objekt.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag KFN 2023-03-23 § 14

Hyror och avgifter 2023

Ärendets behandling

Ärendet behandlades på kultur- och fritidsnämndens sammanträden 2023-02-23 § 14.

Beslutet skickas till

Kultur- och fritidsnämnden
Sektor Samhälle; Oskar Molarin, Elin Dahm

KS-2023-19

§ 86. Remissvar ett stärkt skydd för civilbefolkningen vid höjd beredskap (SOU 2022:57)

Beslut

Kommunstyrelsen antar remissvaret. (Bilaga 2).

Ärendebeskrivning

Östhammars kommun är remissinstans för utredningen SOU 2022:57 Ett stärkt skydd för civilbefolkningen vid höjd beredskap. Remissvaret har genomförts tillsammans med Uppsala brandförsvaret.

Utredningens uppdrag har sin bakgrund i ett försämrat säkerhetspolitiskt läge i Sveriges närområde, vilket föranlett en återuppbyggnad av det civila försvaret. Utredningen har lämnat ett förslag i hur ett modernt och väl anpassat fysiskt skydd för civilbefolkningen mot väpnat angrepp och konsekvenser av krigshandlingar på svenskt territorium bör vara utformat. Uppdraget har avsett tre sakområden; skyddsrum, utrymning och inkvartering samt behovet av en stödorganisation som kan genomföra insatser exempelvis inför eller i samband med användning av skyddsrum och vid utrymning och inkvartering.

Östhammars kommun i samråd med Uppsala Brandförsvaret anser att utredaren och sekretariatet har gjort ett ambitiöst arbete och instämmer i stora delar av förslagen. Vi invänder dock mot förslaget om statlig beredskapsorganisation för räddningstjänst samt några principiella frågor i utredningens förslag.

Beslutsunderlag

Remissvar Ett stärkt skydd för civilbefolkningen vid höjd beredskap (SOU 2022:57)

Länk till utredning: [Ett stärkt skydd för civilbefolkningen vid höjd beredskap, SOU 2022:57 \(regeringen.se\)](https://www.regeringen.se/utredningar/2022/05/ett-starkt-skydd-for-civilbefolkningen-vid-hojd-beredskap)

Beslutet skickas till

Sektor Verksamhetsstöd; Elin Fogelström
Verksamhetsutvecklare/brandingenjör Uppsala brandförsvaret

Dnr KS-2023-284

§ 87. Startbesked för etablering av trygghetspunkter och skyddsrum

Beslut

Kommunstyrelsen ger startbesked för uppstart av etablering av trygghetspunkter och skyddsrum i Östhammars kommun.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har beslutat 2023-01-31, § 9, att Östhammar kommun ska etablera så kallade trygghetspunkter i varje större tätort. De ska uppnå Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps nivå 2.

Investeringskostnaden per byggnad beräknas till mellan 300- 600.000 kr. Trygghetspunkterna ska etableras i Österbybruksskolan, Olandsskolan, Bruksgymnasiet, Frösåkersskolan och Öregrunds skola.

Trygghetspunkternas kapitalkostnad, viss rondering samt driftskostnader vid test och aktivering kommer att belasta kommunstyrelsens budget och inarbetas för 2024 och framåt.

Kommunens skyddsrum har statusbesiktigats och ett reinvesterings- och underhållsbehov har identifierats på ca 150 000 kr styck och kommer successivt att iordningsställas ett efter ett, med start i Olandsskolan. Övriga skyddsrum som är kommunala finns i Frösåkersskolan, Kristinelundsskolan, Brandstationen i Östhammar; Ugglan i Östhammar samt Fiskarnas Hus i Öregrund.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens beslut 2023-01-31, § 9

Beslutet skickas till

Sektor Verksamhetsstöd, ekonomi
Sektor Samhälle; Erik Kjellberg, Thomas Tidstrand, Fredrik Nyman , Rickard Hultman,
Håkan Karman

Beslutet skickas till

Sektor Samhälle: Alice Möller, Emil Lindblom, Cecilia Willén Johansson

KS-2021-797

§ 88. Revidering av reglemente för kommunala rådet för pensionärer och funktionsnedsatta (KPF)

Beslut

Kommunstyrelsen antar föreliggande reglemente att gälla fr.o.m. 2023-04-11. (Bilaga 3)

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen antog reglemente för kommunala pensionärsrådet och kommunala rådet för funktionsnedsatta (KPR/KRF) 2014-11-25, § 218.

Kansli och upphandling har genomfört en översyn av reglementet. Förslaget innehåller ett namnbyte för rådet, en tydligare beskrivning av uppdraget samt förnyat upplägg för möten. Förslaget har remitterats till alla inom rådet. Inlämnade synpunkter har bearbetats tillsammans med skribenten och beredningsgruppen.

Beslutsunderlag

Reglemente, antaget av KS § 218/2014
Förslag till nytt reglemente

Ärendets behandling

Ärendet har behandlats på KSAU 2022-05-24 § 117, KS 2022-05-31 § 125 och KF 2022-06-14 § 82.

På KS 2022-05-31 § 125 beslutade kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att anta reglementet. Beslutet hanterades felaktigt på KF 2022-06-14 § 82. Enligt KPF:s reglemente är det kommunstyrelsen, inte kommunfullmäktige, som ska fatta beslut att ändra i rådets reglemente. Beslutet blev således felaktigt hanterat och ska tas igen i kommunstyrelsen så att beslutet tas av rätt instans.

Beslutet skickas till

Sektor Verksamhetsstöd: Kersti Ingemarsson
Webbredaktionen för publicering på webben
Invalda i kommunala rådet för pensionärer och funktionsnedsatta

Dnr KS-2022-266

**§ 89. Godkännande av årsredovisning för gemensam IT-nämnd
2022**

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner årsredovisningen för den gemensamma IT-nämnden 2022.

Ärendebeskrivning

IT-nämnden redovisar ett resultat för år 2022 om 0 tkr.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag IT-nämnden
Årsredovisning 2022 IT-nämnden

Ärendets behandling

IT-nämnden har behandlat ärendet 2023-03-17, § 5, och har godkänt och överlämnat årsredovisning för kommunerna.

Beslutet skickas till

Revisionen, förtroendevalda samt administrativt stöd KPMG
IT-nämnden

Dnr KS-2022-419

§ 90. Redovisning av ej verkställd gynnande beslut fjärde kvartalet 2022

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen tar del av redovisningen och överlämnar statistikrapporten till kommunfullmäktige (Bilaga).

Ärendebeskrivning

Enligt 16 kap § 6 h Socialtjänstlagen (SoL) ska Individ- och familjenämnden kvartalsvis lämna en statistikrapport till fullmäktige över hur många av nämndens gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SoL som inte har verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut. Nämnden ska vidare ange vilka typer av bistånd dessa beslut gäller och hur lång tid som har förflutit från dagen för respektive beslut. Samma rapporteringsskyldighet gäller för beslut som inte verkställs på nytt efter avbrott i verkställigheten. Det ska också framgå hur stor del av de ej verkställda besluten som gäller bistånd till kvinnor respektive män. Enligt Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) § 28 h gäller en motsvarande rapporteringsskyldighet för beslut om insatser enligt 9 § LSS.

Beslutsunderlag

Statistikrapport av ej verkställd gynnande beslut fjärde kvartalet 2022. Publiceras separat i arbetsrummet.

Protokollsutdrag Socialnämnden. Publiceras separat i arbetsrummet.

Beslutet skickas till

Kommunfullmäktige
Kommunens revisorer

Kommunstyrelsen

KS-2023-203

§ 91. Delegationsbeslut

Beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisningen av delegationsbeslut.

Ärendebeskrivning

Beslutsdatum	Ärende	Beslutsfattare
2023-03-03	Beslut om anställning och ny/förändrad lön	Myran Olsson

KS-2023-1

§ 92. Anmälningssärenden från nämnder

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Protokoll eller övrig information från kommunens nämnder, inklusive gemensamma nämnder.

a) Protokoll Lokala säkerhetsnämnden

Diarienummer: KS-2023-288

Protokoll från Lokala Säkerhetsnämndens sammanträde 2023-03-16.

b) Protokoll Kärnkraftskommunernas samarbetsorgan (KSO)

Diarienummer: KS-2023- 288

Protokoll från Kärnkraftskommunernas samarbetsorgans sammanträde 2023-02-17.

c) Protokoll IT-nämnden

Diarienummer: KS-2023- 40-7

Protokoll från IT-nämndens sammanträde 2023-03-17, intern kontrollplan för 2023 samt uppföljning av intern kontrollplan 2022.

d) Protokollsutdrag från kultur- och fritidsnämnden

Diarienummer: KFN-2023-14

Kultur- och fritidsnämnden antog internkontrollplan på sammanträde 2023-03-30 § 32.

e) Protokollsutdrag från bygg- och miljönämnden

Diarienummer:

Bygg- och miljönämnden antog dokumenthanteringsplan 2023-03-22 § 44

Kommunstyrelsen

KS-2023-1

§ 93. Anmälningssärenden, rapporter med mera

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Beslut från olika organ, rapporter och skrivelser som anmäls till kommunstyrelsen som information.

a) Aktuellt i slutförvarsfrågan

Diarienummer: KS-2023-1

Rapport för perioden 2023-03-21–2023-05-30. Rapporten omfattar av senaste nytt om slutförvarsansökningarna och övrig aktuell information.

Beslutsunderlag

Handlingarna publiceras separat i arbetsrummet

Kommunstyrelsen

Dnr KS-2023-1

§ 94. Information från förvaltningen

Beslut

Kommunstyrelsen tar del av informationen.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen tar del av aktuell information:

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Kommundirektör Peter Nyberg informerar om läget med båten BP23 samt försäljningen om stadsnätet.

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum
2022-04-11

Dnr
KS-2023-213

Sid
1 (1)

Sektor Samhälle
Alice Möller

Yttrande gällande samråd Översiktsplan 2050 Norrtälje kommun

Östhammars kommun har tagit del av samrådsförslag för Översiktsplan 2050 Norrtälje kommun. Östhammars kommun ser positivt på förslaget och att förslaget i stora drag tar hänsyn till de aspekter som berör Östhammars kommun.

På sidan 131 (PDF version) står det beskrivet att Norrtälje kommun angränsar till Östhammar/Tierp kommun där Forsmarks kärnkraftverk ligger. Östhammars kommun vill påpeka att kärnkraftverket enbart är lokaliserat i Östhammars kommun, inte i Tierp.

YTTRANDE

Datum
2023-03-20

Dnr
KS-2023-19

Sid
1 (9)

Sektor Verksamhetsstöd
Elin Fogelström

Uppsala Brandförsvär
Johan Svebrant

Ett stärkt skydd för civilbefolkningen vid höjd beredskap (SOU 2022:57)

Sammanfattning

- Kommunen anser att en definition av begreppet *befolkningsskydd* behöver tydliggöras genom en statlig utredning.
- Förslaget om ändring i formuleringen LSO 6 kap. 4§ bör inte genomföras utan att kostnaderna för kommunerna som en eventuell konsekvens av förslaget utreds.
- Kommunen ställer sig bakom SKR:s yttrande mot utredningens förslag om att inrätta en statlig beredskapsorganisation för räddningstjänst. Kommunen anser att det är viktigt att fokus ligger på de lokala förmågorna, snarare än på de statliga och regionala. Planeringen inför höjd beredskap ska ta avstamp i den fredstida krisberedskapen och de befintliga strukturer som redan finns.
- Kommunen ser positivt på en aktivering av civilplikt eftersom det kommer krävas för att tillföra utbildad och övad personal till den kommunala räddningstjänsten under höjd beredskap. Dock bör detta inte ske genom att skapa en statlig organisation för räddningstjänst.
- Kommunen anser att fler grundutbildade civilpliktiga ska tillföras kommunen, dessa personer bör kunna användas för en större bredd av uppgifter inom skyddet för civilbefolkningen och det civila försvaret. Frivilliga är ett viktigt komplement i skyddet av civilbefolkningen, men i första hand bör organiseringen kring skyddet av civilbefolkningen baseras på grundutbildade civilpliktiga.

Avsnitt 3.2 Befolkningsskydd

I avsnittet beskrivs en definition av begreppet befolkningsskydd som var reglerat i lag fram till 2006. Dock anser kommunen att utredningen inte botten helt i vad befolkningsskyddet är. Dessutom är det förvirrande vad utredaren avser med befolkningsskydd kontra skydd av civilbefolkningen – är det samma sak eller skilda saker? Båda skrivningar förekommer och det är inte alltid tydligt för läsaren vad som menas.

I lagen (1994:1720) om civilt försvar som upphävdes 2006 reglerades det gamla befolkningsskyddet och då denna lag var aktuell var det tydligt vad befolkningsskyddet var. Begreppet befolkningsskydd är numera inte reglerat i lagtext sedan 2006, men återfinns i 8 kap. 2 § lag (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO). Se text nedan.

”Personal inom kommunens organisation för räddningstjänst skall under samma tid delta i åtgärder för första hjälp åt och transport av skadade samt för befolkningsskydd”.

Kommunens organisation för räddningstjänst ska därmed under höjd beredskap delta i åtgärder för befolkningsskydd, dock är det inte tydliggjort vad ett modernt befolkningsskydd innebär. Staten har genom utredningen utrett och analyserat frågor kopplat till skyddsrum, utrymning och inkvartering. I kommunens mening har utredningen inte avsett att utreda samtliga aspekter av det moderna befolkningsskyddet.

Totalförsvarets forskningsinstitut tog under 2017 fram en rapport (FOI Memo 6121) som underlag för MSB:s regeringsuppdrag om ett nytt svenskt befolkningsskydd. I den rapporten finns ett tydliggörande om vad det moderna befolkningsskyddet är. Kommunen anser att staten bör tillsätta en utredning och ta avstamp i den rapporten som FOI har tagit fram för att vidareutveckla det moderna befolkningsskyddet.

6.4.5 Beslut om inrättande av skyddade utrymmen

Kommunen ska enligt utredningen lämna uppgifter om vilka utrymmen inom kommunen som kan vara av betydelse som skyddade utrymmen samt besluta om inrättandet av skyddade utrymmen.

Det framgår inte tydligt i förslaget om det är kommunens ansvar att kartlägga regioners och statliga myndigheters skyddade utrymmen, inte heller om det är fastighetsägarens ansvar att tillhandahålla med sådana uppgifter. Kommunen anser att åtminstone regionerna själva ska kartlägga sina skyddade utrymmen, i syfte att följa ansvarsprincipen. Om ansvaret inte tydliggörs från början kan missförstånd uppstå om kommunen bedömer att regionens skyddade utrymmen kan användas som skydd för allmänheten vid ett väpnat angrepp. Det är mer sannolikt att dessa skyddade utrymmen kommer att behövas för att bedriva vård och samhällsviktig verksamhet utav regionen.

Slutligen bör ersättningsbestämmelse för kommunernas ansvar införas i lag om skyddsrum och skyddade utrymmen. Kommunen bör ersättas utifrån det uppdrag som åläggs kommunen.

Avsnitt 8.5.4 Det ska förtydligas vilken offentlig aktör som bär huvudansvaret för frågan om uppehålle

Förslaget om ändring i formuleringen i LSO 6 kap. 4§ om att kommunen ska ordna med uppehålle för de som till följd av avspärrning eller utrymning är i behov av hjälp för sitt uppehålle kan få till följd att den praxis som råder inom området ändras och att kostnader förskjuts från försäkringsbolag till kommunerna. I nuläget är det primärt försäkringsbolagen som genom hemförsäkringar bekostar ersättningsbostäder för utrymda, och sekundärt kommunernas socialtjänst i de fall där hemförsäkring saknas. Skrivelsen att det är kommunen som ska ordna uppehålle kommer troligen innebära att

försäkringsbolag i lägre grad kommer vara villiga att bekosta ersättningsbostäder och denna kostnad kommer förskjutas till kommunen. Detta kommer troligen ske inte enbart vid större händelser och kriser där utrymning genomförs utan även vid mer vanligt förekommande vardagsolyckor såsom exempelvis bränder i bostadshus. En sådan förändring i lagstiftningen bör inte genomföras utan att kostnaderna för kommunerna utreds. Kommunen bedömer att kostnaden kan komma att bli betydande.

Avsnitt 10.2 En statlig beredskapsorganisation för räddningstjänst för att förstärka skyddet av civilbefolkningen vid ett väpnat angrepp

När utredningen tillsattes 2021 var syftet att skyddsrum, utrymning och inkvartering skulle utredas. Kommunen anser därför att det passar mindre bra att dels avvika från syftet med utredningen, dels utreda hur den kommunala räddningstjänsten ska få ett tillskott av resurser under höjd beredskap. Vidare ska påpekas att regeringen har gett MSB i uppdrag att utreda och analysera dels dimensionerande planeringsförutsättningar av kommunal räddningstjänst under höjd beredskap (Ju 2022/02313, dels åtgärder som behövs för att förbereda en aktivering av civilplikt inom kommunal räddningstjänst (Fö2023/00118). Kommunen anser därför att det är av stor betydelse att dessa utredningar som tar ett större grepp om den kommunala räddningstjänsten inte föregås av en utredning som är tänkt att analysera och ta ställning till skyddsrum, utrymning och inkvartering.

Kommunen ser positivt på att utredaren föreslår en aktivering av civilplikt eftersom det kommer krävas för att tillföra utbildad och övad personal till den kommunala räddningstjänsten under höjd beredskap. Dock bör detta inte ske genom att skapa en statlig organisation för räddningstjänst. Kommunen anser istället att civilpliktig personal bör krigsplaceras inom de befintliga räddningstjänstorganisationerna för att på bästa vis integreras i dessa organisationer, vilket är i linje med MSB:s förslag i regeringsuppdraget

Ju2022/02313. I MSB:s utredning föreslås att kommunala räddningstjänsten ska få ett tillskott av civilpliktig personal lokalt och att utöka räddningstjänstens basförmåga för att kunna hantera den hotbild som höjd beredskap innebär. Kommunen anser att det är viktigt att fokus ligger på de lokala förmågorna, snarare än på de statliga och regionala. Planeringen inför höjd beredskap ska ta avstamp i den fredstida krisberedskapen och de befintliga strukturer som redan finns. I Sverige har vi sedan länge arbetat utifrån ansvarsprincipen, närhetsprincipen, likhetsprincipen samt det geografiska områdesansvaret. Kommunen anser att förslaget i utredningen inte är i linje med varken ansvarsprincipen, likhetsprincipen eller närhetsprincipen. Vidare anser kommunen även att den föreslagna organisationen för kommunal räddningstjänst skulle skapa otydlighet kring exempelvis vem som ska leda räddningsinsatser.

Med hänvisning till samtliga argument i det föregående stycket anser kommunen därför att tillskottet av civilpliktiga tillställs direkt under den kommunala räddningstjänsten som kan krigsplacera och öva dessa. Däremot anser kommunen att staten bör utbilda och förse civilpliktig personal med utrustning och materiel. Enligt utredningen så föreslås även att samma personal som ska tillföras den kommunala räddningstjänsten under höjd beredskap även kan bistå den kommunala räddningstjänstens organisation vid fredstida kriser. Kommunen ser positivt på att använda sig av civilpliktig och därmed utbildad personal såväl i fredstid som under höjd beredskap, men även vid fredstida kriser är det viktigt att ordinarie strukturer som finns inom den kommunala räddningstjänster används och att man därmed inte tillför ytterligare en dimension i form av en statlig beredskapsorganisation. Vidare bör den förändring i 8 kap. LSO som föreslås av utredningen inte heller verkställas. Detta eftersom den bygger på att det inrättas en statlig organisation i enlighet med utredningens förslag.

Slutligen vill kommunen även ställa sig bakom det särskilda yttrande som Johan Ahlström, Rikard Aspholm, Helena Berlin, Staffan Forsell samt Markus Planmo tagit fram. I det särskilda yttrandet så invänder författarna mot utredningens förslag avseende inrättandet av den statliga organisationen för kommunal räddningstjänst. Precis som nämnt innan anser kommunen att en statlig organisation för kommunal räddningstjänst är fel väg att gå och därför bör utredningens förslag avseende detta inte genomföras.

10. 8 Frivilliga försvarsorganisationer bör utgöra grunden för en utökad medverkan av frivilliga i skyddet av civilbefolkningen

Utredningens bedömning är att frivilliga försvarsorganisationer bör utgöra grunden för det fortsatta arbetet med att förstärka och vidareutveckla frivilligas medverkan inom totalförsvaret. Ett exempel som utredningen föreslår är att frivilliga ska ha en central roll i genomförandet av en storskalig utrymning, inkvartering samt i iordningställandet och driften av skyddsrum. Utredningen konstaterar samtidigt att frivilligförordningen (1994:524) inte omfattar kommuner vilket medför att kommunen inte kan krigsplacera frivilliga.

Kommunen anser att frivilliga är en viktig del av det civila försvaret och kan utgöra en viktig resurs vid höjd beredskap. För att frivilliga ska kunna vara en del av kommunens krigsorganisation samt ingå i planeringen för exempelvis en storskalig utrymning är en viktig förutsättning att kommunen har möjlighet att krigsplacera frivilliga. Enligt SKR:s bedömningar finns inga juridiska förutsättningar för att kunna teckna avtal med frivilliga som inte är anställningsavtal. Kommunen anser därför att regeringen behöver se över en reglering som tydligt beskriver förutsättningarna för att kunna krigsplacera frivilliga. Kommunen bör även tilldelas grundutbildade civilpliktiga.

10.11 Utökad lokal organisering av frivilliga för insatser under höjd beredskap och fredstida förhållanden

Utredningen skriver att kommunala verksamheter som äldreomsorg och förskolan helt eller delvis kan upphöra vid ett väpnat angrepp. Det kan i sin tur leda till att kommunens personal omplaceras för att hjälpa till i en storskalig utrymning.

Kommunen vill understryka att äldreomsorg och förskola är samhällsviktiga verksamheter. Vid en storskalig utrymning är det mer sannolikt att dessa verksamheter kommer att behöva resursförstärkas med exempelvis frivilliga och inte att personalen omplaceras. Kommunens uppgift enligt bland annat LEH (2006:544) är att fortsätta bedriva samhällsviktig verksamhet även under höjd beredskap. En mer trolig bedömning är därför att kommunen behöver planera för hur de frivilliga kan stötta äldreomsorg och förskola i en storskalig utrymning.

10.12 Befattningar i fråga utrymningsledare samt personal för iordningställande och drift av befolkningsskyddsrum ska omfattas av civilplikt

Utredningens bedömning är att befattningar som utrymningsledare samt personal för iordningställande och drift av befolknings- och skyddsrum ska omfattas av civilplikt. Detta bör enligt utredningens förslag regleras genom civilplikt.

Kommunen håller med om utredningens förslag att återinföra civilplikten. Det kommer att behövas civilpliktiga i kommunerna för att genomföra och planera för ovanstående uppdrag som omfattas bland annat av utrymning, iordningställande och drift av skyddsrum. Kommunen anser att det är Länsstyrelsen som ska vara bemannings- och samordningsansvarig för de civilpliktiga utrymningsledarna. Vidare är det lämpligt att Länsstyrelsen

genomför grund- och repetitionsutbildning av utrymningsledare med lokal och kommunal förankring.

Kommunen vill understryka att kommunens civilpliktiga bör kunna användas för en stor bredd av uppgifter, och inte bara för iordningställande och drift av befolkningsskyddsrum. Istället bör civilpliktiga utgöra grunden i det civila försvaret med uppgifter som stödjer användningen av skyddsrum och skyddade utrymmen. Inom civilplikten kan även uppgifter som att bemanna en trygghetspunkt och strategiska kris-kök ingå. Kommunen vill precis som SKR att förutsättningarna för en kommunal organisation med civilpliktiga ska ses över, samt att kommunen i förlängningen ersätts av staten för att upprätthålla en kommunal organisation.

11.4. Ekonomiska konsekvenser av utredningens förslag i fråga om en statlig beredskapsorganisation för räddningstjänst

Utredningen redovisar de ekonomiska konsekvenserna för staten, men gör bedömningen att det inte är möjligt att göra några ekonomiska beräkningar i fråga om kommunerna. I utredningen framgår vidare att kommunerna ska vidta åtgärder för att på ett ändamålsenligt sätt kunna bistå beredskapsorganisationen vid genomförandet av räddningsinsatser och särskilda uppgifter under höjd beredskap. Som tidigare nämnt anser inte kommunen att en statlig beredskapsorganisation för kommunal räddningstjänst bör inrättas. Vidare anser kommunen att utredningen bör redovisa kostnader för såväl staten som för kommunerna om man avser att både staten och kommunerna ska ta ett ansvar för att möjliggöra en sådan organisation. Kommunen anser att det är direkt felaktigt att kommunerna ges ett ansvar utan att ha analyserat de ekonomiska konsekvenserna av vad ett sådant ansvar innebär.

Med vänliga hälsningar,

Elin Fogelström

Johan Svebrant

Reglemente

Kommunala rådet för pensionärer och funktionsnedsatta (KPF)

Antaget av	Kommunstyrelsen
Antaget	KS 2023-04-11, § 88
Ersätter tidigare version	Kommunstyrelsen, § 218/2014
Gäller för	Rådet för pensionärer/funktionsnedsatta och kommunstyrelsen
Dokumentansvarig	Kersti Ingemarsson
Dnr	KS-2021-797

Syfte

Rådet ska förstärka inflytande i alla frågor som gäller pensionärer samt barn, ungdom och vuxna med funktionsnedsättning och är ett organ för överläggningar, samråd och ömsesidig information mellan företrädare för handikapporganisationerna, pensionärsföreningar och kommunens styrelse och nämnder. Rådet är organisatoriskt knutet till kommunstyrelsen.

Rådet ska vara remissorgan i frågor som väsentligen rör pensionärer och funktionsnedsatta och är ett forum för opinionsbildning och kunskapsspridning.

Kommunens företrädare ska informera rådet om planer och förändringar av samhällsinsatsernas utformning och organisation som berör pensionärer och funktionsnedsatta och därmed inhämta synpunkter i så tidigt skede att rådets synpunkter och förslag kan påverka ärendets handläggning i aktuell nämnd/styrelse. Därigenom ges pensionärer och funktionsnedsatta genom detta råd en större delaktighet i samhället.

Uppdrag

Representanter i rådet har möjlighet att aktivt arbeta för förändringar i den kommunala verksamheten. De kan informera om och ge förslag till lämpliga anpassningar av det serviceutbud som berör målgruppens möjligheter till en god livskvalitet. Således ska rådet vara ett referensorgan i frågor som rör såväl pensionärer som funktionsnedsatta.

Sammansättning

Kommunstyrelsen fastställer berörda organisationer i kommunen och antal ledamöter och ersättare som ska ingå i rådet. Antalet ledamöter från respektive organisation bestäms med hänsyn till antalet medlemmar och samhällsinriktad verksamhet.

Riksorganisationen för pensionärer och funktionsnedsatta som genom sin lokalförening bedriver organiserad verksamhet inom Östhammars kommun ska efter beslut i kommunstyrelsen vara representerade i rådet.

Organisationer som ingår i rådet ska före den **1 november** det år kommunfullmäktige väljs (valåret), lämna skriftligt förslag på ledamöter och ersättare till [REDACTED] Östhammars kommun, Box 66, 742 21 Östhammar.

Kommunstyrelsen utser politiska ledamöter som ska ingå i rådet.

Pensionärsföreningar och handikappföreningarna utser inom sig ordförande och vice ordförande.

Rådets ordförande utses bland politiker och vice ordförande bland företrädarna för pensionärs- och handikapporganisationerna.

Rådet ska tillsätta en beredningsgrupp om en ordinarie och en ersättare från handikapporganisationen, PRO, HSO samt SPF.

Arbetsformer

Rådets möten ska vara temalagda.

Beredningsgruppen har till uppgift att inhämta förslag om vilka informationsinsatser som är önskvärda och föreslå agenda i samband med fastställda beredningsmöten. Vid beredningen närvarar ordförande och samordnare.

Rådet träffas 4 gånger per år.

I början av varje mandatperiod ges ett utbildningstillfälle kring lagar, förordningar och regler som berör rådet (HSL, SOL, LSS). Till utbildningstillfället kallas ledamöter, ersättare och berörda tjänstepersoner.

Extra möte kan hållas om rådets ordförande, vice ordförande och beredningsgruppen eller mer än hälften av rådets ledamöter begär det.

Inbjudan med agenda skickas till rådets representanter senast 7 dagar före mötesdag.

Ordinarie ledamöter deltar på rådets möten. Ersättare träder in när ordinarie ledamot har förhinder.

Samordnaren skriver enklare stödanteckningar vid rådets möten som skickas ut tillsammans med föredragares presentationer efter varje genomfört möte. I övrigt får närvarande representanter föra anteckningar och har till uppgift att sprida information vidare i sina respektive organisationer.

Presentationer som påvisas vid möten skickas ut till alla invalda i rådet efter mötet.

Vid möten får

Rådets representanter erhåller arvode enligt Riktlinje för ersättningar till förtroendevalda.

Organisationerna har alltid möjlighet att kunna bjuda in kommunens tjänstemän till dess föreningsmöten.

Ändring av reglementet kan aktualiseras av rådet och kommunstyrelsen. Reglementet fastställs av kommunstyrelsen.