

KALLELSE

Nämnd Kommunstyrelsens arbetsutskott

Datum och tid 2016-10-04 Kl. 08:00

Plats SR Ormön, kommunkontoret, Östhammar

Besök	Nr	ÄRENDELISTA	Föredragande
08:00	1	Information	KSAU
08:15	2	Entreprenörskap i skolan, återrapportering	BUN Lisbeth Bodén
08:45	3	Överläggning, fördjupad översiktsplan	Marie Berggren Per Hedfors Matilda Svahn
	4	Remiss, Regional utvecklingsstrategi, Uppsala län	Marie Berggren
	5	OSS ansökan om medel 2017	Marie Berggren
	6	Upphandlingspolicy, diskussion	Emmeli Rova
	7	Remiss, regional indelning – tre nya län (SOU 2016:48)	Marie Berggren
	8	Svensk Kärnbränslehantering AB angående utökad verksamhet vid anläggningen för slutförvaring av låg- och medelaktivt avfall (SFR) m.m. i Forsmark, yttrande	Marie Berggren
10:00	9	Entreprenadform nybyggnation, Frösåkersskolan. Upphandling partneringentreprenör	Annila Bexelius
	10	Mottagningspriser vid Vaddika avfallsstation, revidering	Annila Bexelius
	11	Renhållningstaxa för Östhammars kommun, revidering	Annila Bexelius
10:30	12	Personalärenden	Birgitta Kraft
11:00	13	Samlat arbete för utvecklats NKI	Ulf Andersson
	14	Välkomstskyltning i kommunen, statusredovisning	Ulf Andersson
11:30	15	Anskaffningsbeslut för inkassotjänster	Gilbert Klerks

- | | | |
|----|--|------------------|
| 16 | Taxa för kopiering av allmänna handlingar, antagande | Inger Modig Lind |
| 17 | Ny information om delegering, anmälningsärende | Inger Modig Lind |
| 18 | Östhammars kommuns prioriterade mål, styrtal och målvärden, revidering | Peter Nyberg |
| 19 | Ombudgetering inom kommunstyrelsens ram 2016 | Peter Nyberg |
| 20 | Svar på motion angående lokalt snabbspår för lärare | |
| 21 | Svar på motion angående önskemål om någon form av "kulturbuss" | |
| 22 | Krisberedskapskonferens, inbjudan | |

Sekreterare Kersti Ingemarsson

Ordförande Jacob Spangenberg (C)

1

Dnr KS-2016-6

Dpl 904

Information

Kommunstyrelsens arbetsutskott informerar.

Arbetsutskottets beslut

2

Dnr KS-2013-434

Dpl 901

Nulägesanalys/utvärdering av projekt Entreprenörskap i skolan, Östhammars kommun

Göran Hallin och Erik Cederberg, Kontigo AB besöker arbetsutskottet för att presentera en nulägesrapport/utvärdering inklusive förslag på framtida insatser. Ann-Charlotte Grehn (S), Linus Westin (S), Gunnel Wahlgren (C), Christer Lindström (M), Irmeli Belander (FP), rektorerna Christer Fernqvist, Christina Ekman, Michael Greifeneder, Anna-Karin Ståhl och Lennart Ljungstrand, näringslivschef Ulf Andersson samt processledare Anna Steinwall och Birgitta Svantesson medverkar.

Arbetsutskottets beslut 2015-06-16

Arbetsutskottet har tagit del av informationen och tackar för densamma.

Barn- och utbildningsnämnden välkomnas till kommunstyrelsens arbetsutskott om ett år, för en återslagrapportering i ärendet.

Arbetsutskottets beslut 2016-08-30

Ärendet utgår.

Barn- och utbildningsnämnden och förvaltningschef inbjuds till arbetsutskottet.

Arbetsutskottets beslut

3

Dpl KS-2015-48

Dpl 904

Överläggning, fördjupad översiktsplan

Chef för strategienheten Marie Berggren, översiktsplanerare Per Hedfors samt planhandläggare Matilda Svahn inbjuds till arbetsutskottet för en överläggning angående det fortsatta arbetet med fördjupade översiktsplaner, först ut Alunda.

Under tiden som strategienheten har inväntat remissvar på den heltäckande översiktsplanen för kommunen har planering pågått för initiering och arbetssätt liksom organisation, roller och uppdrag av fördjupade översiktsplaner. Arbetet har bedrivits med syfte att skapa en struktur som är användbar för inte bara den första fördjupningen utan också för de övriga fördjupningar som avses göras. En väl förankrad projektplan skapar förutsättningar för en smidigare process.

Arbetsutskottets beslut

4

Dnr KS-2016-472

Dpl 900

Remiss, Regional utvecklingsstrategi, Uppsala län
RFUL 2015/176

Handling G, KSAU 2016-06-07
Handling A¹⁻⁵

Den regionala utvecklingsstrategin (RUS) är en långsiktig strategi som handlar om hur organisationen Region Uppsala vill möta framtidens utmaningar och utveckla det geografiska området Uppsala län tillsammans med kommunerna, näringslivet, myndigheter, civilt samhälle och andra aktörer.

Regionförbundets styrelse beslutade 12 maj 2016 att, utan eget ställningstagande, sända ut förslag till Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län på remiss. Remissvar önskas skriftligen senast 30 september 2016.

Arbetsutskottets beslut 2016-06-07

Förlängd remisstid begärs till den 19 oktober 2016.

Regional utvecklingsstrategi, Uppsala län remitteras till samtliga nämnder i Östhammars kommun.

Ärendet behandlas på kommunstyrelsens arbetsutskott 4 oktober och på kommunstyrelsen 18 oktober 2016. Remissvar ska inlämnas till lednings- och verksamhetsstöd senast 19 september 2016.

Bygg- och miljönämndens, kultur- och fritidsnämndens, socialnämndens och barn- och utbildningsnämndens yttranden samt strategienhetens samordnade remissvar, daterat 2016-09-27 föreligger.

Paragrafen bör förklaras omedelbart justerad.

Arbetsutskottets beslut

5

Dnr KS-2016-706

Dpl 042

Oss, ansökan om medel för verksamhetsåret 2017

Handling B

Oss ansöker i skrivelse 2016-08-28 om ekonomiskt bidrag till sin verksamhet under 2017 med 474 000 kronor. Skrivelsen beskriver verksamhetsåret 2017 enligt följande:

Oss är remissinstans i tillståndsprocessen för slutförvarsansökan och utför ett granskningsarbete tillsammans med MKG. Ansökan har nu kungjorts av mark- och miljödomstolen vilket innebär att den fråga som regeringen kommer att ställa till Östhammars kommun om förvaret närmar sig.

Inför 2017 avser vi att fortsätta vår medverkan i tillståndprocessen, i den omfattning som processen påbjuder och fortsatt inom ramen för samarbetet med MKG. Syftet är även fortsättningsvis att delta och arbeta utifrån ett lokalt miljöperspektiv.

Vi vill särskilt intensifiera lokala informationsinsatser då vi ser ett behov bland invånare i Östhammars kommun att få ta del av fler perspektiv på slutförvarsansökan och vad projektet kan innebära för dem. Vi har därför gjort en ökning av ansökta medel för detta i 2017 års preliminära budget. I vår planering förhåller vi oss till att den föreslagna folkomröstningen blir av.

Oss har för närvarande en informatör som arbetar på halvtid, och har i 2017 års preliminära budget höjt kostnaderna för dennes anställning med syfte att informatören skall kunna arbeta heltid med informationsspridning under det senare halvåret av 2017 – givet att medel beviljas.

En viktig uppgift är att arbeta utåtriktat mot ungdomar. Arbetet med en tvåårig informationsinsats har därför inletts under 2016 för vilken särskilt medel ansöks. Dessa pengar skall, under förutsättning att de beviljas även detta år, användas till att ta fram och sprida information som vill fånga ungdomars nyfikenhet för den långa tidsaspekten det planerade slutförvaret innebär.

Oss vill även fortsättningsvis vara representerad i kommunens referensgrupp och vi har för avsikt att delta i alla de möten och arrangemang som vi har tillgång till. Utöver vårt deltagande i den pågående processen kring slutförvaret för hög-aktivt kärnbränsleavfall, kommer vi att bevaka och om möjligt även delta i tillståndsprocessen runt ett nytt SFR-förvar. Detta engagemang sker då utanför ramen och villkoren för eventuella medel från kommunen.”

Östhammars kommun har aktivt stött ideella föreningars engagemang i slutförvarsfrågan med ekonomiskt bidrag för att kunna följa slutförvarsprocessen, delta i möten samt göra inspel till kommunen och i slutförvarsprocessen på frågeställningar som de anser är relevanta och viktiga att belysa. Detta har skett på ett motsvarande sätt där nationella organisationen kunnat erhålla bidrag direkt från kärnavfallsfonden. Kommunen har anpassat sina bidragsregler till dem som gäller för nationella organisationer. Med anledning av att de nationella bidragsreglerna inte ger intresseorganisationerna bidrag längre än ett år efter att ansökan kungjorts har frågan väckts inom kommunen om detta även ska gälla vårt stöd.

Kommunstyrelsen beslutade 2016-09-13 att

”Östhammars kommun fortsätter att ge lokala ideella organisationer möjlighet att söka bidrag för sitt arbete att följa och formulera yttranden som gäller ett sammanhängande system för hantering och slutförvar för använt kärnbränsle. Bidragsreglerna är oförändrade sedan tidigare med den skillnaden att de är övergångsregler fram till dess att regeringen fattat beslut i frågan. Då kommer åter frågan att aktualiseras i kommunen. Bidragsreglerna ger föreningarna möjlighet att fortsätta sitt engagemang även under prövningen och som längst fram till och med regeringens beslut gällande tillåtlighet enligt miljöbalken och tillstånd enligt kärntekniklagen för ett sammanhållet system för hantering och slutförvar för använt kärnbränsle.”

Strategienhetschef Marie Berggren föredrar ärendet.

Arbetsutskottets förslag

6

Dnr KS-2016-24

Dpl 003

Upphandlingspolicy, diskussion

Upphandlingsstrateg Emmeli Rova föredrar ärendet.

Arbetsutskottets beslut

7

Dnr KS-2016-596

Dpl 900

Remiss, regional indelning – tre nya län (SOU 2016:48), yttrande
Fi2016/02568/K

Handling M, KSAU 2016-09-06

Indelningskommittén har i dag överlämnat sitt delbetänkande till regeringen. Kommittén har haft i uppdrag att föreslå en ny läns- och landstingsindelning som innebär att Sverige delas in i väsentligt färre län och landsting. Syftet är att skapa en ändamålsenlig indelning och effektiva organisationer som medför bestående fördelar. I uppdraget ingår även att föreslå en enhetlig beteckning för kommuner på regional nivå och hur landsting ska tilldelas det regionala utvecklingsansvaret.

Enligt uppdraget ska kommittén lämna förslag på en ny indelning som kan träda i kraft den 1 januari 2023. Om kommittén finner att det är möjligt att genomföra en eller flera indelningsändringar som kan träda i kraft den 1 januari 2019 ska kommittén lämna ett delbetänkande senast den 30 juni 2016.

I detta delbetänkande lämnas sådana förslag som, för landstingens del, kan träda i kraft den 1 januari 2019.

<http://www.regeringen.se/contentassets/02fee458797749b1a8ead4fc0d715664/regional-indelning--tre-nya-lan-sou-201648>

Finansdepartementet har remitterat ärendet till Östhammars kommun. Remissvar ska ha kommit in till Finansdepartementet senast 6 oktober 2016.

Arbetsutskottets förslag 2016-09-06

Kommunstyrelsen delegerar till kommunstyrelsens arbetsutskott att lämna yttrande över remissen.
Remissyttrandet behandlas efter att remisskonferens har hållits den 22 september 2016.

Kommunstyrelsen beslut 2016-09-13

Kommunstyrelsen delegerar till kommunstyrelsens arbetsutskott att lämna yttrande över remissen.
Remissyttrandet behandlas efter att remisskonferens har hållits den 22 september 2016.

Arbetsutskottets beslut

8

Dnr KS-2015-004

Dpl 531

Svensk Kärnbränslehantering AB angående utökad verksamhet vid anläggningen för slutförvaring av låg- och medelaktivt avfall (SFR) m.m. i Forsmark, yttrande
M 7062-14

Handling L, KSAU 2016-09-06**Handling C**

Komplettering av ansökan har inkommit till mark- och miljödomstolen som an- håller om besked huruvida ansökningshandlingarna behöver kompletteras ytter- ligare av sökanden i något avseende innan kungörelse utfärdas. Eventuella ytter- ligare kompletteringar bör inges till domstolen senast 2016-09-30.

Strategienhetens skrivelse daterad 2016-08-30 föreligger.

Chef för strategienheten Marie Berggren föredrar ärendet.

Arbetsutskottets beslut 2016-09-06

Östhammars kommun begär förlängd remisstid för kompletteringsrundan från mark- och miljödomstolen till 2016-10-19.

Strategienhetens yttrande 2016-09-27 föreligger.

Chef för strategienheten Marie Berggren föredrar ärendet.

Arbetsutskottets förslag

9

Dnr KS-2016-60

Dpl 262

Entreprenadform nybyggnation, Frösåkersskolan. Upphandling partneringentreprenör

En upphandling enligt LOU har genomförts av en totalentreprenör för nybyggnad av nya Frösåkersskolan genom partneringprocess.

Upphandlingen syftar till att byggherren tillsammans med utvalda partners ska skapa en strukturerad samarbetsform där byggherren, projektörer och entreprenörer genom förtroendefullt samarbete löser en komplex bygguppgift.

Kommunstyrelsens beslut 2016-03-22

Kommunstyrelsen beslutar att upphandling påbörjas av ett partneringprojekt för genomförande av nybyggnation av Frösåkersskolan.

Tekniska utskottets beslut 2016-06-01

Tekniska utskottet har tagit del av information inför kommande upphandling av entreprenör till Frösåkersskolan samt delar av förslag till förfrågningsunderlag och utvärderingsmodell.

Teknisk chef Annila Bexelius föredrar ärendet.

Arbetsutskottets förslag

10

Dnr KS-2016-630

Dpl 568

Mottagningspriser vid Vaddika avfallsstation, revidering**Handling D**

Mottagningspris är den avgift som företag får betala när de lämnar avfall på Vaddika avfallsanläggning. För att täcka ökade kostnader för Östhammars kommuns renhållningsverksamhet behöver mottagningsavgiften höjas 2017-01-01.

Tekniska förvaltningens skrivelse 2016-09-26 föreligger.

Teknisk chef Annila Bexelius föredrar ärendet.

Arbetsutskottets förslag

11

Dnr KS-2016-723

Dpl 568

Östhammars kommuns renhållningstaxa, revidering**Handling E**

För att täcka nödvändiga kostnader för Östhammars kommuns renhållningsverksamhet behöver renhållningsavgifterna höjas från 2017.

Tekniska förvaltningens skrivelse 2016-09-23 föreligger.

Teknisk chef Annila Bexelius föredrar ärendet.

Arbetsutskottets förslag

12

Dnr KS-2016-501

Dpl 020

Personalärenden

Handling F ¹⁻²

- Delegationsbeslut
- Bisyssla policy
- Antagande av LOK 16 Kommunal
- Löneöversyn 2016
- Övriga frågor

Förhandlingschef Birgitta Kraft föredrar ärendena.

Arbetsutskottets beslut

13

Dnr KS-2016-680

Dpl 901

Samlat arbete för att utveckla NKI

Handling G

Östhammars kommun har, som ett av nio fullmäktigemål definierat ett gott företagsklimat. En av indikatorerna är Nöjd Kund Index, som vi mäter årligen.

Tillväxtkontorets skrivelse 2016-06-23 föreligger.

Förslag till beslut

Föreliggande handlingsplan med aktivitet, åtagande eller uppdrag godkänns.

Näringslivschef Ulf Andersson föredrar ärendet.

Arbetsutskottets förslag

14

Dnr KS-2015-254

Dpl 003

Välkomnande tätortsskyltning i Östhammars kommun, redovisning

Kommunstyrelsen beslutade 2015-04-07 att avsätta medel för att fullfölja ambitionerna om attraktiv välkomstskyltning i kommunen.

Ungefär 500 kkr finns kvar av budgeterade medel på 1 200 kkr. Skyltarna är framme. Belysning är nästa fokus och påbörjas i Gimo. Därefter en möjlighet att på skyltarna "hänga på" en kort informationsrad om lokala evenemang (exempelvis Oland Visar).

Man räknar med att kunna hålla budgeten efter att markarbeten snyggat till omgivningen runt skyltarna. Nuvarande ram medger inte digitalisering. Det finns ett kompletterande förslag att skyltarna även ska kunna marknadsföra lokala företag.

Näringslivschef Ulf Andersson föredrar ärendet.

Arbetsutskottets beslut

15

Dnr KS-2016-671

Dpl 055

Anskaffningsbeslut avseende upphandling av inkassotjänster

Syftet med direktupphandlingen är att få en rationell och enkel hantering av inkassotjänster. Målet är att minska andelen inkassoärenden som ligger på efterbevakning. Denna upphandling avser för uppdraget att hantera inkassotjänster gällande barnomsorg, äldreomsorg, hyror och annat.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen uppdrar till chefsekonomen att genomföra en upphandling av inkassotjänster för Östhammars kommuns räkning.

Chefsekonom Gilbert Klerks föredrar ärendet.

Arbetsutskottets förslag

16

Dnr KS-2016-728

Dpl 003

Taxa för kopiering av allmänna handlingar, antagande

Handling H

Nytt förslag till taxa för kopiering av allmänna handlingar föreligger.

Kommunjurist Inger Modig Lind föredrar ärendet.

Arbetsutskottets förslag

17

Dnr
Dnr KS-2016-6Dpl
Dpl 904

Ny information om delegering, anmälningsärende

Handling I

Delegationsordning för kommunstyrelsen föreligger.

Kommunjurist Inger Modig Lind föredrar ärendet.

Arbetsutskottets beslut

18

Dnr KS-2016-721

Dpl 003

Östhammars kommuns prioriterade mål, styrtal och målvärden, revidering

Handling J

Kommunledningskontorets skrivelse med förslag till revideringar föreligger.

Kommundirektör Peter Nyberg föredrar ärendet.

Arbetsutskottets förslag

19

Dnr KS-2016-81

Dpl 042

Ombudgetering inom kommunstyrelsen ram 2016

Handling K

Kommunchef Peter Nyberg föredrar ärendet.

Administrativ chef Linn Sunnelid och ekonom Gunilla Jansson medverkar.

Arbetsutskottets beslut 2016-08-30

Ärendet lämnas till fortsatt beredning inför arbetsutskottets sammanträde 2016-09-06.

Arbetsutskottets beslut 2016-09-06

Kommunstyrelsens arbetsutskott behandlar ärendet om ombudgetering inom kommunstyrelsens ram den 4 oktober och på kommunstyrelsen den 18 oktober.

Kommunledningskontorets skrivelse, ombudgeteringar 2016 föreligger.

Kommundirektör Peter Nyberg föredrar ärendet.

Arbetsutskottets förslag

20

Dnr KS-2016-536

Dpl 913

Svar på motion från Kerstin Dreborg (MP) angående lokalt snabbspår för lärare

Handling L ¹⁻²

Kerstin Dreborg (MP) yrkar i motion daterad 2016-06-09 att

Barn- och utbildningsnämnden ges i uppdrag att utarbeta riktlinjer för ett lokalt snabbspår för lärare i Östhammars kommun.

I ärendet yttrar sig Kerstin Dreborg (MP).

Kommunfullmäktiges beslut 2016-06-14**Motionen remitteras till kommunstyrelsen.**

Barn- och utbildningsnämndens yttrande 2016-09-15 föreligger.

Arbetsutskottets förslag

21

Dnr KS-2016-370

Dpl 913

Svar på motion från Ingeborg Sevastik (V) angående önskemål om någon form av "kulturbuss"

Handling M¹⁻²

I motion daterad 2016-04-19 redogörs för att en del personer har svårt att kunna ta sig till bibliotekens fina kultur- och författarprogram som arrangeras i kommunen.

Ingeborg Sevastik (V) vore tacksam om frågan utreds av kultur- och fritidsförvaltningen om hur detta kan lösas på ett bra sätt, typ "kulturbuss" eller någon form av samåkning som kan organiseras och anser att det är viktigt att så många som möjligt kan delta i dessa fina program.

I ärendet yttrar sig Ingeborg Sevastik (V).

Kommunfullmäktiges beslut

Motionen överlämnas till kommunstyrelsen för beredning.

Kultur- och fritidsnämndens yttrande 2016-09-15 föreligger.

Arbetsutskottets förslag

22

Dnr KS-2016-14

Dpl 027

Kurser och konferenser

Handling N

Inbjudan till årets Krisberedskapskonferens 10-11 november föreligger.

Arbetsutskottets beslut



INNEHÅLL

Förord	5
Uppdraget	6
Omvärlden och utmaningar för Uppsala län	7
Från vision till åtaganden	9
En region för alla	10
En växande region	13
En nyskapande region	18
Resultatinriktat genomförande	22
RUS i korthet	24
SWOT för Uppsala län	25



FÖRORD

Denna strategi handlar om hur vi gemensamt ska kunna skapa bästa möjliga tillvaro för invånare, företag och verksamheter i Uppsala län. I framtiden vill vi kunna blicka tillbaka och konstatera att vi i slutet av 2010-talet tog rätt beslut för att alla invånare ska kunna leva ett gott liv i en nyskapande kunskapsregion.

För att nå dit krävs långsiktiga åtaganden från alla. Ingen enskild kommun, person eller organisation kan förverkliga visionen på egen hand. Det gäller att få till ett samlat agerande, där insatser för att stärka delarna samtidigt bidrar till helheten. Utifrån en berättelse om vilka vi är och vart vi vill.

Alla invånare, både de som bor här idag och de som kommer hit i framtiden, ska känna sig betydelsefulla och inkluderade.

Länet ingår i Stockholm–Mälarenregionen – en av Europas snabbast växande – och har en stark tradition av kunskap, kultur och kompetens. Länet har en väl utvecklad basindustri men är också framstående inom framtidsbranscher som life science med Akademiska sjukhuset, gröna näringar, energiteknik och avancerade material – från pulverstål till nano-partiklar. Besöksnäringen ökar i omsättning, liksom servicesektorn och många nya innovationsbolag växer fram.

Arbetslösheten är bland de lägsta i landet.

Uppsala län har genom alla tider välkomnat nya invånare som bidragit till utveckling. Regionens kunskapstradition är stark i Uppsala universitet och Sveriges lantbruksuniversitet, där forskning, utbildning och samverkan främjar kunskap, demokrati och samhällsutveckling.

Vår region präglas av närhet, med små avstånd mellan de olika orterna. Länet består av åtta kommuner med stor landsbygd, attraktiva tätorter och Uppsala stad som geografiskt nav. Det finns en mångfald av natur- och kulturmiljöer, med kusten, Mälaren, Dalälven och livsmiljöer som lockar allt fler invånare till sig. Vi har nära till Stockholm och nära till andra länder genom Arlanda flygplats.

Framtiden är ljus, även om vi har stora utmaningar. Vi bor, verkar och lever i en växande region, som skapar nytt och som ger möjligheter. Här har människor god hälsa och livskvalitet.

Uppsala x xxxxxxxxxx 2016.

internationellt
attraktiv

ekonomisk

kultu

utbildning

Uppsala

region

arbetsmarknad

UPPDRAGET

Den regionala utvecklingsstrategin (RUS) är en långsiktig strategi som handlar om hur organisationen Region Uppsala vill möta framtidens utmaningar och utveckla det geografiska området Uppsala län tillsammans med kommunerna, näringslivet, myndigheter, civilt samhälle och andra aktörer.¹

Det formella uppdraget kommer från lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län (2010:630), som säger att den regionala utvecklingsansvariga aktören – Region Uppsala – ska "utarbeta och fastställa en strategi för länets utveckling och samordna insatser för genomförandet av strategin".

Utvecklingsstrategin ska ge vägledning och skapa sammanhang som olika aktörer kan relatera sina egna mål och prioriteringar till. Konkretiseringen sker i andra styrande dokument, strategier och budgetar.

Länk mellan EU och kommunerna

Denna strategi ingår i en struktur av styr- och policydokument, från EU:s riktlinjer för den ekonomiska politiken och sysselsättningspolitiken i "Europa 2020-strategin" till kommunal nivå. Den regionala utvecklingsstrategin är en länk mellan dessa olika nivåer. Enligt lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län och regeringens förväntningar ska utvecklingsstrategin vara den politiskt förankrade kompassen för länets utveckling. Den ska visa hur olika aktörer tillsammans vill utveckla länet och därmed bidra till att uppfylla mål i Europa 2020 och de nationella prioriteringarna.

Den centrala formuleringen för Europa 2020 är "en smart och hållbar tillväxt för alla", som stödjer en ekonomiskt, socialt och ekologiskt hållbar utveckling. EU har fastställt överordnade mål för medlemsländernas arbete med Europa 2020, som i sin tur konkretiserats av Sverige i den nationella strategin för hållbar regional tillväxt och starkt attraktionskraft 2015–2020.

Denna regionala utvecklingsstrategi bygger vidare på struktur och erfarenheter från tre tidigare regionala utvecklingsstrategier, Uppländsk Drivkraft, sedan 2006.

Viktiga utgångspunkter för strategin

Innehållet i utvecklingsstrategin ska i första hand spegla

länets prioriteringar utifrån ett regionalt utvecklingsperspektiv och det som behöver hanteras i samverkan mellan aktörer. Uppgifter som vilar på en enskild aktör inom ramen för den egna kärnverksamheten och uppdrag som styrs av exempelvis nationell lagstiftning ingår därför inte i utvecklingsstrategin.

Utvecklingsstrategin prioriterar långsiktiga processer och strukturer som skapar förutsättningar för en hållbar utveckling, där det ekonomiska, ekologiska och sociala är beroende av varandra. Den ekonomiska tillväxten är en förutsättning för att förbättra och utjämna livsvillkoren men måste ske inom ramen för vad miljön och klimatet tillåter långsiktigt. Den regionala planeringen ska beakta konsekvenserna av olika beslut, inte bara för oss som lever i dag utan även för kommande generationer. Detta synsätt och perspektiv löper som en röd tråd genom utvecklingsstrategin och bildar utgångspunkt för både vision, mål och förslag till insatser.

Strategin avser utveckling av det geografiska område som utgör Uppsala län. Den är därför vägledande för utvecklingsarbetet hos långt fler aktörer än huvudmannen Region Uppsala, som från 2017 har det regionala utvecklingsansvar som vilat på Regionförbundet Uppsala län sedan 2003.

Strategin förhåller sig både till omkringsliggande län/regioner, landet som helhet, Europa och övriga världen. Framtagandet har skett i nära dialog med arbetet i Stockholms läns landsting, med en ny utvecklingsstrategi för Stockholmsregionen (RUFS), och övriga län i Östra Mellansverige.

Framtagandet har delats in i fyra faser:

- Fas 1 – *förankring* – Dialog om utgångspunkter för regionala utvecklingsstrategin med kommuner, länsstyrelsen, landstinget, Uppsala universitet och Sveriges Lantbruksuniversitet (SLU) samt olika samarbetsforum.
- Fas 2 – *dialog* – Totalt har innehållet i kommande RUS diskuterats vid närmare ett 100-tal möten under året, med uppemot 3500 deltagare. Ett omfattande kunskapsunderlag har utarbetats.
- Fas 3 – *remiss* – Förslaget till regional utvecklingsstrategi skickas ut på remiss. Den färdigställs inför beslut i förbundsfullmäktige i december 2016.
- Fas 4 – *överlämnande* för fastställande av Region Uppsalas fullmäktige 2017.

¹ Den pågående processen mot att bilda större regioner kan komma att förändra landets indelning redan från 1 januari 2019. En ny strategi för hela det området kommer i så fall att behöva utarbetas.

OMVÄRLDEN OCH UTMANINGAR FÖR UPPSALA LÄN

En föränderlig omvärld

Uppsala län är en liten del av ett litet land i en värld som förändras väldigt snabbt. Sveriges och länets framtid avgörs av hur världen kommer att utvecklas under kommande decennier.

Det är en utveckling som kan beskrivas som genuint osäker och som ger upphov till ett antal globala samhällsutmaningar. De är utgångspunkt för FN:s hållbarhetsmål, EU:s strategier och den nationella politiken. Alla människor, företag, stater och regioner påverkas av dessa samhällsutmaningar och har ett ansvar att hantera dem. Det globala hänger ihop med det lokala.

I detta avsnitt beskrivs de globala utmaningarna kortfattat, tillsammans med några centrala frågor som den regionala utvecklingsstrategin behöver hantera. Därefter sammanfattas regionens nuläge, dess styrkor och svagheter, vilket landar i fyra övergripande utmaningar för vårt län.

Världen knyts samman och allt hänger ihop

Den starkaste utvecklingskraften sedan andra världskriget kommer ur den snabba globalisering som inneburit ett paradigmskifte i hur människor rör sig, företag agerar och samhällen interagerar. Globaliseringen drivs av en snabb teknikutveckling, i synnerhet av framväxten av internet, och sammanlänkade ekonomier. Världens befolkning växer från 7,4 miljarder till knappt 10 miljarder år 2050. På många sätt har världen aldrig haft det bättre. En miljard människor har lyfts ur fattigdom under de två senaste decennierna och den ekonomiska utvecklingen har stärks.

Vilken beredskap har Uppsala län att anpassa sig till och ta del av den utveckling som sker i världen och hur kan vi bidra till en globalt hållbar samhällsutveckling? Vilken roll ska, och vill, länet ta i en värld där allt hänger ihop?

Städerna växer

En trend som stärks av globaliseringen är urbaniseringen – att vi bor och arbetar i allt större städer. I början av 2010-talet bor hälften av alla människor i städer. År 2030 beräknas 70 procent av världens invånare bo i städer.

Städer är tillgängliga, de har ett brett utbud av arbetskraft och de erbjuder miljöer som är attraktiva för många individer och företag. I städerna genereras mer än 80 procent av global BNP. Stadstillväxten erbjuder möjligheter att skapa hållbara samhällen och städer, med hållbara transportlösningar, energieffektiva byggnader och införande av nya tekniska lösningar.

Hur drar Uppsala län nytta av närheten till Stockholm och samtidigt utvecklar en egen särart som nordlig nod i huvudstadsregionen? Hur skapar vi sammanhållning mellan länsdelarna och får hela länet att utvecklas?

Tekniken och digitaliseringen utvecklas snabbt

Digitaliseringen av samhället och teknikutveckling har förändrat tillvaron för människor och företag i hela världen på oerhört kort tid. Tekniken kommer att ta stora steg framåt och nya innovationer lär förändra vårt beteende och få dramatiska konsekvenser för staters, näringslivets och individers sammankoppling, produktivitet, effektivitet, ekonomisk tillväxt och sysselsättning.

Digitalisering, smarta telefoner, nya betalningslösningar och innovation stödjer framväxten av en lokal och global delningsekonomi som gör underutnyttjade resurser tillgängliga för fler.

Hur kan människor och näringsliv dra nytta av den nya tekniken? Hur förbereder vi oss inför en föränderlig arbetsmarknad, där allt fler arbetstillfällen ersätts av ny teknik? Hur görs hela befolkningen delaktig i denna samhällsförändrande trend?

Klimatet förändras och miljön hotas

Den snabba globaliseringen, växande ekonomier och ökat välstånd sedan 1950-talet har fått och kommer att få stora konsekvenser på jordens klimat och ekosystem. Bara några graders högre medeltemperatur medför allvarliga konsekvenser för kommande generationers livsförutsättningar.

Oförutsedda effekter uppstår, som riskerar att tippa över utvecklingen i en oönskad riktning, bortom människans kontroll. Det krävs en smart och innovationsdriven utveckling som genererar ekonomiskt värde, mänskligt välbefinnande och som håller sig inom ramarna för vad planeten och miljön kan bära.

Den svenska ambitionen är att vara internationellt ledande i arbetet med att nå en hållbar utveckling och bli ett av världens första fossilfria välfärdsländer, som visar vägen till hur minskade utsläpp kan kombineras med ekonomisk tillväxt, jobb och välstånd.

Hur förbereder vi oss inför ett varmare klimat och förändringar i ekosystemen? Hur lyckas människor, företag och offentliga organisationer ställa om samhället i hållbar riktning?

Konflikterna och de sociala spänningarna ökar

Historiskt sett pågår få väpnade konflikter i världen. Flera av dem riskerar dock att få återverkningar även utanför de direkt berörda länderna. En ökad efterfrågan och konkurrens om sinande naturresurser, vatten och livsmedel kan väntas ge upphov till fler konflikter. De flyktingströmmar som uppstått under senare tid är sannolikt bara början på en större folkvandring som kommer att pågå i många år framåt.

Nationellt riskerar missnöje, orättvisor och utanförskap skapa sociala spänningar som kan följas av främlingsrädsla och minskad tillit i samhället.

Hur kan länets aktörer agera för att alla ska känna delaktighet, tillit och tillhörighet i samhället? Hur skapar vi en öppen region som drar nytta av den kompetens och erfarenhet som människor bär med sig till Sverige?

Befolkningen växer och andelen äldre ökar

Förändringar i befolkningens sammansättning har stor betydelse för de offentliga välfärdssystemen. Enligt den senaste långtidsutredningen beräknas Sveriges befolkning år 2060 uppgå till 12,9 miljoner, en ökning från idag med mer än 3 miljoner. Beaktat senare års invandring och befolkningsökning beräknas Uppsala läns befolkning öka från 355 000 invånare till uppemot 510 000 invånare år 2050.

Under kommande decennier har Sverige stora demografiska utmaningar, med minskande arbetskraft och vikande skatteunderlag. Den högre livslängden innebär att andelen äldre ökar snabbt, vilket riskerar att öka kostnaderna för vård och omsorg – även om människor kommer att vara friska längre än gårdagens pensionärer.

Hur klarar länet att möta befolkningsökningen med bostäder, kapacitet i infrastrukturen och utbyggd service? Hur ska offentlig sektor möta växande krav och förväntningar på välfärden?

Den globala konkurrensen ökar och den ekonomiska geografin förändras

Konkurrensen mellan länder, regioner och företag hårdnar. De mest framgångsrika platserna i denna nya ekonomiska geografi lyckas locka till sig investerare, besökare och invånare med de bästa förutsättningarna för hållbar ekonomisk utveckling och jobbskapande. Administrativa gränser luckras upp och människor och företag verkar i allt större arbetsmarknadsregioner, vilket i sin tur genererar högre ekonomisk tillväxt och sysselsättning än i mindre regioner.

Hur kan regionens aktörer skapa bästa möjliga förutsättningar för näringslivet att svara upp mot den globala konkurrensen? Hur ska regionen kunna stärka sin attraktionskraft och locka till sig fler företagsetableringar, nya talanger och besökare?

En framgångsrik region med potential

De senaste åren kan Uppsala län uppvisa en – i jämförelse med andra svenska regioner – stark utveckling. Flera indikatorer pekar på att länet är attraktivt för både företag och individer att bo och verka i. Länet har en stark sysselsättnings- och befolkningsutveckling, vilket tillsammans med ett positivt födelsetal gör området till det snabbast växande i landet vid sidan av Stockholm.

Länet har bland landets lägsta arbetslöshet, även om den skiftar mycket mellan kommuner och mellan olika grupper. Utlandsfödda, funktionsnedsatta och ungdomar som hoppar av gymnasieskolan har mycket svårt att komma in på arbetsmarknaden.

Den samlade förmågan till förnyelse och innovation ligger i en rad mätningar i toppskiktet för riket. Något som i sin tur bidrar till att näringslivet har en god internationell konkurrenskraft. Detta, tillsammans med ett starkt regionalt utvecklingssystem, en diversifierad arbetsmarknad med två ledande universitet och ett antal statliga myndigheter, har bidragit att regionen klarar konjunktursvängningar bättre än flera andra svenska regioner.

Det geografiska läget i Stockholm–Mälarenregionen, närheten till Arlanda och väl utbyggd kollektivtrafik ger god tillgänglighet inom och mellan regionerna. Det finns också en närhet mellan stad och land, genom överlag god infrastruktur och kommunikationer som skapar goda förutsättningar för en levande landsbygd.

Att Uppsala län kan uppvisa en stark historisk utveckling innebär inte att det inte finns områden som behöver utvecklas och stärkas.

Det handlar exempelvis om att möta den efterfrågan på bostäder som en växande befolkning ställer och ökad kapacitet på mjuk och hård infrastruktur, för att ytterligare integrera regionen i en större växande huvudstadsregion. På det sociala området gäller det att öka sysselsättningsgraden och framförallt minska avhoppet på grundskole- och gymnasienivå samt minska skillnaderna mellan kvinnor och män och mellan länets kommuner.

Genomgången av länets styrkor och svagheter, kombinerat med hot och möjligheter från omvärlden, leder fram till fyra övergripande utmaningar för Uppsala län.

Fyra utmaningar för Uppsala län

- Att vara en öppen och attraktiv region som bidrar till att invånarna kan leva ett gott liv, med hög kompetens, god hälsa och delaktighet i samhälle och arbetsliv.
- Att utvecklas till en växande och tillgänglig del av en större region, som erbjuder goda kommunikationer, trygga livsmiljöer och bostäder efter behov, och samtidigt förbättrar miljön.
- Att vara en hållbar och nyskapande region som ger förutsättningar för ett växande arbetsliv och värdeskapande företag i en världsledande miljö för innovation, kreativitet och kompetens.
- Att stärka den regionala samverkan och med god ekonomisk bärkraft säkra välfärden och investera för framtiden.

FRÅN VISION TILL ÅTAGANDEN

Utvecklingsstrategins vision visar på ett långsiktigt önskvärt tillstånd. Den bygger på länets styrkor och ingår i den gemensamma berättelsen. Den svarar upp mot omvärldens förändringar och erbjuder lösningar på den funktionella regionens långsiktiga utmaningar. Den inkluderar alla och visar att vi är en del i det globala samhället, ansvariga både för både vår egen och för den globala utvecklingen.

VISION

Ett gott liv i en nyskapande kunskapsregion med internationell lyskraft

Prioriterade områden, mål och åtaganden

Den långsiktiga och riktninggivande visionen konkretiseras i tre prioriterade områden som knyter an till ovan utpekade utmaningar.

En region för alla tar utgångspunkt i *länets invånare* och den *socialt hållbara utvecklingen*.

En växande region fokuserar på det *geografiska området* och den rumsliga strukturen i länet samt den *ekologiska hållbarheten*.

En nyskapande region tar fasta på den *ekonomiska hållbarheten* och förmågan till förnyelse i företag och organisationer i en globalt konkurrensutsatt värld.

Varje prioriterat område innehåller:

- Mätbara mål som visar vad som behöver uppnås på länsnivå. För att ge målen relevans och realism kan flera mål brytas ner på kommunal nivå, utifrån nuläge och ambition i respektive kommun.¹
- Åtaganden som visar vad som behöver göras för att nå målen.

Samtliga prioriterade områden, mål och åtaganden sammanfattas på sista sidan i detta dokument.

Det avslutande kapitlet handlar om hur strategin ska omsättas i handling. Kapitlet berör de organisatoriska och ekonomiska förutsättningarna att kunna hantera utmaningar som spänner över olika sektorer och geografiska områden.

¹ Bakgrund till målen och nivåer ges i separat målbilaga.

EN REGION FÖR ALLA

Nuläge, utmaningar och mål

Uppsala län har i stort sett en välmående och välutbildad befolkning. Hälsan skattas som bra eller mycket bra hos nästan tre fjärdedelar av befolkningen och invånarnas utbildningsnivå är högre än i riket som helhet. Regionen står väl rustad för att skapa en utveckling som garanterar långsiktig hälsa och välfärd hos invånarna. Samtidigt begränsas människors potential och livskvalitet av ojämlikheter i samhället. Skillnader finns inom och mellan kommuner, och mellan befolkningsgrupper, och syns oavsett om vi tittar på hälsa, utbildningsnivå, sysselsättningsgrad eller de levnadsvanor som ger ökad risk för olika folksjukdomar.

För att utjämna skillnader i hälsa och utbildning är en bra start i livet grundläggande. En barndom med hälsa, trygghet, kunskap och gemenskap ger en grund för att klara av livet. Med utbildning kommer kompetens, egenmakt och förutsättningar till arbete och egen försörjning. En region för alla behöver säkra en utbildning av högsta kvalitet och möjlighet till ett livslångt lärande på en föränderlig arbetsmarknad.

En hög sysselsättningsgrad är avgörande för regionens utveckling och för individen. Utbildning, arbete och sysselsättning ökar delaktigheten och stärker ekonomin, samtidigt som det finns tydlig koppling mellan hälsa och arbete. Genom en inkluderande och växande arbetsmarknad, med goda arbetsmiljöer och trygga anställningar, ges utrymme för fler att bidra med sin kompetens efter egna förmågor och förutsättningar.

Människor har idag svårt att vara fullt delaktiga i samhället och utvecklingen på grund av ohälsa, fysisk såväl som psykisk. Genom hälsofrämjande arbete och en hälso- och sjukvård och omsorg av hög kvalitet ges länets invånare stöd till att återfå, eller behålla, bästa möjliga hälsa.

Med en åldrande befolkning behövs säkerställda förutsättningar för ett gott och friskt åldrande och tillvaratagande av den kraft som finns hos oss även när vi blivit äldre. Ett för alla åldrar och människor inkluderande och rikt kultur- och föreningsliv och civilsamhälle bidrar till att invånarna upplever livskvalitet livet igenom.

Mål

- Andelen gymnasieelever med examen inom fyra år ska överstiga 80% (Bas: 70% år 2015)
- Andelen 30–34-åringar som har minst en tvåårig eftergymnasial utbildning ska överstiga 57 %. (Bas: 54,7 % år 2014, 62,4 % kv, 47,3 % m.)
- Andelen sysselsatta i åldrarna 20–64 år ska överstiga 80 %. (Bas: 76,9 % år 2013. 75,3 % kv, 78,6 m.)
- Regioninvånarna ska ha landets högsta självskattade hälsa, med minskade skillnader mellan grupper och individer. (Bas: 73 % år 2012. 75 % högst i Sv.)

Bästa möjliga start i livet

Att investera i flickors och pojkars utveckling är en av de viktigaste vägarna till social hållbarhet och minskade skillnader i hälsa och utbildning. Förebyggande sociala satsningar bör ses som en investering som förväntas gynna både individen och den gemensamma samhällsekonomin, genom rätt insats vid rätt tillfälle.

Samverkan mellan myndigheter och kunskapsbaserade insatser ska stärka familjer och individer till mer jämlika förutsättningar för en god hälsa som gör att barn och unga klarar av skola och livet i övrigt. Det behövs ett koordinerat arbete mot barnfattigdom och de familjer som är i behov av extra stöd ska erbjudas tidiga och förebyggande insatser.

Barn och unga ska ges en röst i frågor som rör dem och beslut som tas kring barn och unga ska tas med utgångspunkt i barnets bästa. En skola med en trygg och stimulerande miljö för lärande och socialt sammanhang behövs för att stärka alla barns unika förmågor.

Den ideella sektorn, idrottsrörelsen, föreningslivet och studieförbunden ska ta tillvara och vidareutveckla individernas engagemang och intressen. Samverkan mellan skola och föreningsliv ökar andelen barn och unga som engagerar sig i meningsfull fritid och därigenom ges möjlighet till vidgade referensramar, nya nätverk och goda vanor. Genom att stimulera barn och ungas unika förmågor, delaktighet i sociala sammanhang och tillit till människor och samhällsinstitutioner skapas tilltro till framtiden och goda förutsättningar för hälsa och välfärd.

Säkra utbildning av högsta kvalitet i en attraktiv kunskapsregion

Skolan ska utjämna ojämlikheter och stärka alla barns unika förmågor. Barn med särskilda behov ska få stöd och hjälp utifrån sina behov och förutsättningar. Det måste därför vara högprioriterat att de nationella målen, om att alla ska klara

målen i grundskolan, uppfylls. Dessutom måste fler klara gymnasieskolan inom fyra år och vara redo att antingen läsa vidare eller arbeta.

Engagerade lärare med hög kompetens är avgörande för goda skolresultat. Behovet av fler lärare växer i takt med att befolkningen ökar. Kontinuerlig kompetensutveckling, bra arbetsvillkor och goda ledare behövs för att behålla lärare inom yrket samt locka fler att välja lärarutbildning. Utmaningen måste hanteras i samverkan mellan kommunerna, Uppsala universitet, näringslivet och regionens invånare. All utbildning ska baseras på forskning, professionens erfarenhet och individens delaktighet.

För att minska skillnaderna i utbildningsnivå mellan kvinnor och män är det angeläget att bredda rekryteringen till högre studier bland ungdomar från studieovana miljöer. Särskild uppmärksamhet bör ägnas pojkars bristande vilja att fortsätta på gymnasiet och högskolan. Folkhögskolornas studiemotiverande kurser kan byggas ut för att fler ska klara kraven för vidareutbildning.

Genom tillgång till utbildning av högsta kvalitet, goda livsvillkor med mötesplatser för kultur och nöjen samt tillgång till bostäder ska fler studenter lockas till vår region. För positionen som ledande kunskapsregion är det viktigt att fler väljer att stanna kvar i området efter examen.

Egen försörjning på en växande arbetsmarknad

För att Uppsala län ska ligga i framkant och klara struktur- omvandlingen inom närings- och arbetsliv behövs satsningar på företagande, initiativförmåga, digital och social kompetens samt matematiskt och tekniskt kunnande.

Insatser för funktionsnedsatta, nyanlända och avhoppare från gymnasieskolan samt fler arbetstillfällen i ett växande arbetsliv är det viktigaste för att öka sysselsättningsgraden. Här krävs god samverkan mellan utbildningsväsende, näringsliv och myndigheter.

Äldre som orkar, vill och kan arbeta några år längre ska ses som en samhällsinvestering som ökar tillgången på arbetskraft. Många mindre företag som står inför generationsskifte erbjuder möjlighet för yngre att få en rivstart till egen företagsamhet.

Skapa goda möjligheter till livslångt lärande

Utbildningssystemet har en stor utmaning i att matcha utbildningar mot arbetslivets kompetensbehov och erbjuda möjligheter till kompetensutveckling. Detta bör ske med stor flexibilitet genom möjlighet till distansstudier och validering av tidigare utbildning och yrkeserfarenhet.

Samverkan mellan utbildningsanordnare och branscher behöver öka för att förbereda ungdomar inför de krav som ställs på arbetsmarknaden. Arbetsplatser har en viktig uppgift i att erbjuda praktikplatser och en första jobbchans.

Det behövs fler utbildningsutbud av vuxen- och yrkesutbildningar som svarar mot arbetslivets efterfrågan, samtidigt som antalet sökande till yrkesinriktade utbildningar måste öka. Antalet platser inom yrkehögskolan i Uppsala län behöver ökas, från dagens 1000 till väl över 3000, för att bli ett synligt alternativ i utbildningsutbudet.

Folkbildningen är en resurs för att minska utbildningsklyftorna i samhället, synliggöra mångfaldens potential och öka den sociala sammanhållningen. Möjligheten att utbilda sig genom studieförbunden och folkhögskolorna bör stärkas.

Utveckla en jämlik arbetsmarknad

De traditionella könsmönstren kring utbildningsval och rekrytering måste brytas. Det senare är särskilt viktigt för att klara kompetensförsörjningen inom flera branscher som rekryterar ensidigt från den ena halvan av befolkningen, exempelvis inom vård- och omsorgssektorn samt byggsektorn. En jämnare fördelning av föräldraledighet och bättre möjligheter till heltidsarbete, framför allt bland kvinnor, bidrar till ökad jämställdhet och egenmakt.

En ökad jämlikhet gynnar även innovation och ökad företagsamhet men rådande strukturer och attityder i samhället gör att potentialen inte tas tillvara fullt ut. Det gäller att undanröja strukturella hinder, genom utveckling av könsneutral rättvisa i trygghetssystemen, för att uppmuntra ett jämlikt företagande. Men även att företagsfrämjande aktörer är öppna för att få personer med utländsk bakgrund, ungdomar och kvinnor att starta och driva företag i större utsträckning än idag.

Påskynda integrering av nyanlända på arbetsmarknaden

Det är av yttersta vikt att regionens aktörer samverkar för att inträdet på arbetsmarknaden för nya invånare, och för dem som bott länge i landet utan arbete, sker så snabbt som möjligt.

Detta kräver en effektivare asylprövningsprocess och bättre samordnad introduktion av nyanlända. Långsiktiga lösningar för att öka inkluderingen är ett skolsystem som utjämnar skillnader och ger alla en bra start i livet, tillgång till bostad samt en fungerande arbetsmarknad.

En SFI-undervisning som bygger vidare på deltagarnas tidigare erfarenheter och yrkeskompetenser är grundläggande för integrationen. Att ha kunskaper i flera språk är en styrka, eftersom det underlättar kommunikation med kunder, patienter och människor från andra länder. Inom stora delar av forskning och näringsliv är engelska ett vanligt arbets- språk. En utökad tillgång till tolkar är viktigt bland annat för sjukvård och rättsväsende.

Hälsofrämjande arbete och en kvalitativ hälso- och sjukvård och omsorg

Genom hälsofrämjande och förebyggande arbete ges förutsättningar till god och jämlik hälsa hos länets invånare. Hälsofrämjande betyder att stärka de faktorer hos individer och samhälle som bidrar till att förbättra hälsan. Förebyggande arbete fokuserar på att minska de faktorer och de levnadsvanor som orsakar sjukdom eller ohälsa.

Levnadsvanor som rökning och stillasittande ökar risken för insjuknande i sjukdomar som diabetes typ 2, hjärt- och kärlsjukdomar och cancer. Idag vet vi att det går att förebygga många av våra vanligaste folksjukdomar genom goda levnadsvanor men också att förändrade vanor i sig är en viktig komponent i behandlingen av många sjukdomar. Det är därför avgörande att hälso- och sjukvården och omsor-

gen arbetar utifrån ett hälsofrämjande och förebyggande perspektiv.

Säkerställ en hälso- och sjukvård och omsorg av hög kvalitet

En kvalitativ och säker hälso- och sjukvård och omsorg, som är jämlik och tillgänglig utifrån behov, är avgörande för att länets medborgare ska kunna uppnå eller återfå bästa möjliga hälsa. Vården behöver utgå från individens egna förutsättningar och bygga på och stärka individens egen tilltro och förmåga. Inför framtiden behöver smartare och bättre anpassade välfärdstjänster utvecklas inom alla sektorer genom att individer, patienter och brukare får reellt medinflytande och blir medaktörer i utvecklingen.

Invånarna ska få sitt samlade behov av hälso- och sjukvård och social omsorg genom insatser nära bostaden i så hög grad som möjligt, vilket kräver god samverkan mellan huvudmän och en sammanhållen vårdkedja landsting – kommun. Varje

person ska få den hjälp den behöver, bli bemött med respekt, få information och ha inflytande över vården och omsorgen oavsett vilken huvudman som är involverad i insatserna.

Individer med upplevelser av krig, flykt och långdragna asylprocesser ska erbjudas rätt stöd. Kunskapsläget behöver fördjupas på regional nivå och skolhälsovården byggs ut.

I regionen ska arbetet med god, säker och hälsofrämjande vård och omsorg genomsyra och integreras i det löpande arbetet och genom hela vårdkedjan. Verksamheter ska vila på en vetenskaplig grund och beprövad erfarenhet. Det fordras ett systematiskt arbetssätt och kompetens att ta till sig vetenskaplig och annan relevant ny kunskap och ledning och verksamheter ska därför kännetecknas av en kultur av kunskapssökande och ständiga förbättringar.

För att säkerställa god hälso- och sjukvård krävs aktiva insatser för att rekrytera och behålla personal.



EN VÄXANDE REGION

Nuläge, utmaningar och mål

Uppsala län är ett av landets snabbast växande län, nära integrerat med Stockholmregionen och omkringliggande län. Uppsala län växer med över en procent per år och passerade 355 000 invånare år 2016.

Enligt prognoser² bedöms planeringen inför 2050 behöva ta höjd för att:

- Befolkningen kan växa med uppemot 160 000 invånare. Omkring 70 % av tillväxten förväntas ske i kommunhuvudorterna (varav merparten i Uppsala) och resterande 30 % i de mindre orterna och på landsbygden.
- Antalet sysselsatta kan öka med drygt 45 %, motsvarande 75 000–80 000 fler jobb.
- Antalet bostäder behöver öka med 55 %, motsvarande ytterligare 90 000 bostäder.

Uppsala stad har en central roll i länet, som arbetsmarknad och för samhällsfunktioner, service, utbildning, kultur och nöjen. Staden är en viktig mötesplats för regionens invånare och besökare och måste därför vara lätt att nå, som nordlig kärna i huvudstadsregionen och storregional nod i Östra Mellansverige. Det är viktigt att fler företag och arbetsstillfällena kan tillkomma i en attraktiv regionkärna samt att utveckla samspelet med andra kommuner i länet och kringliggande län. Därtill är Arlanda en viktig målpunkt och arbetsplatsområde för hela regionen.

Det är viktigt att utveckla hela länet, med övriga orter, landsbygd och skärgård utifrån deras förutsättningar och relationer inte bara till Uppsala utan även till andra län och städer, såsom Västerås, Stockholm, Gävle och Sala.

Samarbetet mellan enskilda kommuner i olika län har utökats under senare år. Knivsta arbetar aktivt i Arlandaregionen tillsammans med Sigtuna, Vallentuna och Upplands-Väsby. Enköping har bildat samarbetet Fyra Mälarstäder med Strängnäs, Eskilstuna och Västerås. I norr är Älvkarleby tätt sammanlänkat med Gävle och kommunerna i Gävleborgs län och i söder är Häbo tätt integrerat med Stockholms arbetsmarknad. Östhammar, Tierp och Heby samspelar allt starkare med Uppsala, tack vare bättre kommunikationer.

Den växande regionen för med sig ett antal utmaningar. Det gäller att bejaka en fortsatt befolkningstillväxt som innebär att fler människor kan ta del av regionens möjligheter

men det innebär också stora utbyggnads- och investeringsbehov för bostäder, arbetsplatser, infrastruktur och service. Det är en stor ekonomisk utmaning för kommunerna.

En växande region ställer ökade krav på den fysiska infrastrukturen. Underhållet av dagens infrastruktur är eftersatt och kapaciteten bristfällig.

Den ökade rörligheten och tillgängligheten har många fördelar men ställer krav på utbyggnad av långsiktigt hållbara transportmedel och ett mer jämställt och jämlikt nyttjande av dessa. Samtidigt ger e-samhället nya möjligheter att ersätta fysisk interaktion med digital, vilka behöver tas tillvara.

Länets snabba utveckling måste ske i harmoni med miljö och klimat. De nationella klimat- och miljömålen måste uppfyllas, det ekologiska fotavtrycket minska, ekosystemtjänster säkras och naturresurser återanvändas för att uppnå dessa mål. Detta förutsätter sammanhållna åtgärder inom bostadsbyggande, regional planering, transportinfrastruktur och ett livskraftigt näringsliv.

Mål

- Planera för ca 5000 bostäder per år till år 2023 för att bygga ikapp behoven och därefter ca 2100 nya bostäder per år för att möta befolkningstillväxten.
- De samlade utsläppen av växthusgaser, i absoluta tal, ska ha minskat med minst 40 procent till år 2030, jämfört med år 1990. (Bas: 2 miljarder ton CO₂-ekvivalenter år 1990.)
- Minst 95 procent av alla hushåll och verksamheter ska vara anslutna till snabbt och kapacitetsstarkt bredband på minst 100 Mb/sek till 2030. (Bas: 67% och 52% år 2015)
- Antalet resor i kollektivtrafiken ska fördubblas till år 2020 och kollektivtrafikens marknadsandel av motoriserade resor ska fördubblas till år 2030. (Bas: år 2006).³

En regional strukturbild 2050

För att underlätta en helhetssyn på den regionala fysiska planeringen har en gemensam planeringsinriktning för hela Östra Mellansverige arbetats fram, med sikte på 2050. Den storregionala inriktningen konkretiseras i detta avsnitt i en strukturbild för Uppsala län. Strukturbilden pekar ut de högst prioriterade noderna och stråken som har en nyckelfunktion för målen för en växande region.

Strukturbilden är ramverk inför arbetet med andra strategiska styrdokument, såsom länsplan för regional transportinfrastruktur och trafikförsörjningsprogram.



² Utgår från Scenario Hög från WSP:s modellbaserade framskrivningar för ÖMS från år 2012, som aktualitetsprovats mot SCB:s senaste befolkningsprognos från hösten 2015 samt pendlingsregionens och länets trendmässiga utveckling.

³ Målen för kollektivtrafiken utvecklas i landstingets trafikförsörjningsprogram.

REGIONAL UTVECKLINGSSTRATEGI UPPSALA LÄN



Den slutliga konkretiseringen sker genom kommunernas översiktsplanering, bostadsförsörjningsansvar och utvecklingsstrategier.⁴

En hållbar samhällsplanering och ett ökat bostadsbyggande

Planera för och bygg fler bostäder

Befolkningen ökar i länets samtliga kommuner. Samtidigt är läget på bostadsmarknaden mycket ansträngt. År 2016 rapporterar samtliga kommuner att det råder bostadsbrist, trots att utbyggnadstakten har ökat under senare år. Målet om antal nya bostäder är satt utifrån de årliga befolkningssökningarna, behovet av omflyttning och det strukturella underskottet på bostäder.

En fortsatt hög planberedskap behöver upprätthållas och handläggningen behöver ske effektivt med hög servicegrad. Det gäller också att se till att nybyggnationen blir långsiktigt hållbar.

För att öka rörligheten på bostadsmarknaden, och tillgodose olika gruppers behov, behöver det byggas mer och med blandade upplåtelseformer i olika storlekar. En stor och viktig utmaning i närtid är att öka utbudet av bostäder, företrädesvis hyresrätter. Det är särskilt viktigt för att unga vuxna, nyanlända och låg- och medelinkomstagare ska komma in på bostadsmarknaden. Det har även betydelse för att klara rekryteringen av internationell kompetens till företag och forskning. För att klara bostadsförsörjningsbehovet och bygga levande livsmiljöer måste det till en effektiv och proaktiv planering i kommunerna och en övergripande regional planering.

Planera för och bygg täta, funktionsblandade miljöer

En tät bebyggelse och koncentration av människor bidrar till att skapa efterfrågan på kommersiell service och en starkare kollektivtrafik. Samlokalisering och sammanlänkning av bostäder, arbetsplatser, handel, privat service, offentlig omsorg samt rekreation minskar det totala transportbehovet och ökar tillgängligheten för invånarna.

I anslutning till stationslägen och centrumkärnor bör en balans mellan byggande av bostäder och verksamhetsytor eftersträvas. Täta, funktionsblandade stadsmiljöer är generellt attraktiva för näringsverksamhet, inte minst för olika kontakt- och/eller kunskapsintensiva näringar.

Uppsala är regional stad med en storregional funktion för Östra Mellansverige, enligt strukturbild 2050. Andra storregionala städer, som Örebro, Västerås, Eskilstuna, Gävle med flera, är prioriterade för att åstadkomma en flerkärnig och förstord arbetsmarknad genom det storregionala (kollektiv)trafiksystemet. Dessa städer är viktiga för arbetspendling och resande samt har en särskild roll vid lokalisering av exempelvis högre utbildning, specialiserad sjukvård och myndighetsfunktioner.

Kommunhuvudorterna Enköping, Bålsta, Knivsta, Heby, Tierp, Östhammar och Skutskär är lokalt och delregionalt viktiga boende-, arbets- och serviceorter med givna roller som målpunkter i det regionala kollektivtrafiksystemet samt i vissa fall som tågstopp i den storregionala kollektivtrafiken.

Utppekade lokala noder är därutöver viktiga för tillgången till basservice och kollektivtrafik i regionen. De har även potential som utbyggnadsorter och hyser i vissa fall även större arbetsplatskoncentrationer av regional betydelse.

Stärk sambanden mellan bebyggelseutveckling och kollektiv trafik samt gång och cykel

Under 2014 gjordes omkring 40 miljoner resor med kollektivtrafiken i Uppsala län, varav stadstrafiken i Uppsala stad svarade för ca 22 miljoner resor. Kollektivtrafiken ger möjligheter till ökad sysselsättning genom pendling men bidrar även till minskad miljöbelastning, färre trafikolyckor, minskad trängsel och bättre folkhälsa genom renare luft och ökad fysisk rörlighet. Kollektivtrafiken har en central roll i utvecklandet av en resurseffektiv, mer jämställd och jämlik mobilitet. Därför behöver kollektivtrafikens andel av de motoriserade resorna öka väsentligt.

Byggande av bostäder och lokaler behöver kopplas tydligt till befintlig infrastruktur och kollektivtrafik längs länets stråk. Det behövs en integrerad syn på olika färdmedel och möjligheterna att kombinera dessa till en hel resa. Inom planeringen är det viktigt att säkra tillgången till kollektivtrafik och förbättra tillgängligheten till viktiga målpunkter såsom större arbetsplatser och besöksmål.

Utbyggd infrastruktur för gång och cykel underlättar resor

⁴ Prioriterat i närtid är att säkerställa att regionens prioriteringar får genomslag i den nationella transportplanen 2018–2029 samt att utveckla stadsstrukturen i Östra Mellansverige med spårtrafiken som grund, i enlighet med överenskomna prioriteringar inom ÖMS-samarbetet och En bättre sits (EBS).



Regional kollektivtrafik i Uppsala län, 2015. Källa: Kollektivtrafikförvaltningen UL och Samtrafiken.

från dörr till dörr. Arbetspendling med cykel ska underlättas, längs säkra cykelvägar som kopplar samman tätorter med omlandet.

En tydligare flerkärnighet av orter längs transportstråken ska underlätta byggande på landsbygden och ger fler lokaliseringalternativ för företag och organisationer, samtidigt som det förkortar restiderna. Därtill behövs bytespunkter för att möjliggöra för befolkningen i de mindre orterna och på landsbygden att nyttja regional kollektivtrafik och ta del av basservice.

Skapa hälsofrämjande och inkluderande livsmiljöer

Den fysiska och sociala miljön är viktig för att skapa hälsofrämjande, hållbara livsmiljöer. Ämnen i inomhus- och utomhusmiljön som har skapats eller utvunnits av samhället får inte hota människans hälsa eller den biologiska mångfalden. Även levnadsmiljön har stor betydelse för hälsa och välbefinnande. Alla invånare bör i största möjliga mån ha tillgång till naturområden och till trygga och välplanerade bostadsområden som främjar möten, rekreation och goda levnadsvanor, såsom vardaglig fysisk aktivitet. Sociala relationer och tillit mellan människor är hörnstenar i ett inkluderande samhälle. Det formas i bostadsområden, på skolor och arbetsplatser, i föreningslivet, på folkbiblioteken och i alla andra sammanhang där individer möts.

En trygghetsorienterad bostads- och samhällsplanering samt långsiktiga satsningar på jämställdhet och inkludering ökar känslan av trygghet. Samarbetet mellan skola, polis och socialtjänster behöver utvecklas. Kulturen behöver tas till vara som drivkraft för regionens hållbara utveckling och invånar-

nas välbefinnande genom att bidra till social sammanhållning och platsförankring.

Bättre tillgänglighet inom och mellan regioner

I länet finns ett antal viktiga kommunikationsstråk, som markeras i strukturbild 2050. Stråken har avgörande betydelse för inom- och genomgående gods- och persontransporter. De binder samman kommunhuvudorter med varandra för arbets- och studiependling samt näringslivets transporter. Det gäller att utveckla stråkens standard i takt med förväntade befolkningsökningar och godsflöden. Lika viktigt är det att tillgodose kapacitet och tillgängligheten till och från bostäder, till resecentra, arbetsplatser, kombiterminaler och andra målpunkter.

Prioriterade storregionala stråk

ABCX-stråket i sträckan Stockholm–Uppsala är landets största länsgränsöverskridande pendlingsstråk och det viktigaste stråket för en god utveckling i hela regionen. Ostkustbanan är dess viktigaste beståndsdel, tillsammans med E4:an. Stråket, som är av nationell vikt, förbinder landets norra delar med huvudstaden och Uppsala, som landet fjärde största stad, med Arlanda. Ytterligare två spår är högt prioriterade i närtid, för att stärka kopplingen mellan Uppsala och Stockholms län och möjliggöra ökat bostadsbyggande, exempelvis vid nya stationslägen i Uppsala Södra/Bergsbrunna och Alsike. Ostkustbanan till Uppsala utgör en naturlig förlängning av höghastighetståg från Malmö och Göteborg. I Uppsala finns en beredskap att hysa både vagnhallar och tågverkstäder.

I framtiden kommer godstrafiken att öka genom kopplingarna till Gävle hamn och Rosersberg/Arlanda, potentiellt också hamnen i Hargshamn för bulkvaror.

ABCU-stråket längs Mälarbanan och E18 binder samman Enköping och Håbo med Stockholm och Västerås, i en öst-västlig relation, med stora och växande flöden av person- och godstransporter.

Turtätheten i dessa två storregionala jämvägsstråk behöver öka. Det innebär att pendeltågs- och regionalstågstrafiken behöver utvecklas och samordnas avseende restider, turtäthet, uppehållsmönster och biljettsystem.

Det är högt prioriterat att koppla samman ABCX-stråket med Arlanda genom en ny jämvägsförbindelse mellan Enköping och Uppsala.

Prioriterade stationsorter för regionalstågstrafikens utveckling är Tierp, Uppsala, Knivsta, Enköping och Bålsta.

Regionala stråk

Dalabanestråket, med en konkurrenskraftig lokaltågstrafik och Riksväg 72, binder samman Uppsala och Heby med Sala och vidare norröver mot Falun/Borlänge. Dalabanen har stort behov av drift- och underhållsåtgärder och ökad kapacitet.

Riksväg 56, även kallad Råta linjen, förbinder Gävle–Heby med Västerås–Eskilstuna och vidare till Norrköping. Den är ett nationellt godsstråk som förbinder Norrland med Mälarenregionen och södra Sverige.

Väg 55 förbinder den norra och södra delen av Mälaren och är därmed strategiskt viktig för att integrera Stockholm–Mälarenregionen. Sträckan Enköping–Uppsala ingår i ett storregionalt sammanhang, där resandeutbytet är stort och restiderna kraftigt behöver förbättras för en utvecklad flerkärnighet och bättre tillgänglighet till Arlanda. En ombyggd Hjulstabro har stor betydelse för Mälarsjöfarten och de storregionala gods- och persontransporterna och bör rymmas inom den nationella transportramen.

Väg 70 är en nationell stamväg som kopplar an till E18 i Enköping mot Stockholm och Dalarna.

Utveckling och pågående investeringar i Stockholms län av väg 77 knyter an till behovet av öst-/västliga förbindelser norr om Mälaren, inte minst i relation till utvecklingen av Kapellskär som internationell gods- och passagerarhamn.

Delregionala stråk

Kuststråket längs väg 76 (Gävle–Älvkarleby–Östhammar–Norrköping) fyller flera delregionala funktioner för arbetspendling, framför allt till de kärntekniska anläggningarna i Forsmark samt för godstransporter till/från Hargshamn. Det används även för transittrafik till/från Norrland samt Grisslehamn. Förbättringsåtgärder behövs för ökad säkerhet och tillgänglighet samt anslutning till väg 288.

Stråket till kusten (Uppsala–Östhammar) på väg 288 ska upprustas längs hela sträckan och binder därigenom bättre samman Roslagskusten med Uppsala och det storregionala kollektivtrafiksystemet. Stråket är viktigt för arbetspendling, utveckling av Forsmarkshalvön och för landsbygdsutveckling och fritidsboende.

Tvärstråket från Tierp–Gimo–Hargshamn, på väg 292 och Hargshamnbanan, knyter ihop de norra delarna av regionen på tvären och är genom kopplingen till hamnen i Hargshamn även betydelsefull ur ett godsperspektiv.

De lokala stråken (Uppsala–Almunge–Knutby samt Uppsala–Östervåla), väg 282 resp. 272, ger tillgång till attraktiva utbyggnadsorter i länets nordöstra delar, med god tillgång till arbetsplatser i Uppsala stad och norra Stockholms län.

Minskad klimatpåverkan och bättre miljö

De övergripande nationella klimatmålen innebär att framtida utveckling inte får ske på bekostnad av miljön eller klimatet, utan ska bidra till ekologisk återhämtning. Samtidigt förutsätter en sund samhällsutveckling ett långsiktigt hälsosamt och konkurrenskraftigt näringsliv. Med en hållbar utveckling ska båda ambitionerna kunna uppnås samtidigt.

Länet behöver skapa ökad beredskap och förmåga att anpassa samhällsutvecklingen efter snabba förändringar och vända kriser till möjligheter. Alla delar av samhället måste

fungera väl och minimera sårbarheten inför effekten av klimatförändringar, konflikter, driftavbrott och resursknapphet. Det ger stabila förutsättningar för hållbar utveckling.

Möjliggör kretsloppsanpassade och effektiva energisystem

Energianvändningen, medräknat transportsektorn och jordbrukssektorn, står för ca 60 procent av länets klimatpåverkande utsläpp. Eftersom tillgången till förnybar energi är begränsad är det viktigt att hushålla med den, vilket innebär fortsatt fokus på energieffektivisering i bebyggelse, transporter, verksamheter och hushåll.

I samband med upprustning av bebyggelsen från rekordåren på 1960–70-talen ges tillfälle att minska energianvändningen i fastighetsbeståndet. Nybyggnation bör ske med giftfria och förnybara materialval och hög energistandard för att uppfylla de uppsatta miljömålen.

Samspelet mellan storskalig och småskalig förnybar energi, som sol, vind, vatten och bioenergi, blir allt viktigare. Smarta elnät och mikroproduktion av förnybar el behöver utvecklas, liksom mer storskaliga satsningar på förnybar energi. Det behöver även utvecklas och etableras olika former av energilagring för att energitillgången ska kunna säkras. Med hänsyn till länets stora kunnande och installerade kapacitet inom området finns kärnkraft med som komponent även i kommande decenniers energiförsörjning. Oavsett produktionsmix gäller det att näringslivet garanteras tillgång till säker el till konkurrenskraftiga priser.

Utveckla hållbara godstransporter

Hållbara godstransporter är grundläggande för samhällets och näringslivets utveckling. Godstransporterna behöver hanteras hållbart och effektivt genom en storregional godsstrategi i samverkan med övriga län i Östra Mellansverige. Strategin behöver även beröra behovet och lokaliseringen av större distributionscentraler och kombiterminaler. Regionalt och lokalt behövs en ökad samordning av transporter och varudistribution.

Med ökad Östersjöhandel, utvecklingen vid Arlanda/Rosersberg och i Gävle hamn kommer större godsflöden att färdas såväl i öst-västlig riktning norr om Mälaren som nord-sydlig riktning längs Ostkustbanan. Hargshamn och Kapellskär samt Skutskärs hamn kan förutses få allt viktigare roller i regionens framtida godsstruktur. Det är viktigt att säkerställa kapaciteten till och från hamnarna utifrån deras potential och efterfrågan på deras tjänster. För Hargshamn är en farledsfördjupning angelägen för att större fartyg ska kunna anlöpa hamnen.

Idag sker många godstransporter med lastbil, där transport på andra trafikslag vore önskvärt. En betydligt större del av lågvärdigt och icke tidskritiskt gods bör kunna transporteras sjövägen. Med Mälaren som nav inom Stockholm–Mälardalen kan ökad distribution på vattenvägar ge bättre möjligheter för varuförsörjning med minskad klimatpåverkan. Bristen i järnvägssystemet behöver åtgärdas och godstrafik på tåg användas mer rationellt och effektivt, med lösningar som kopplar samman transportslagen och underlättar omlastning.

Utveckla infrastruktur för hållbara drivmedel

För att klara utfasningen av fossila bränslen krävs såväl teknikutveckling, hållbart samhällsbyggande som beteendeförändringar. En utbyggd infrastruktur för hållbara drivmedel behöver säkerställas. Offentliga aktörer bör leda utvecklingen mot en effektiv och kretsloppsanpassad energiförsörjning genom sina val av fordon och färdmedel, energileverantörer, vid utformning och lokalisering av lokaler samt vid upphandling av varor och tjänster. Kollektivtrafik och den offentliga fordonsparken ska vara fossilfri senast år 2020 och alla upphandlade transporter ska vara fossilfria till 2025.

Det offentliga bör även uppmuntra och påskynda initiativ från näringslivet samt individuellt ansvarstagande för att spara energi och ställa om till förnybara bränslen. Genom att konsumera produkter och tjänster på ett hållbart och resurseffektivt sätt kan såväl individer som institutioner minska spridningen och exponeringen av miljögifter i samhället, gynna naturens återhämtning och bidra till en bättre hälsa.

Utveckla den digitala infrastrukturen

Tillgång till bredband och en ökad IT-användning gör att fysiska möten och transporter kan ersättas med mer resurseffektiv digital kommunikation. För länets glesbefolkade delar är tillgången till kapacitetsstarkt bredband, goda kommunikationer och tillgång till grundläggande kommersiell och

offentliga service nödvändigt. Genom digitaliseringen och utbyggda e-tjänster får invånarna tillgång till information, samhällsservice, sjukvård i hemmet, kulturutbud och möjlighet att kommunicera, studera, arbeta, driva företag och nå kunder oberoende av bostadsort.

Utbyggnaden av snabbt och kapacitetsstarkt bredband är därför en prioriterad fråga. Det innebär ett särskilt samhällsansvar i regionens mer glesbefolkade delar, där de kommersiella aktörerna inte är verksamma.

Samtidigt krävs en satsning på stärkt användar-, utvecklar- och beställarkompetens för att ta vara på e-samhällets potential inom elektronisk förvaltning, service, marknadsföring, ehälsa, handel, distansarbete, tjänsteutveckling etc. Folkbildningens aktörer, genom folkbiblioteken och studieförbunden, har en viktig roll för att minska det digitala utanförskapet.

EN NYSKAPANDE REGION

Nuläge, utmaningar och mål

Näringslivet i Uppsala län utvecklas starkt men skiljer sig åt geografiskt. I norr och väst är industritraditionen fortfarande dominerande, samtidigt som småföretagandet växer. I sydväst ingår Enköping och Håbo mer i Stockholmregionens näringsliv, med logistik, byggverksamhet och en växande tjänstesektor som grund. Heby är starkt inom gröna näringar och ett växande e-handelskluster i Morgongåva. Uppsala kommun har en hög andel sysselsatta inom offentliga verksamheter, flera globalt verksamma företag och en växande privat företagsamhet. Småföretagandet växer snabbt i Knivsta, som också drar nytta av ett utmärkt pendlingsläge. Länet som helhet kan uppvisa en stor branschbredd, vilket bidrar till en robust arbetsmarknad.

Alla slags företag behövs för att svara upp mot invånarnas behov av service, handel och tjänster. Högre löner och hushållens konsumtion driver tillväxten framåt och skapar nya jobb. En långsiktigt hållbar tillväxt förutsätter emellertid ett högre värdeskapande, som ges av fler globalt konkurrenskraftiga företag. Ny och befintlig kunskap behöver omsättas i högkvalificerade varor och tjänster, som kan skapa värden och en sund samhällsutveckling i en hårdnande global konkurrens.

Regionen uppvisar särskilda styrkor inom life science, informations- och kommunikationsteknologi (ICT), energi- och miljöömrådet och den kunskapsintensiva verkstadsindustrin. Allt fler nischade tillväxtbolag uppkommer även inom områdena hälsa, nya material, rymdforskning, livsmedelsförsörjning, resurseffektivitet och högspecialiserad sjukvård för människor och djur. Genom ökad integration med Stockholm–Mälarenregionen ökar förmågan till konkurrenskraftig specialisering.

Den globaliserade ekonomin öppnar fler möjligheter än någonsin tidigare, samtidigt som konkurrensen mellan städer och regioner ökar. Utifrån ranking och värdering av objektiva data har Uppsala län förutsättningar att möta denna konkurrens på samma nivå som framstående platser som Cambridge, Freiburg, Grenoble, Utrecht, Oxford och Leiden. Särskilt om länet drar nytta av Stockholms dragningskraft.

Uppsalaregionen har dock inte riktigt lyckats omsätta dessa goda förutsättningar i ekonomisk styrka, internationell ryktbarhet och attraktionskraft. Det ligger en betydande potential i att locka till sig fler företagsetableringar, att skapa ökade värden ur den höga andelen FoU-investeringar och få fler företag att verka på internationella marknader. Arbetsmarknaden är heller inte tillräckligt inkluderande och jämställdheten avspeglas inte i hur företag rekryterar och närmar sig marknaden.

Omställningen av samhället till en smart och fossilfri tillväxt, tillsammans med en accelererande digitalisering och utvecklingen av nya material i en global miljö, väntas skapa helt nya spelregler och förutsättningar för näringslivet. Även på detta område kan mer göras.

Delningsekonomi och cirkulär ekonomi växer fram som svar på nödvändigheten att hushålla med allt mer knappa naturresurser. Allt fler företag vittnar om att högt satta klimatmål stimulerar innovationstakten, reducerar kostnader och stärker varumärken som ansluter sig till förändringarna. Klimatmålen gränser, tillsammans med bland annat målen om ren luft, god vattenkvalitet och en giftfri miljö, skapar ett ramverk och förutsättningar för företag att våga gå före och vinna framgång genom att deras varumärken förknippas med hållbarhet.

Mål

- Antalet globalt konkurrenskraftiga innovativa och entreprenöriella företag ska öka. Indikatorer: antalet exporterande företag (Bas: 924 år 2013) och exportvärdets andel av BRP (Bas: 17 % år 2013).
- Privata och offentliga investeringar i FoU ska uppgå till minst 6 % av bruttoregionalprodukten (BRP). (Bas: 5,8 % år 2013.)
- Antal nystartade företag per år ska överstiga 13 företag per 1000 inv. (Bas: 11,6 år 2014.)

Innovationsområde för smart tillväxt

För att säkra och stärka rollen som nyskapande region och vidga arbetsmarknaden, behöver antalet konkurrenskraftiga innovativa och entreprenöriella företag öka, samtidigt som nya samhällstjänster kan utvecklas.

Regionen behöver stärka sin position som globalt intressant innovationsområde, genom att knyta samman företag, kompetenser och resurser i alla kommuner och utveckla samspelet och tillgängligheten mellan landsbygd, tätorter och olika stadsmiljöer i ett regionalt ekosystem för innovation. Detta för att möta den internationella trenden att företag och talangfulla människor gärna söker sig till stadsområden som är anpassade till fotgängare och cyklister, som är förbundna med kollektivtrafik och som erbjuder kreativa mötesplatser och nöjen.

Utveckla det regionala innovationssystemet

Det gäller att dra nytta av utvecklingskraften i alla kommuner, genom att göra regionens sammanhållna innovationsstödssystem tillgängligt för företag och entreprenörer oavsett ursprung och hemvist.

Genom tätt samarbete mellan innovations- och företags-

främjande aktörer ska huvudprincipen vara att varje företag ska kunna hänvisas rätt, oavsett vilken ingång det väljer, och få stöd steg för steg genom sin tidiga utveckling.

Innovationssystemet behöver kompletteras med både fysiska och organisatoriska mötesplatser för företag drivna av kvinnor och män, inom olika branscher och med olika storlek. Därför behöver länets stora företag involveras mer aktivt i innovationssystemet.

De innovations- och företagsfrämjande aktörerna ska stödja olika typer av innovationer i små och medelstora företag och prioritera en näringslivsutveckling som samtidigt bidrar till minskad klimatpåverkan och hushållning med ändliga resurser.

Det gäller även att utveckla öppna och starka regionala kunskapsmiljöer, produktionsmiljöer och användarmiljöer, där nya varor, produkter och tjänster kan utvecklas utifrån kunders behov. Detta underlättas av ett strukturerat quad-helix-samarbete som inkluderar det civila samhället i regionens

redan väl etablerade samarbete mellan akademi, samhälle och näringsliv. En fortsatt utveckling av testbäddar bör understödjas, liksom satsningar på kompetensförsörjning.

Det finansiella systemet behöver kunna matcha alla faser av ett företags utveckling. Genom att stärka regionens attraktionskraft och synlighet kan företag få tillgång till en ökad andel av det riskkapital som nu är koncentrerat framför allt till Stockholm.

Utveckla och koppla samman konkurrenskraftiga företag och kluster

Ingen kan veta vilka branscher och företag som blir framtidens flaggskepp. Regionens näringsliv uppvisar dock ett antal styrkeområden.

I regionens norra delar samlas **kunskapsintensiva industriföretag** som håller yppersta klass internationellt inom områden som massatillverkning, kärnkraft, verktygstillverkning, specialgjutning, pulvermetallurgi och specialkablage. Branschen bör dra nytta av regeringens strategi för nyindustrialisering, som syftar till att stärka industrin genom digital teknologi, klimatomställning, samarbete med mindre innovationsbolag och stärka forskning och utveckling inom industrin.

På **energi- och miljöområdet** utvecklas inom hela regionen ny teknik för småskalig energiproduktion, energilagring och avfallslösningar som både löser problem på hemmaplan och har potential att etableras på världsmarknaden. Nya metoder och projekt som understödjer övergången till en ekonomi med reducerad resursanvändning, kloka materialval och mindre koldioxidutsläpp ska uppmuntras och stödjas.

Gröna näringar är ett regionalt profilområde under stark utveckling, inte minst genom satsningar på nytt campus vid SLU Ultuna och bildandet av Green Innovation Park.

Inom **tech-branschen**, eller ICT, uppstår nya företag som etablerar sig globalt från första dag med mobilapplikationer, betalningslösningar, musiktjänster och spel. Branschen präglas av snabb tillväxt och kan dra nytta av utvecklingskraften och nätverken i Stockholm och Kista.

Life science (livsvetenskaper) är en mycket viktig industri för Sverige och med särskild relevans för hela Stockholm–Uppsalaregionen. Denna sektor bidrar genom ny teknik, behandlingsmetoder och diagnoser till bättre vårdkvalitet och ökad hälsa och ett längre liv med kvalitet även i äldre år för befolkningen. Framgången har vilat på en unik och nära samverkan mellan företag, forskare och den svenska hälso- och sjukvården, där för Uppsalas del Pharmacia historiskt haft en helt avgörande roll.

För en utvecklad smart specialisering och ökad innovationskraft behöver dessa olika styrkeområden korsbefrukta genom nya mötesplatser och samarbetsprojekt. De traditionella branscherna och mindre innovationsbolag behöver mötas och kreativiteten från de kulturella och kreativa näringarna tas tillvara.

Stärk hälso- och sjukvården och Akademiska sjukhuset som regional utvecklingskraft

Akademiska sjukhuset är ett av landets sju universitetssjukhus, med uppdrag att leverera avancerad sjukvård och att bedriva medicinsk och farmaceutisk forskning och utbildning i samarbete med Uppsala universitet. Ett annat viktigt uppdrag är att leverera samhällsnytta av betydelse för regionens utveckling, där forskningskunniga medarbetare, närhet till akademisk miljö, patienter, patientdata och avancerad utrustning på Akademiska sjukhuset utgör ett nav i regionens framgångsrika life science-system.

Eftersom nuvarande Uppsala län är för litet för att bära ett universitetssjukhus på egen hand, krävs det en fördjupad samverkan och en tillräcklig patientvolym från övriga aktörer i sjukvårdsregionen och nationellt. Sjukhuset levererar vård för cirka två miljarder kronor per år externt, varav merparten till landsting inom Uppsala–Örebro sjukvårdsregion. Denna vård omfattar i huvudsak så kallad högspecialiserad vård inom till exempel neurokirurgi, neurologi, barnsjukvård, cancersjukvård samt thoraxkirurgi.

På sikt är ett ökat samarbete över gränserna, med andra sjukhus och universitet i landet och parter inom EU, en naturlig väg till ytterligare specialisering, spets och finansiering. Den patientnära, kliniska forskningen ska vara en stark plattform för innovationer och industriell utveckling.

Ledstjärnan för Region Uppsalas forskning ska vara att generera patientnytta. De forskningsprojekt som Region Uppsala deltar i ska vara sådana där forskningens resultat kan tillämpas i vården inom en period på cirka tre år. Fokus på patientnytta innebär också att den kliniska forskningen i första hand ska läggas på de stora folksjukdomarna.

Den medicintekniska testbädden Innovation Akademiska behöver stärkas och ges vidgat handlingsutrymme, så att såväl interna som externa idéer till patientnära och resurseffektiva lösningar snabbare omsätts i nya

produkter, metoder och processer som vinner inträde i vården. På motsvarande sätt bör entreprenörskap tas tillvara inom kommunala verksamheter och offentliga bolag för att stimulera innovationer och långsiktigt värdeskapande företagande.

Befäst Uppsala universitets och SLU:s ställning som globalt ledande lärosäten

Uppsala universitet och Sveriges Lantbruksuniversitet (SLU) har sedan länge haft avgörande betydelse för regionens utveckling och varumärke som kunskapsnod och centrum för utbildning, forskning och innovationskraft. Uppsala universitet återfinns vanligen bland de 60–80 bästa universiteten totalt i världen och SLU rankas bland de tio bästa mindre och mer specialiserade universiteten.

För att befästa universitetens ställning bland globalt ledande lärosäten behövs en ökad andel basanslag för forskning och stärkt finansiering av såväl utbildning som forskningsinfrastruktur. Ur de stora satsningarna på forskning behöver fler banbrytande upptäckter och innovationer utvecklas till framgångsrika företag. Samverkan mellan universiteten, näringsliv och omgivande samhälle behöver utökas för ömsesidig nytta. Att stärka banden mellan den akademiska forskningen i Uppsala och regionens industriella styrkeområden har högsta prioritet.

Genom att knyta samman länets forskningsinfrastruktur med näringslivet och universitet och högskolor i Stockholm, inom exempelvis life science (Hagastaden) och ICT (Kista), blir styrkan ännu större.

Urbudet av studieplatser vid Uppsala universitet och SLU bör ligga i nivå med målet att långsiktigt kunna bredda rekryteringen till högre utbildning från närregionen, säkra fortsatt riksrekrytering och även attrahera utländska studenter.

Fler och växande företag

Skapa ett gott företagsklimat och underlätta för entreprenörer

Varje kommun bör sträva efter att erbjuda ett så bra företagarklimat som möjligt, så att fler män och kvinnor kan starta företag med både bredd och spets. Fler nystartade företag bidrar till ökad dynamik i ekonomin och ger en mer diversifierad arbetsmarknad. Samtidigt måste redan befintliga företag ges förutsättningar att växa och att växa snabbt, eftersom merparten av nya jobb skapas i relativt nystartade företag som växer snabbt.

Det gäller att vårda de företag som redan finns etablerade och uppmuntra dem att göra nya investeringar på orten. Därför behöver alla kommuner utvecklas till exceptionellt goda värdkommuner för redan etablerade företag och uppmuntra företagarna att träda fram som förebilder och ambasadörer för orten. Näringslivets internationalisering och det ökade utländska ägandet gör att platsens förmåga att skapa rätt förutsättningar för framgång blir allt viktigare.

Grunden för ökad företagsamhet läggs genom ett stödjande företagsklimat med kundservice, effektiv hantering och gott bemötande. För företagen ska det vara lätt att göra rätt. Anställda i region och kommuner ska ha som utgångspunkt att ge bästa möjliga service till sina kunder, oavsett om det gäller sko-

la, företagsservice, omsorg eller myndighetsutövning. Kulturen ska vara stöttande och serviceinriktad mer än kontrollerande.

Snabbhet, minskade vänte- och handläggningstider, att ligga steget före, att förstå och se helheten för företagaren och inte bara sitt eget arbetsområde och att förenkla regelverk bör eftersträvas. Med e-tjänster för ansökningar, tillstånd och kommunikation med myndigheter blir servicen tillgänglig överallt, hela tiden.

Som mått på framgång ska ständiga förbättringar i service till invånare och företag eftersträvas i undersökningar av företagsklimat och nöjd-kund-index.

Stöd fler företag att bli internationellt verksamma

Den framtida ekonomiska tillväxten kommer framför allt att ske på marknader utanför Sverige. I enlighet med regeringens exportstrategi gäller det därför att fler små och medelstora företag vågar och vill agera internationellt och att svenska varor, tjänster och system når ännu högre upp i förädlingskedjan. Det gäller även att fler företag kan inleda samarbeten med leverantörer, kunder och genom FoU, som gör att hela värdekedjan internationaliseras i större omfattning.

Ett välkoordinerat samarbete mellan företagsfrämjande aktörer som Almi och UIC ska därför underlätta för företag att ta klivet över nationsgränsen när detta ofta kan vara komplicerat och kräver förberedelser. Genom digitaliseringen och nya affärsmodeller blir det dock allt vanligare att små nystartade företag startar globalt direkt.

Underlätta för nya etableringar och investeringar

För att möta konkurrensen om kompetens, företag och investeringar mellan platser i världen behövs det ett samordnat regionalt etableringsfrämjande arbete. Var för sig har endast ett fåtal kommuner resurser att ensamma söka upp och bearbeta potentiella etablerare.

Det gäller att vässa det gemensamma erbjudandet, paketera precisa investeringsmöjligheter till utpekade företag och förbättra mottagningskapaciteten, för att på ett effektivt sätt kunna ta emot förfrågningar och människor och företag som vill etablera sig här. Det är viktigt att visa vilka förutsättningar som kan tillhandahållas, vad gäller tillgång till kompetens, markberedskap, kommunikationer, tillstånd, servicegrad med mera. Ett gott bemötande och förståelse för företagens individuella behov omfattar information om och tillgång till bostäder, förskola/skola, sysselsättning till medföljande partner, tillgång till sociala nätverk och fritidsaktiviteter.

Närvaron och framgången inom Stockholm Business Alliance stärks om regionens kommuner och aktörer samordnar sig bättre internt.

Kraftsamla för ökad global synlighet

I länet finns flera organisationer som verkar inom olika internationella nätverk och som tar emot utländska delegationer och besökare från andra länder. Till dessa hör Uppsala universitet och SLU, Länsstyrelsen i Uppsala län, Uppsala kommun, Region Uppsala och Handelskammaren. Trots omfattande nätverk är regionens aktörer små på den globala arenan. Därför krävs det kraftsamling och ökat samarbete.

Regionen bör kontinuerligt delta i internationella nätverk, samarbetsorganisationer, forskningssamarbeten och företagsnätverk för att skapa och upprätthålla strategiska allianser till platser på samtliga kontinenter. Genom benchmarking och erfarenhetsutbyte med andra platser i Europa och övriga världen ges inspiration och stöd i framtida utvecklingsarbete.

Ökad medverkan i gränsöverskridande samarbeten ger regionen tillgång till utvecklingsresurser och kompetens. Region Uppsala och övriga aktörer i regionen bör öka sitt engagemang i dessa sammanhang och dra nytta av EU:s samarbetsstruktur.

Utvecklingskraft och kreativitet i hela regionen

Utveckla samspelet mellan länets alla delar

Samspelet mellan länets olika delar behöver utvecklas, mellan landsbygd, tätorter och städer. Särskilt som närmare en tredjedel av befolkningen bor på landsbygden eller på mindre orter. Landsbygden är ett viktigt konkurrensmedel för etableringar, då få platser i Europa har så mycket och så attraktiv landsbygd som Sverige.

För att öka den regionala självförsörjningsgraden och möjliggöra miljömässigt hållbar livsmedelsproduktion gäller det att Uppsalaslätts bördiga jordar och regionens stora kunnande inom gröna näringar tas tillvara. Ökad samverkan och kunskapsöverföring mellan universiteten, företagare och lantbrukare inom gröna näringar och boende på landsbygden behövs för att öka förädlingsvärdet och innovationskraften.

Insatser för landsbygden ska skapa förutsättningar för människor och företag att bo och verka var de vill i länet och erbjudas god offentlig och privat service inom rimliga avstånd och goda kollektiva transporter till delregionala orter. På landsbygden och i stads- och tätortsnära områden ska drivkraften vad gäller företagsamhet, kretsloppstänkande och omställning till ett hållbart samhälle tas tillvara. De produkter och tjänster som naturens ekosystem ger oss människor och som bidrar till vårt välbefinnande måste värnas.

Utveckla en kulturregion med internationell lyskraft

Kulturen medverkar till att stärka de värden som är viktiga för en region präglad av öppenhet och tolerans. Regional kulturplan 2015–2018 lyfter fram mod, bildning och nytänkande som förutsättning för en framgångsrik region. Det ska förverkligas genom ett rikt konstliv, en ökad kulturell delaktighet och en attraktiv livsmiljö. Den kulturella infrastruktu-

ren med kulturinstitutioner, det fria professionella kulturlivet och aktörer inom civilsamhället bidrar till att skapa estetiska upplevelser och dynamiska mötesplatser på folkbibliotek, i studiecirkel, vid musik- och scenkonstföreställningar.

Kulturen har både en direkt och en indirekt påverkan på regionens utveckling. Direkt påverkan sker i form av satsade medel, investeringar och sysselsättning i konstnärlig verksamhet samt i kulturella och kreativa näringar. Indirekt påverkan sker genom att kulturen bidrar till platsernas attraktivitet, företags kreativitet samt människors hälsa och välbefinnande.

Kultur- och folkbildningsaktörer kan spela en aktiv roll i arbetet med integration av nyanlända och människor med olika bakgrund berikar regionens kreativitet och kulturella mångfald.

Utveckla destinationer för stärkt och hållbar besöksnäring

Besöksnäringen spelar en stor roll för utveckling och livskraft på landsbygden och för storstäderna som besöksmål, centrum för evenemang, mässor och möten.

Aktörer inom hela näringen – turistbyråer, taxichaufförer, hotellpersonal och anställda inom handeln – behöver samverka för att marknadsföra regionens attraktioner. Aktörerna ska svara för ett gott bemötande och bidra till ett positivt värdskap och personliga möten som skapar minnen för livet bland besökarna.

Kulturen är viktig för besöksnäringen, då ett rikt kulturliv är en anledning till besök. Företag inom kulturella och kreativa näringar bör få tillgång till det innovationsstödande systemet, dels för att utveckla sin egen verksamhet, dels för att få möjlighet att möta företag från andra branscher.

För att få fler kommersiella gästnätter och utländska besökare behöver nya och bättre tematiska erbjudanden för besöksnäringens målgrupper skapas och paketeras. Regionens olika besöksmål och reseanledningar behöver tydliggöras gentemot olika geografiska målmarknader, samtidigt som språkkunskaperna inom branschen breddas.

Inom näringen behövs mer av entreprenörskap, företagande och kompetensutveckling samt tillgång till finansiering. Ökad kunskap om och samverkan kring marknadsföring är nödvändig, inte minst via digitala kanaler. Med fler konferenser, kultur- och idrottsevenemang, utvecklade destinationer och tillgängliga natur- och kulturmiljöer kan omsättning öka och jobb skapas. En ökad turism måste kombineras med miljövänligt resande och ett hållbart agerande.

RESULTATINRIKTAT GENOMFÖRANDE

De beslut som fattas idag formar framtidens samhälle. Denna strategi visar på en riktning framåt och pekar ut vad som behöver göras för att skapa förutsättningar för ett gott liv i en nyskapande kunskapsregion. Genom att ta ställning till ett önskvärt läge i framtiden är det lättare att fatta rätt beslut och att hitta rätt samarbetsformer.

Höga ambitioner att utveckla vår region till en plats där invånarna har ett gott liv måste dock gå hand i hand med de organisatoriska och ekonomiska förutsättningarna att klara den hållbara utvecklingen. Detta kräver stort ansvarstagande med väl fungerande institutioner och en ekonomi i balans.

Arbetet bygger på en kontinuerlig dialog mellan den lokala och den regionala nivån, där ny kunskap och nya perspektiv ständigt tillförs. Det krävs att olika aktörer tar ansvar för sina respektive kompetensområden och att medborgarna engageras i arbetet.

Region Uppsala ansvarar för att leda och driva det regionala utvecklingsarbetet i samverkan med länets kommuner, länsstyrelsen och övriga berörda statliga myndigheter, företrädare för berörda organisationer och näringsliv.

Denna utvecklingsstrategi är således vägledande för aktörer på nationell och regional nivå, stödande för dem som verkar på kommunal och lokal nivå och inspirerande för näringslivet och den ideella sektorn.

Mötesarenor, överenskommelser och uppföljning

Som regionalt utvecklingsansvarig aktör ska Region Uppsala vara en plattform för samverkan kring gemensamma utmaningar och mötesplats för kommunerna och andra aktörer, både på politisk nivå och mellan tjänstemän och andra aktörer. Under Region Uppsalas ledning möts en mångfald av frågeställningar och sakområdesansvar som har betydelse för regionens utveckling.

Budgetar och verksamhetsplaner, strategier och handlingsprogram, projekt och investeringar, översiktsplaner och insatser – alla är de på ett eller annat sätt en del av regionens utveckling. Utvecklingsstrategin fäster hos alla aktörer om den blir utgångspunkt när andra strategier och verksamhetsplaner beslutas, när handlingsprogram sjösätts och när samarbetsprojekt inleds.

I Region Uppsalas regionplan och budget (RPB) konkretiseras de delar av utvecklingsstrategin som Region Uppsala har ansvar för.

Kommunerna har en central roll för det lokala och regionala utvecklingsarbetet genom sina verksamhetsområden och långsiktiga fysiska planering.

Andra aktörer behöver konkretisera hur de, utifrån sina olika uppdrag och möjligheter, kan bidra till att tidigare utpekade mål hanteras och åtaganden ingås. Det gäller att systematisera, koordinera och utveckla befintliga strukturer i regionen. Att se till samhällsuppdraget, snarare än att fastna i det egna stupröret. När så krävs kommer Region Uppsala att ta initiativ till nya handlingsplaner för ett resultatinriktat genomförande.

Region Uppsala ska bidra till mer av helhetssyn, en löpande omvärldsbevakning och en förmåga för regionen att anpassa sig till ständig förändringar.

Region Uppsala finansierar vissa utvecklingsfrämjande aktörer med årliga verksamhetsstöd och projektmedel. Dessa kombineras med årliga uppdragsavtal.

Region Uppsala föreslår att treåriga överenskommelser tecknas med varje kommun om hur samverkan ska bedrivas och vilka insatser som ska prioriteras, med utgångspunkt från den regionala utvecklingsstrategin. Överenskommelserna följs upp vid årliga utvecklingsdialoger om vad som gjorts och uppnåtts samt vad som ska göras tillsammans framöver. Detta arbete ska ske inom ramen för den samverkansstruktur mellan Region Uppsala och länets kommuner som etableras inför 2017.

Liknande överenskommelser kan även tecknas med andra aktörer eller inom olika samarbetskonstellationer. Efter remisshantering kan dessa aktörer namnges närmare.

Region Uppsala svarar för årlig uppföljning av hur regionen utvecklas, med utgångspunkt från angivna mål och överenskommelser.

Utveckla en erkänt god samverkan

Samverkan och närheten mellan människor och organisationer i Uppsala län är omvittnat god men behöver utvecklas ytterligare. Inom flera sektorer krävs ökad samordning och ett helhetstänk som sträcker sig över administrativa gränser och mellan sektorer. Det fordras ett regionalt ledarskap som kan prioritera och vägleda utifrån tydligt uttalade ambitioner.

Pågående regionalisering erbjuder en möjlighet att åstadkomma en mer kraftfull samordning av olika frågor på regional nivå och därmed få ett bättre genomslag av olika politiska beslut.

Skapa ekonomiska förutsättningar för utveckling

Fram till 2020 väntas Sverige ha en god BNP-tillväxt men utvecklingen är osäker. Under stabila förhållanden väntas god utveckling av sysselsättning och skatteunderlag. Trots

det bedöms resultaten i kommuner och landsting komma att försämrats till följd av ökade kostnader för verksamheterna och demografisk utveckling. Till detta kommer att dagens och framtidens invånare lär ställa ökade krav på servicen vad gäller kvalitet och individuella behov.

Kostnaden för hälso- och sjukvården har ökat snabbare än den ekonomiska tillväxten, mätt i BNP, och behoven ökar i takt med att fler sjukdomar kan botas, allt svårare kirurgiska ingrepp kan göras och nya mediciner utvecklas. Detta är i sig positivt men det gör också att vården gör anspråk på en större del av samhällets totala resurser.

De offentliga verksamheterna behöver eftersträva ständiga effektiviseringar för att möta väntade kostnadsökningar. Generellt sett gäller det att skapa utrymme för ökad produktivitet, med fokus på verksamheten. Den administrativa bördan behöver minska på alla plan.

För att regionen ska kunna bära sin del av landets utveckling krävs det statliga investeringar i infrastruktur, där utgångspunkten är att statlig infrastruktur ska bekostas av staten. Möjligheten att använda kompletterande finansiering genom en kombination av offentliga och privata medel bör ändå prövas. Det kan handla om ökade markvärden genom försäljning av byggrätter, ökade fastighetsvärden och brukaravgifter.

Bygg långsiktig samverkan i sjukvårdsregionen med stabila spelregler

Den samverkan som bedrivs inom ramen för Uppsala–Örebro sjukvårdsregion omfattar sju landsting med drygt två miljoner invånare, vilket tillgodoser behovet av patientunderlag för regionens två universitetssjukhus. Genom samver-

kansavtal mellan alla parter i nuvarande sjukvårdsregion ges alla invånare tillgång till en jämlik hälso- och sjukvård på lika villkor. Den nyligen inledda processen kring storregioner gör det att möjligt att långsiktigt parera en ojämn befolkningstillväxt och ekonomisk bärkraft, för ett mer effektivt utnyttjande av sjukvårdsresurserna inom regionen.

En fördjupad samverkan inom storregionen är förutsättningen för att gemensamt värna och utveckla universitetssjukhusen och andra enheter inom regionen som utgör centra för regionvård, forskning, utveckling och utbildning.

Inom välfärdsområdet ska den väl upparbetade samverkan och samordningen mellan kommunerna och Region Uppsala gällande socialtjänst och hälso- och sjukvård, samt specifika, mer tillfälliga uppdrag, utvecklas.

Påverka beslut på högre nivå

Utifrån den nationella strategin för hållbar regional tillväxt och stärkt attraktionskraft har regionerna ett betydande handlingsutrymme och ansvar för utvecklingsarbetet, även om det i hög grad påverkas av vad som beslutas på högre nivå. Förutsättningar för infrastrukturutveckling, bostadsförsörjning eller arbetsmarknadsinsatser och andra områden påverkas av regelverk och lagstiftning på nationell och EU-nivå. Det är därför av stor vikt att försöka påverka besluten på högre nivå i för regionen rätt riktning, genom initiering av ärenden, som remissinstans eller i den politiska behandlingen. Det är även viktigt att arbeta för en tilldelning av nationella infrastruktur- och utvecklingsanslag som svarar upp mot befolknings- och sysselsättningstillväxten.



RUS I KORTHET

Ett gott liv i en nyskapande kunskapsregion med internationell lyskraft

EN REGION FÖR ALLA

Mål:

- Andelen gymnasieelever med examen inom fyra år ska överstiga 80%.
- Andelen 30–34-åringar som har minst en tvåårig eftergymnasial utbildning ska överstiga 57%.
- Andelen sysselsatta i åldrarna 20–64 år ska överstiga 80%.
- Regioninvånarna ska ha landets högsta självskattade hälsa, med minskade skillnader mellan grupper och individer.

Åtaganden:

- Säkra utbildning av högsta kvalitet i en attraktiv kunskapsregion.
- Skapa goda möjligheter till livslångt lärande.
- Utveckla en jämlik arbetsmarknad.
- Påskynda integrering av nyanlända på arbetsmarknaden.
- Säkerställ en kvalitativ hälso- och sjukvård och omsorg.

EN VÄXANDE REGION

Mål:

- Planera för ca 5000 bostäder per år till år 2023 för att bygga ikapp behoven och därefter ca 2100 nya bostäder per år för att möta befolkningstillväxten.
- De samlade utsläppen av växthusgaser, i absoluta tal, ska ha minskat med minst 40 procent till år 2030 jämfört med år 1990.
- Minst 95 procent av alla hushåll och verksamheter ska vara anslutna till snabbt och kapacitetsstarkt bredband minst 100 Mb/sek till 2030.
- Antalet resor i kollektivtrafiken ska fördubblas till år 2020 och kollektivtrafikens marknadsandel av motoriserade resor ska fördubblas till år 2030.

Åtaganden:

- Planera för och bygg fler bostäder.
- Planera för och bygg täta, funktionsblandade miljöer.
- Stärk sambanden mellan bebyggelseutveckling och utbyggnad av kollektivtrafiken.
- Skapa hälsofrämjande och inkluderande livsmiljöer.
- Möjliggör kretsloppsanpassade och effektiva energisystem.
- Utveckla hållbara godstransporter.
- Utveckla infrastruktur för hållbara drivmedel.
- Utveckla den digitala infrastrukturen.

EN NYSKAPANDE REGION

Mål:

- Antalet globalt konkurrenskraftiga innovativa och entreprenöriella företag ska öka. Indikatorer: antalet exporterande företag och exportvärdets andel av BRP.
- Privata och offentliga investeringar i FoU ska uppgå till minst 6 % av bruttoregionalprodukten (BRP).
- Antal nystartade företag per år ska överstiga 13 företag per 1000 inv.

Åtaganden:

- Utveckla det regionala innovationssystemet.
- Utveckla och koppla samman konkurrenskraftiga företag och kluster.
- Stärk hälso- och sjukvården och Akademiska sjukhuset som regional utvecklingskraft.
- Befäst Uppsala universitets och SLU:s ställning som globalt ledande lärosäten.
- Skapa ett gott företagsklimat och underlätta för entreprenörer.
- Stöd fler företag att bli internationellt verksamma.
- Underlätta för nya etableringar och investeringar.
- Kraftsamla för ökad global synlighet.
- Utveckla samspelet mellan länets alla delar.
- Utveckla en kulturregion med internationell lyskraft.
- Utveckla destinationer för stärkt och hållbar besöksnäring.



SWOT FÖR UPPSALA LÄN

En region för alla	
STYRKOR • Ung befolkning • Låg arbetslöshet • God hälsa och hög medellivslängd • Hög utbildningsnivå • Växande befolkning • Brett utbud av utbildningar av god kvalitet • Stark lokal identitet och stolthet över kultur och historia • Stark tillit mellan människor	MÖJLIGHETER • Inflyttning och växande befolkning underlättar kompetensförsörjningen • Många jobbchanser uppstår på växande arbetsmarknad • Kompetensimport från andra länder och regioner • Utvecklad tillit och samverkan ger utvecklingskraft • Utvecklad samverkan mellan kommuner, landsting och andra aktörer
SVAGHETER • Låg sysselsättningsgrad bland flera grupper • Regionala och könsmässiga skillnader i hälsa, utbildningsnivå, arbetslöshet och övergångar till högre utbildning • Bristande inkludering • Svaga skolresultat, f f a bland killar • Avhopp från gymnasieskolan • Barnfattigdom och social utsatthet • Könsuppdelad arbetsmarknad	HOT • Stor inflyttning på kort tid försvårar integrationen • Ökad konkurrens om kunskap och kompetens • Ökade klyftor och utanförskap • Lågkvalificerade jobb försvinner och ersätts av ny teknik – kräver omskolning • Demografin skapar obalans mellan försörjda och försörjande

En växande region	
STYRKOR • Ökad befolkning, ca 4500 inv/år • Strategiskt geografiskt läge • Närhet till Arlanda • Attraktiva städer • God tillgänglighet inom och mellan regioner • Livskraftig landsbygd med bördiga marker • Utvecklad kollektivtrafik • Väl utvecklad samverkan inom Stockholm–Mälarenregionen	MÖJLIGHETER • Resurseffektiv samhällsbyggnad längs prioriterade stråk och noder • Öka integration med omkringliggande län • Länet utvecklar sin särart som nordlig nod i huvudstadsregionen • Utbyggd digital infrastruktur inkluderar fler i utvecklingen • Länet blir förebild i energi- och klimatarbetet, genom lyckad omställning • Regionförstoring ger utvecklingskraft i alla länsdelar, med utbyggda kommunikationer och bättre service. Bostäder byggs överallt
SVAGHETER • Bristande kapacitet och underhåll av infrastrukturen • Bostadsbrist i alla kommuner • Endast 1 av 15 miljömål uppfyllda • Höga CO₂-utsläpp	HOT • Länet utvecklas till utpendlingslän, med ökad obalans mellan dag- och nattbefolkning • Ekonomiskt svårt att matcha investeringsbehoven i kommunerna • Ökad press på ekosystemtjänster, brukbar mark och tillgång till dricksvatten • Hög kostnadsutveckling i kommuner och landsting • Ökad sårbarhet och bristande anpassningsförmåga till snabba förändringar i samhället • Omställningen till ett resurseffektivt, klimatsmart och digitalt samhälle går för långsamt • Försämrad service på landsbygden



En nyskapande region	
STYRKOR • Utvecklat innovationsstödsystem • Innovationskraften • Stark sysselsättningstillväxt • Växande BRP och ökade lönesummor • Stora satsningar på FoU • Stark image kring kunskap och kompetens • Konkurrenskraftiga kluster, särskilt Life science, med Akademiska sjukhuset • Attraktiva urbana innovationsmiljöer • Världsledande inkubator och högt rankade lärosäten	MÖJLIGHETER • Starkare integrering med Stockholm • Bättre etableringsfrämjande arbete genom stärkt profilering • Potential som framstående ekosystem för innovation • Korsbefruktning av kluster och kompetens möter samhällsutmaningar • Snabb anpassning till digitaliseringen, med utvecklade samhällstjänster • Utvecklad delningsekonomi skapar nya tjänster • Ökad närvaro i internationella nätverk och samarbeten • Utvecklade testbäddar
SVAGHETER • Ojämn nyföretagsamhet mellan kommuner • Få utländska företagsetableringar • Få exporterande företag och låg andel export av BRP • Lägre företagsamhet bland kvinnor och utlandsfödda • Sysselsättningen främst kopplad till intern köpkraft och konsumtion	HOT • Förlorad konkurrenskraft mot Stockholm och omvärld • Innovationskraften i offentlig sektor otillräcklig - produktivitetsförbättring och effektivisering uteblir • Potentialen tas ej tillvara – svårare att locka hit investeringar och besökare och attrahera riskkapital • Utlandsägda företag tappar konkurrenskraft och lämnar regionen

Underlagsmaterial finns på www.regionuppsala.se/RUS





REGIONFÖRBUNDET
Uppsala län

INBJUDAN

Regionförbundet Uppsala län och Landstinget i Uppsala län bjuder in till seminarium

Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län och RUFS – remissmöte

Efter ett år av seminarier och samtal om en ny regional utvecklingsstrategi för Uppsala län har ett förslag till remissversion färdigställts. Förslaget skickas ut på remiss 12 maj till 30 september 2016. Efter remisstidens utgång kommer ett slutförslag att behandlas av förbundsfullmäktige 16 december 2016.

Som ett led i remissförfarandet inbjuds berörda remissinstanser till ett remissmöte. Under mötet presenteras förslaget till utvecklingsstrategi och tillfälle ges få svar på frågor och klargöranden om avvägningar som gjorts i dokumentet. Avsikten är att detta ska underlätta remisskrivandet.

Eftersom Stockholms län landsting har skickat sitt förslag till regional utvecklingsplan (RUFS) på samråd under samma period kommer även detta dokument att presenteras.

Program

- *Inledning.*
Johan Edstav, förbundsstyrelsens ordförande (MP)
- *Presentation av Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län*
Tomas Stavbom, Biträdande regiondirektör, Regionförbundet.
- *Presentation av Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen (RUFS).*
Ulrika E Palm. Projektledare.
- Frågor och diskussion



REGIONFÖRBUNDET
Uppsala län

Tid:

14 juni 2016

09.00-11.30, fika från 8.30

Plats:

Filmstaden, Västra Ågatan, Uppsala

Målgrupp:

Berörda remissinstanser och remisskrivare

Anmälan:

Antalet platser är begränsat till 80.

Anmäl dig till

rus@region uppsala.se

Kontakt

klara.ellstrom@region uppsala.se



Landstinget i Uppsala län

Välkommen!

2016-05-12

Dnr: RFUL 2015/176

Till remissinstanserna
enligt särskild sändlista

Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län - Remiss

Remissperiod

Regionförbundets styrelse beslutade 12 maj 2016 att, utan eget ställningstagande, sända ut förslag till Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län på remiss. Efter remissperioden utarbetas en ny version av strategin, som sedan kommer att behandlas av förbundsfullmäktige 16 december 2016. Strategin fastställs därefter det nybildade regionfullmäktige i jan/feb 2017.

Remisshandlingar kan laddas ner på www.regionupsala.se/RUS. Remissversionen av utvecklingsstrategin finns endast i digitalt format. I samma länk återfinns övrigt underlagsmaterial.

Skriftliga synpunkter ska ha kommit in senast 30 september 2016 digitalt till rus@regionupsala.se

Remissinstanserna uppmanas att fylla i svarsbilagan och disponera remissvaren efter huvuddokumentets huvudrubriker (Växande, Nyskapande och Region för alla), eftersom det underlättar sammanställningen.

Remissens syfte

Remissen syftar till att:

- få synpunkter på förslaget till regional utvecklingsstrategi
- få underlag för att fastställa slutliga mål och strategier för länets utveckling
- öka engagemanget och kunskapen kring den regionala utvecklingen
- lägga grunden för ett genomförande genom engagemang och kunskap om utvecklingsstrategins mål och förslag till åtaganden

Presentation av förslaget

Regionförbundet erbjuder stöd i form av presentationer och fördjupad diskussion kring strategiförslaget under remissperioden. Bland annat inbjuds samtliga remissinstanser och övriga till ett remissmöte **14 juni, kl 9-11.30**, enl separat inbjudan. Anmälan görs på www.regionupsala.se



Frågor och information

Frågor som gäller strategiförslaget som helhet kan besvaras av

Tomas.Stavbom@regionuppsala.se, bitr regiondirektör och RUS-ansvarig, 018-18 21 01

REGIONFÖRBUNDET UPPSALA LÄN

Catharina Blom

Regiondirektör

Bilagor

- Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län, remissversion
- Målbilaga
- Sändlista
- Svarsmall beträffande föreslagna åtaganden
- Inbjudan till remissmöte 14 juni 2016



Sändlista RUS-remiss

Regionförbundets medlemmar

Kommunerna i Uppsala län

Landstinget i Uppsala län

Kommuner (angränsande till Uppsala län)

Gävle

Norrtälje

Sala

Sandviken

Sigtuna

Strängnäs

Upplands-Bro

Västerås

Universitet

Sveriges lantbruksuniversitet

Uppsala universitet

Organisationer

Stockholms Handelskammare

Företagarna

Svenskt Näringsliv

LRF

Unionen

LO

STUNS

Samordningsförbundet

Mälardalsrådet

Föreningar/motstv

Svenska Kyrkan

Föreningsrådet

Upplandsstiftelsen

Cykelfrämjandet

Hyresgästföreningen

Myndigheter

Länsstyrelsen Uppsala län

Arbetsförmedlingen

Försäkringskassan

Livsmedelsverket

SVA

Migrationsverket

Swedavia

Läkemedelsverket



Grannregioner

Kommunförbundet Stockholms län
Region Gävleborg
Länsstyrelsen Gävleborgs län
Länsstyrelsen Stockholms län
Stockholms läns landsting
Regionförbundet Sörmland
Länsstyrelsen i Södermanlands län
Länsstyrelsen Västmanland
Landstinget i Västmanlands län
Västmanlands kommuner och landsting (VKL)
Region Örebro län
Länsstyrelsen i Örebro län

Övriga

Almi Företagspartner
Fastighetsägarna
UIC
Uppsala Bio
Drivhuset
Ung Företagsamhet
Connect
Coompanion

Remiss regional utvecklingsstrategi - svarsbilaga

Remissinstans: _____

Frågor besvaras av (e-post): _____

En bärande tanke med utvecklingsstrategin är att framgång bygger på mångas delaktighet och engagemang. Med förenade krafter kan regionens aktörer skapa en rörelse mot vision och uppställda mål. Olika aktörers bidrag till strategins genomförande uttrycks i de åtaganden som varje part genom denna remiss är beredda att göra.

I följande svarsbilaga uppmanas varje remissinsats att:

- 1) markera och bedöma hur relevanta olika åtaganden anses vara för regionens utveckling. Detta ger underlag för en närmare prioritering av insatser inför kommande slutversion.
- 2) ange kring vilka åtaganden er organisation är beredd att ingå och fördjupa samarbetet kring.

En beskrivning av varje åtaganden återfinns i strategiförslaget.

Sammanställning av förslag till åtaganden

	Hur relevant är åtagandet för regionens utveckling?			Vill ni fördjupa arbetet kring detta åtagande?	
	Mycket	Något	Litet	Ja	Nej
En region för alla					
Säkra utbildning av högsta kvalitet i en attraktiv kunskapsregion					
Skapa goda möjligheter till livslångt lärande.					
Utveckla en jämlik arbetsmarknad.					
Påskynda integrering av nyanlända på arbetsmarknaden.					
Säkerställ en kvalitativ hälso- och sjukvård och omsorg.					

En växande region					
Planera för och bygg fler bostäder.					
Planera för och bygg täta, funktionsblandade miljöer.					
Stärk sambanden mellan bebyggelseutveckling och utbyggnad av kollektivtrafiken.					
Skapa hälsofrämjande och inkluderande livsmiljöer.					
Möjliggör kretsloppsanpassade och effektiva energisystem.					
Utveckla hållbara godstransporter.					
Utveckla infrastruktur för hållbara drivmedel.					
Utveckla den digitala infrastrukturen.					
En nyskapande region					
Utveckla det regionala innovationssystemet.					
Utveckla och koppla samman konkurrenskraftiga företag och kluster.					
Stärk hälso- och sjukvården och Akademiska sjukhuset som regional utvecklingskraft.					
Befäst Uppsala universitets och SLU:s ställning som globalt ledande lärosäten.					
Skapa ett gott företagsklimat och underlätta för entreprenörer.					
Stöd fler företag att bli internationellt verksamma.					

Underlätta för nya etableringar och investeringar.					
Kraftsamla för ökad global synlighet.					
Utveckla samspelet mellan länets alla delar.					
Utveckla en kulturregion med internationell lyskraft.					
Utveckla destinationer för stärkt och hållbar besöksnäring.					

2016-05-12



Bakgrund

Under 2015-2016 har ett nytt förslag till Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län förberetts. Förslaget skickas ut på remiss från 12 maj till 30 september 2016. Enligt tidplanen ska regionförbundets förbundsfullmäktige besluta om strategin i december 2016, för att sedan fastställas av ett nybildat regionfullmäktige för Region Uppsala i jan/feb 2017.

I remissversionen förslås att regionens vision är:

”Ett gott liv i en nyskapande kunskapsregion med internationell lyskraft”

Strategins olika mål och förslag till åtaganden samlas under tre prioriterade områden:

- ***En region för alla***
- ***En växande region***
- ***En nyskapande region***

Varje prioriterat område innehåller mätbara mål – totalt elva mål - som visar vad som behöver uppnås på länsnivå.

I denna bilaga beskrivs och konkretiseras varje mål. För att ge målen relevans kan flera mål brytas ner på kommunal nivå, utifrån nuläge och ambition i respektive kommun. Det är upp till varje kommun att välja egen målnivåer, som relaterar till nuläge och ambition.

Frågor kan besvaras av bitr regiondirektör [Tomas.Stavbom\(at\)region uppsala.se](mailto:Tomas.Stavbom(at)region uppsala.se)

EN REGION FÖR ALLA

- A. Andelen gymnasieelever med examen inom 4 år ska överstiga 80 procent.
- B. Andelen 30-34-åringar som har minst en tvåårig eftergymnasial utbildning ska överstiga 57 %.
- C. Andelen sysselsatta i åldrarna 20-64 år ska överstiga 80 %.
- D. Regioninvånarna ska ha landets högsta självskattade hälsa, med minskade skillnader mellan grupper och individer.

A. Examen från gymnasieskolan inom 4 år

Uppnådd examen från gymnasieutbildning är ofta ett krav för att kunna få inträde på arbetsmarknaden. En god genomströmning är avgörande för regionens kompetensförsörjning och kostnadsbesparande för kommunerna.

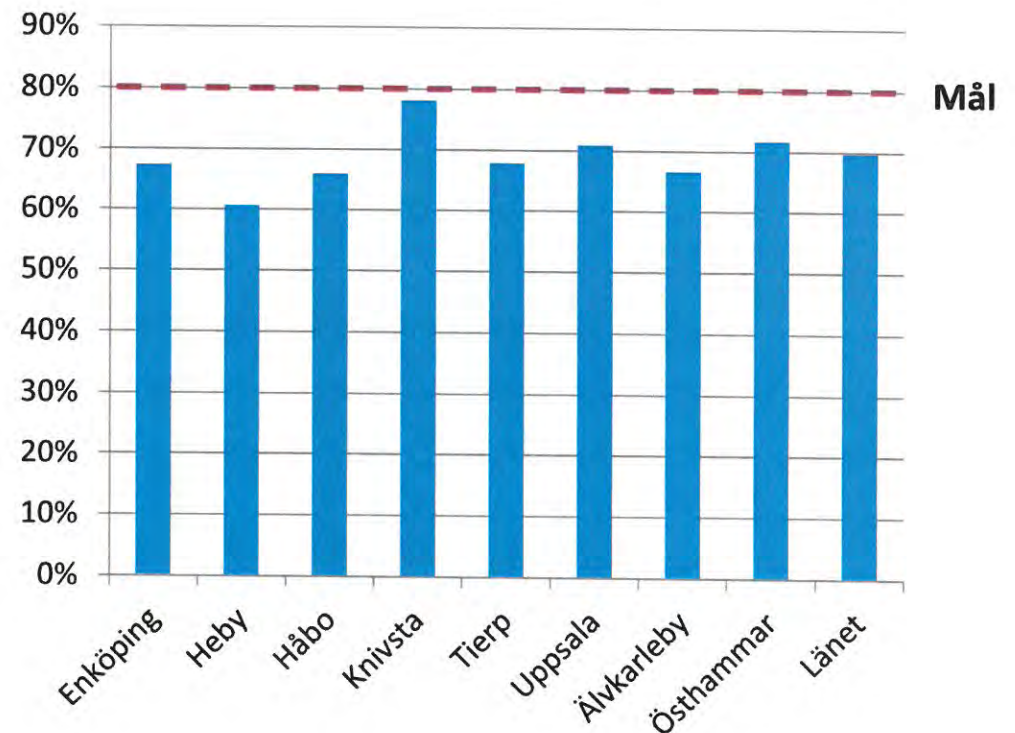
Måttet på genomströmning har anpassats till den reformerade gymnasieskolan, Gy 2011, och utgår från andelen elever som uppnått examen inom fyra år.

Mål: Andelen gymnasieelever med examen inom 4 år ska överstiga 80 procent.

Indikator: Gymnasieelever med examen inom 4 år.

Baslinje: 70 % år 2015, för nybörjarelever ht 2011

Källa: Skolverket



	Enköping	Heby	Håbo	Knivsta	Tierp	Uppsala	Älvkarleby	Östhammar	Länet
Totalt	67%	61%	66%	78%	68%	71%	67%	72%	70%
Män	63%	51%	67%	69%	65%	68%	67%	68%	66%
Kvinnor	73%	71%	66%	86%	71%	75%	67%	75%	74%

B. Andel med eftergymnasial utbildning

Målet om andelen 30-34 åringar med minst tvåårig eftergymnasial utbildningen knyter an till europeiska och nationella utbildningsmål. Uppsala regionen (54,7%) överskrider redan idag både det nationella målet (40-45 %) och det europeiska målet (40 %).

Utbildningsnivån har ökat både i länet och i riket som helhet. Det råder dock stora skillnader mellan män och kvinnor, där kvinnor generellt sett har högre utbildningsnivå. Det råder även stora skillnader i utbildningsnivå mellan länets kommunerna.

Mål: Andelen 30-34-åringar som har minst en tvåårig eftergymnasial utbildning ska överstiga 57 %.

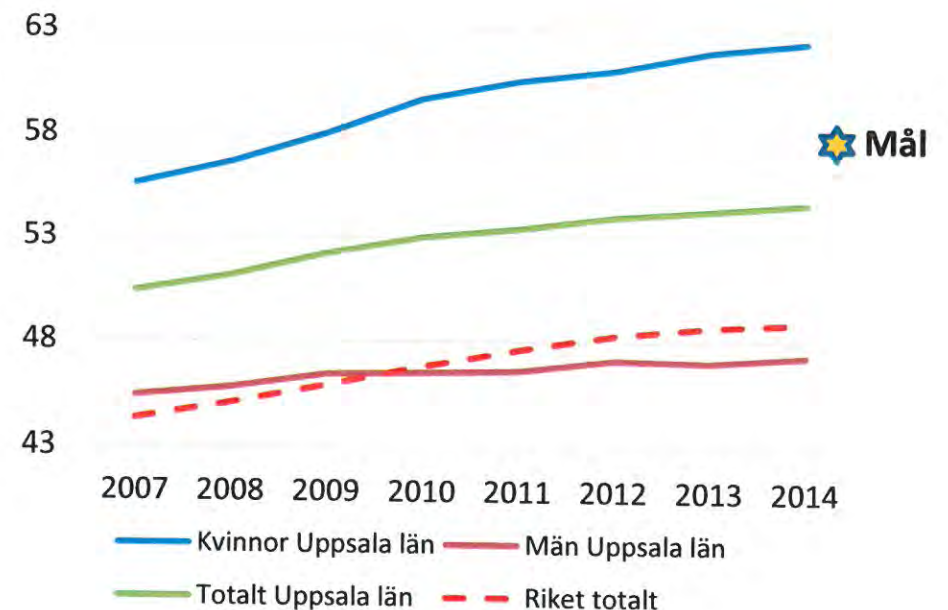
Indikator: Andelen 30-34 åringar som har minst en tvåårig eftergymnasial utbildning

Baslinje: 54,7 %, år 2014

Källa: Statistiska centralbyrån

	2010	2011	2012	2013	2014
Uppsala län	53,0	53,4	54,0	54,3	54,7
Riket	46,8	47,6	48,3	48,7	48,9

Andel med eftergymnasial utb 30-34 år



C. Sysselsättningsgrad

Det europeiska målet för sysselsättning bland kvinnor och män 20-64 år är satt till 75 % år 2020. Motsvarande sysselsättningsmål för Sverige är 80 %. I Sverige ska höjningen främst ske i grupper med en svag förankring på arbetsmarknaden, såsom gymnasieavhoppade unga, funktionsnedsatta och utrikesfödda samt genom insatser för att motverka långtidsarbetslöshet.

- Sysselsättningsgraden skiljer sig åt mellan länets kommuner; 74 % till 86 %.
- Sysselsättningsgraden bland män är generellt sett är högre än bland kvinnor.
- Studerande räknas inte som sysselsatta.

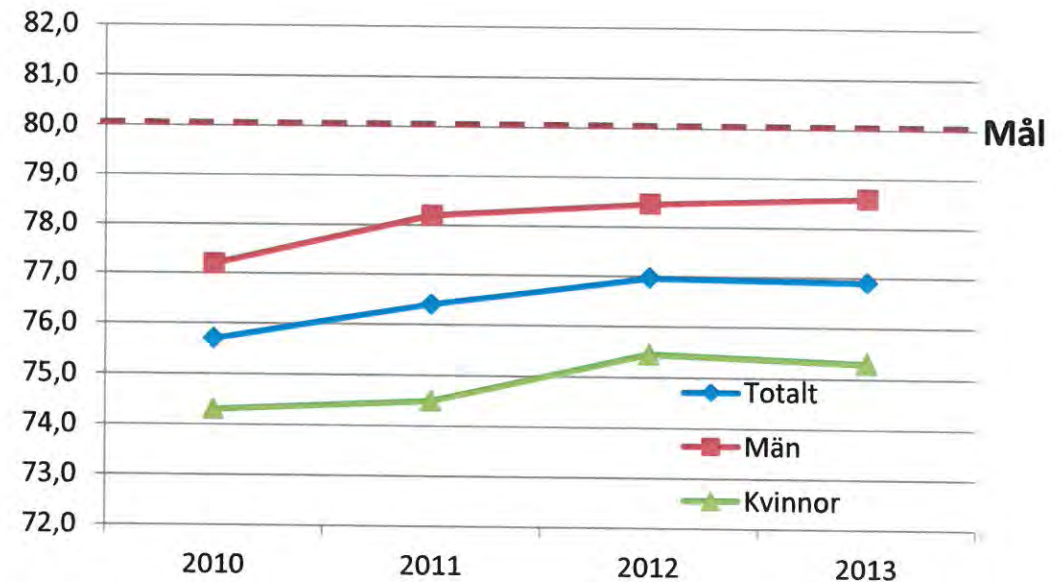
Mål: I Uppsalaregionen ska andelen sysselsatta i åldrarna 20-64 år överstiga 80 %

Indikator: Nattbefolkningens förvärvsfrekvens

Baslinje: 76,9 %, år 2013.

Källa: SCB

2013	Total	Kvinnor	Män
Enköping	81,8	79,8	83,8
Heby	79,3	76,1	82,4
Håbo	83,6	81,5	85,6
Knivsta	86,4	84,5	88,2
Tierp	77,3	73,7	80,8
Uppsala	74,1	72,9	75,2
Älvkarleby	75,9	73,8	78,0
Östhammar	83,8	80,9	86,5
Uppsala län	76,9	75,3	78,6
Riket	77,1	75,7	78,5



C. Självskattad hälsa

73 procent av den vuxna befolkningen skattar sin egen hälsa som bra eller mycket bra. Män uppger att de mår bra eller mycket bra i högre utsträckning än kvinnor, i alla åldersgrupper.

Den senaste enkäten genomfördes år 2012. Ny enkät genomförs år 2016.

Högst självskattad hälsa i landet har invånarna i Stockholms, Jönköpings och Hallands län. Där angav 75 procent att de hade bra eller mycket bra hälsa år 2012.

Mål: Regioninvånarna ska ha landets högsta självskattade hälsa, med minskade skillnader mellan grupper och individer.

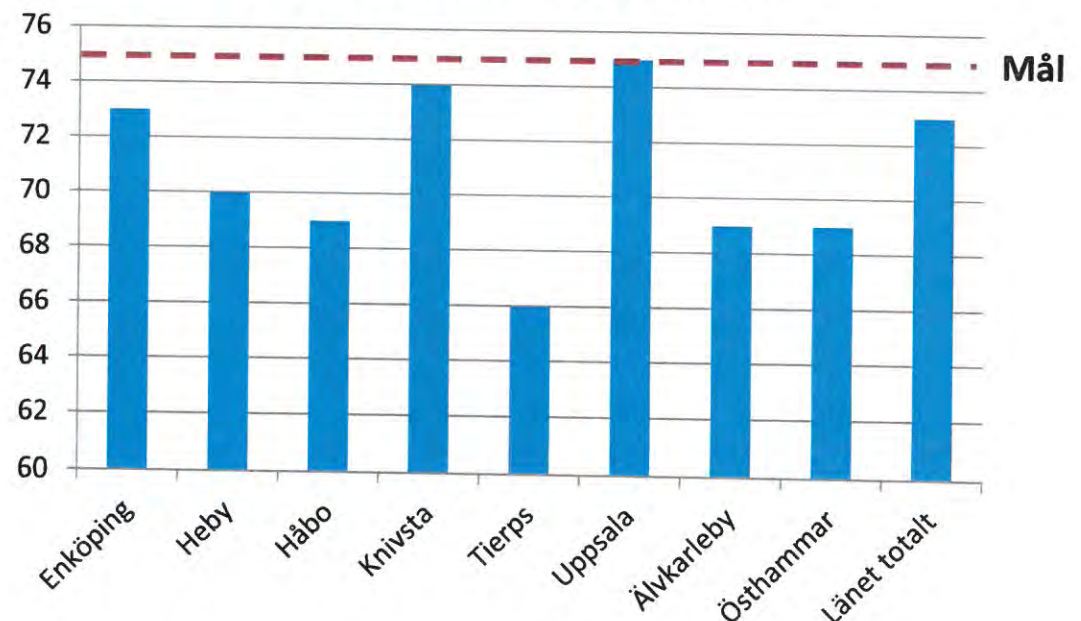
Indikator: Självskattad hälsa (16-85+ år)

Baslinje: 73 %, år 2012

Källa: Folkhälsomyndigheter. Liv och hälsaundersökningen. SKL Öppna jämförelser

2012	Män	Kvinnor	Totalt
Enköping	77	68	73
Heby	68	73	70
Håbo	69	69	69
Knivsta	74	73	74
Tierps	68	64	66
Uppsala	77	73	75
Älvkarleby	71	69	69
Östhammar	69	69	69
Länet totalt	76	70	73
Riket	75	71	73

God självskattad hälsa 2012, totalt



EN VÄXANDE REGION

- E. Planera för ca 5000 bostäder per år till år 2023 för att bygga ikapp behoven och därefter ca 2100 nya bostäder per år för att möta befolkningstillväxten.
- F. De samlade utsläppen av växthusgaser, i absoluta tal, ska minska med minst 40 procent till år 2030 jämfört med år 1990.
- G. Minst 95 procent av alla hushåll och verksamheter ska vara anslutna till snabbt och kapacitetsstarkt bredband minst 100 Mb/sek till 2030.
- H. Antalet resor i kollektivtrafiken ska fördubblas till år 2020 och kollektivtrafikens marknadsandel av motoriserade resor ska fördubblas till år 2030.

E. Ökat bostadsbyggande

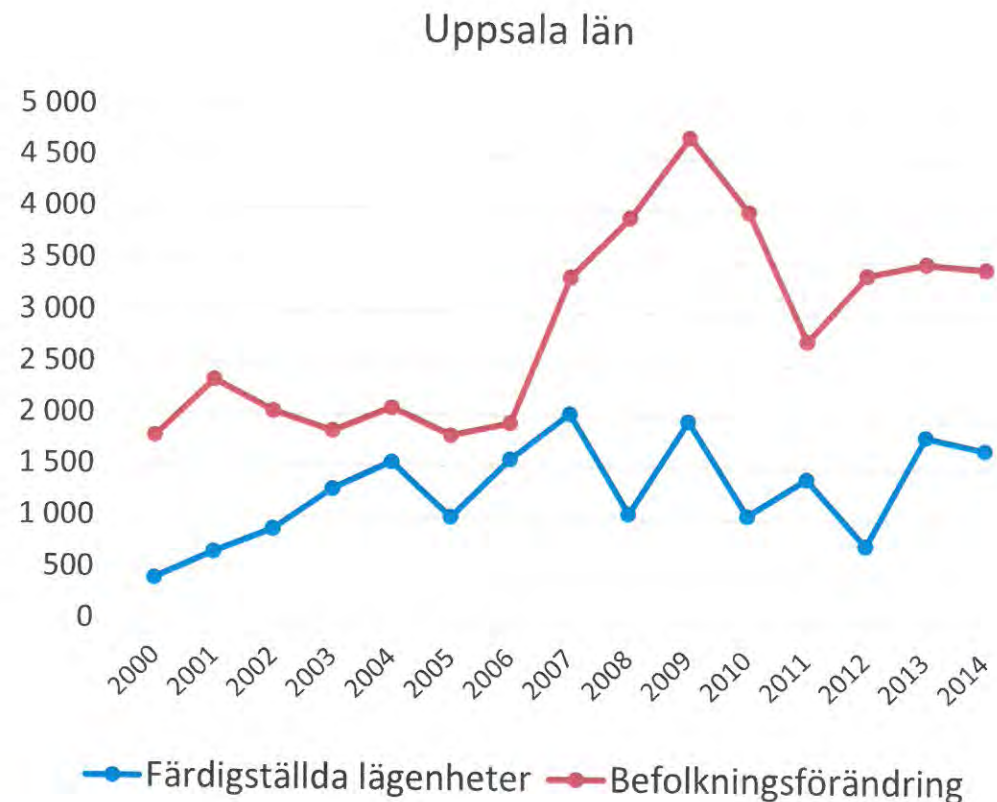
För att befolkningsökningen långsiktigt ska kunna hålla prognosen krävs att bostadsbyggandet håller en tillräckligt hög nivå. För att bygga ikapp bostadsunderskottet, möjliggöra omflyttning och möta befolkningstillväxten behöver det byggas omkring 43 000 bostäder till år 2030 och totalt 90 000 till år 2050.

Mellan 2000 och 2014 färdigställdes drygt 19 000 lägenheter i länet. Under samma period ökade befolkningen med nära 43 000 personer. Under 2014 färdigställdes 1703 lägenheter.

Mål: Planera för ca 5000 bostäder per år till år 2023 för att bygga ikapp behoven och därefter ca 2100 nya bostäder per år för att möta befolkningstillväxten.

Indikator: Färdigställda lägenheter i nybyggda småhus och flerfamiljshus i Uppsala län

Källa: Statistiska centralbyrån



F. Minskade klimatpåverkande utsläpp

Mellan 1990 och 2014 minskade de totala utsläppen av växthusgaser i Uppsala län med ca 26 %, trots befolkningsökningen.

Sveriges nationella klimatmål är att utsläppen år 2020 bör vara 40 procent lägre än år 1990. Det nationella målet gäller för de verksamheter som inte omfattas av systemet för handel med utsläppsrätter. Målet har en högre ambitionsnivå än det åtagande som Sverige har enligt EU:s bördefördelning.

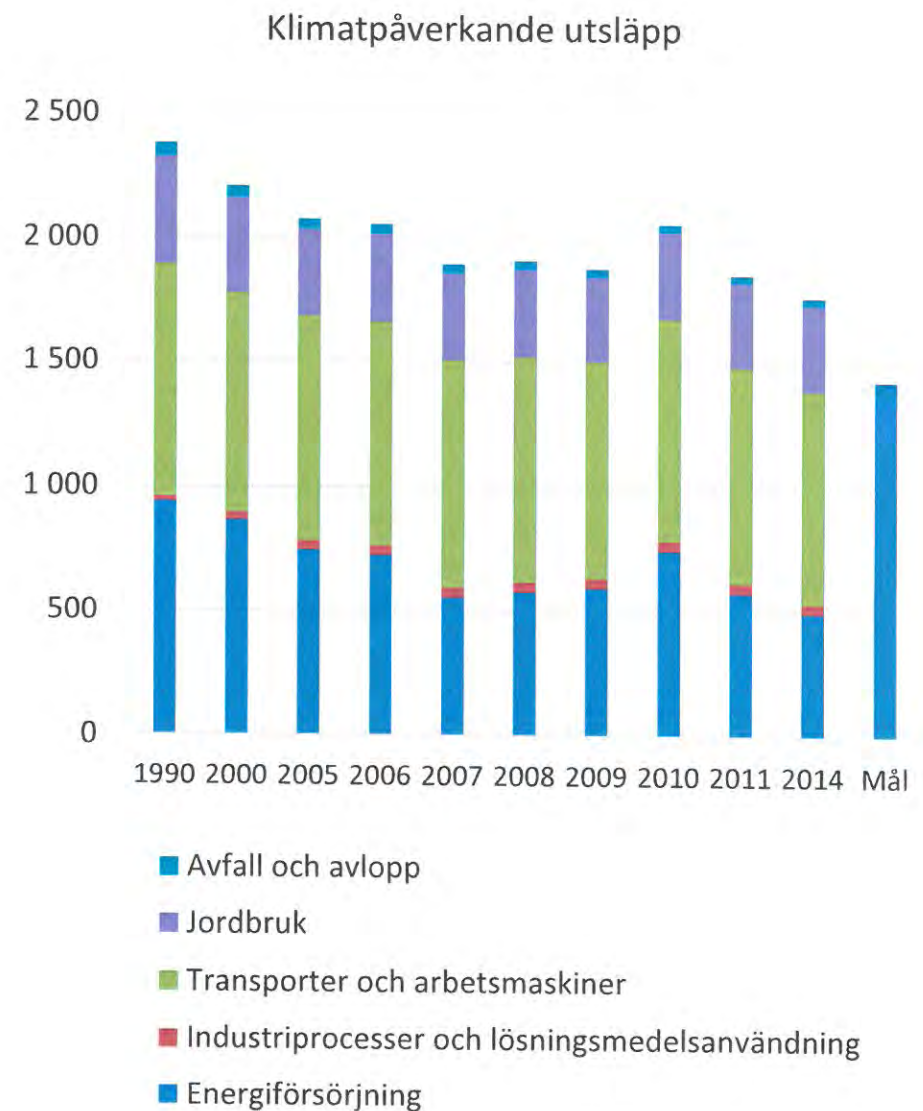
De främsta klimatpåverkande sektorerna i länet utgörs av transporter och arbetsmaskiner samt energiförsörjning

Mål: De samlade utsläppen av växthusgaser i länet, i absoluta tal, ska ha minskat med minst 40 procent till år 2030, jämfört med år 1990

Indikator: Klimatpåverkande utsläpp per invånare

Baslinje: 2 380 000 tonCO₂-ekvivalenter, år 1990

Källa: Naturvårdsverket, miljomal.se



G. Kapacitetsstarkt bredband

I digital agenda för Sverige har regeringen angett att Sveriges mål ska vara bredband i världsklass = 90 % av befolkning och arbetsställen bör ha tillgång till minst 100 Mbit/s senast 2020. I Uppsala län finns stora brister. Många har tillgång till ADSL, men med låg hastighet, vilket gör det svårt att utföra arbete och tjänster på ett smidigt sätt. Det högre målet på minst 95 procent är satt till 2030.

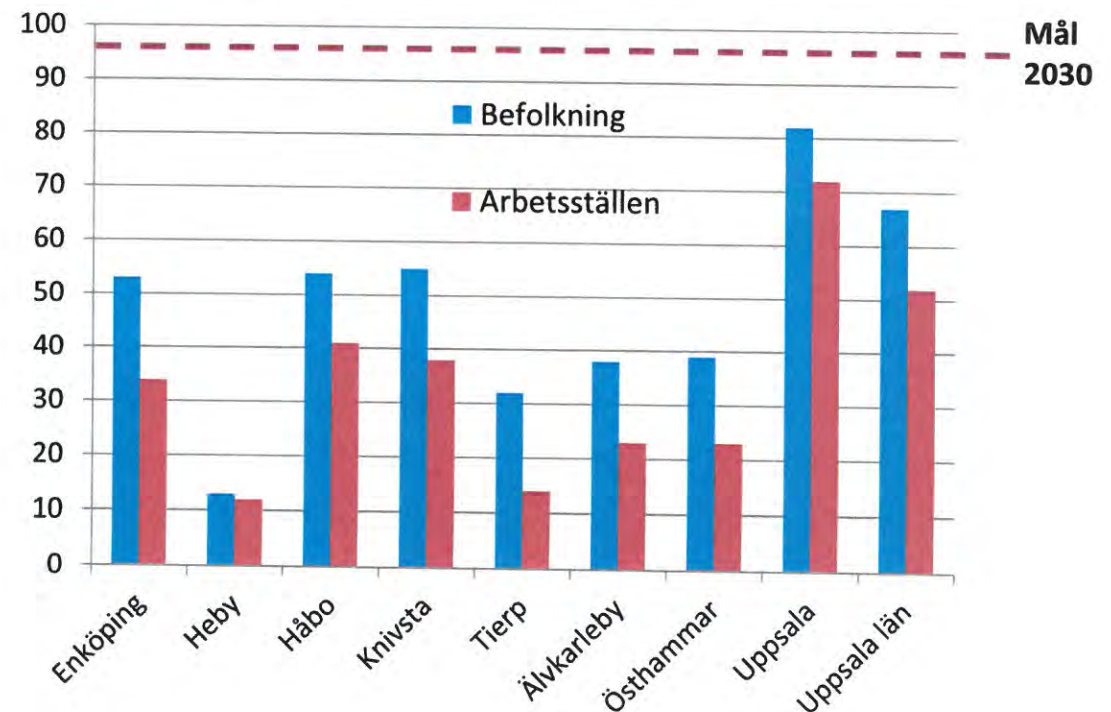
Mellan 2011 och 2015 har andelen hushåll med bredband ökat från 41 % till 67 % , och bland arbetsplatser har andelen ökat från 34 % till 52%. I riket uppgår andelarna till 68 % och 58 %.

Mål: Minst 95 procent av alla hushåll och verksamheter ska vara anslutna till snabbt och kapacitetsstarkt bredband på minst 100 Mb/sek till 2030.

Indikator: Andel befolkning och arbetsställen som har tillgång till bredband med en hastighet på minst 100 Mbit/s

Baslinje: 2015 (67 % bef, 52 % arb)

Källa: Post- och Telestyrelsen



H. Fördubblad kollektivtrafik

Resandet med kollektivtrafik i länet har ökat med en tredjedel sedan 2006, framför allt inom tågtrafiken. Cirka 40 miljoner resor gjordes med kollektivtrafiken i Uppsala län under 2014, varav 22 miljoner i stadstrafiken i Uppsala.

Under 2014 uppgick kollektivtrafikens marknadsandel av det motoriserande resandet i länet till 26 procent.

Målen för kollektivtrafiken fastställs i trafikförsörjningsprogrammet för Uppsala län.

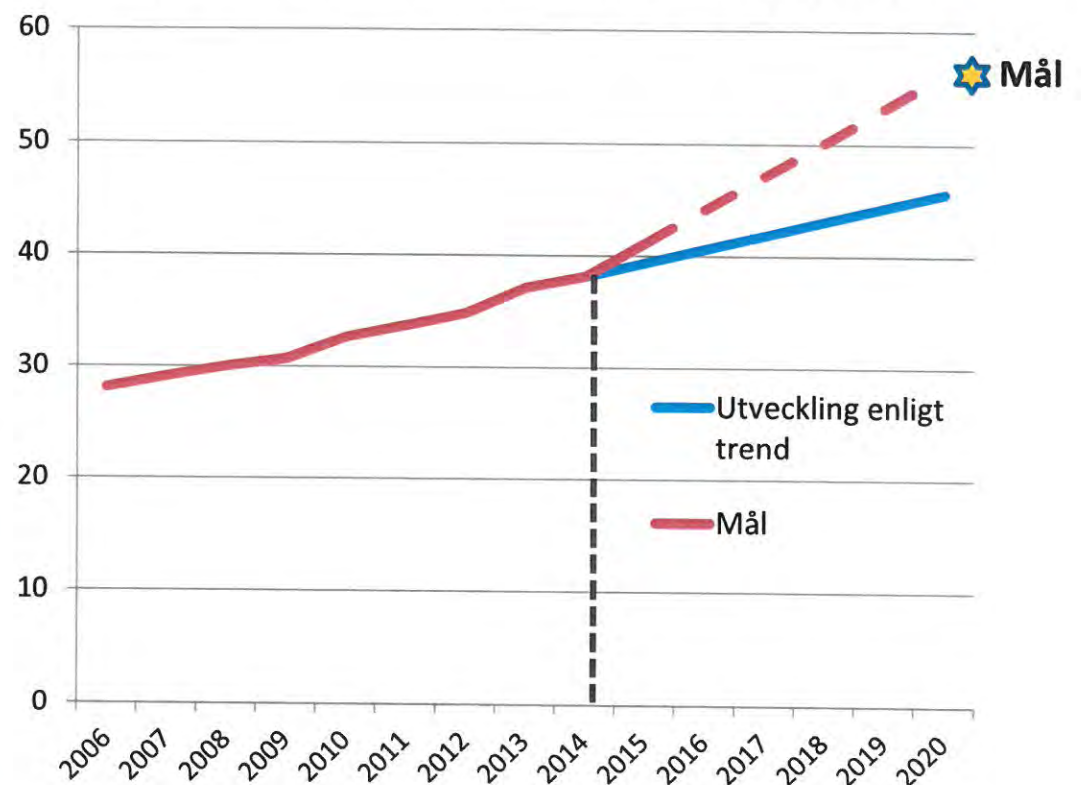
Mål: Antalet resor i kollektivtrafiken ska fördubblas till år 2020 och kollektivtrafikens marknadsandel av motoriserade resor ska fördubblas till år 2030.

Indikator: Andel resor i kollektivtrafiken

Baslinje: 2014

Källa: Kollektivtrafikförvaltningen UL

Miljoner resor med kollektivtrafik i Uppsala län



EN NYSKAPANDE REGION

- I. Antalet globalt konkurrenskraftiga innovativa och entreprenöriella företag ska öka. Indikatorer: antalet exporterande företag och exportvärdets andel av BRP.
- J. Privata och offentliga investeringar i FoU ska uppgå till minst 6 % av bruttoregionalprodukten (BRP).
- K. Antal nystartade företag per år ska överstiga 13 företag per 1000 inv.

I. Globalt konkurrenskraftigt näringsliv

Tidigare studier visar att Uppsala-regionens internationella företag har god konkurrenskraft och att regionens exportsektor är liten men konkurrenskraftig.

Eftersom merparten av framtida tillväxt sker utanför landets gränser behöver antalet konkurrenskraftiga innovativa och entreprenöriella företag öka. Detta mäts i antalet företag som exporterar och det samlade exportvärdets andel av BRP.

Mål: Antalet globalt konkurrenskraftiga innovativa och entreprenöriella företag ska öka.

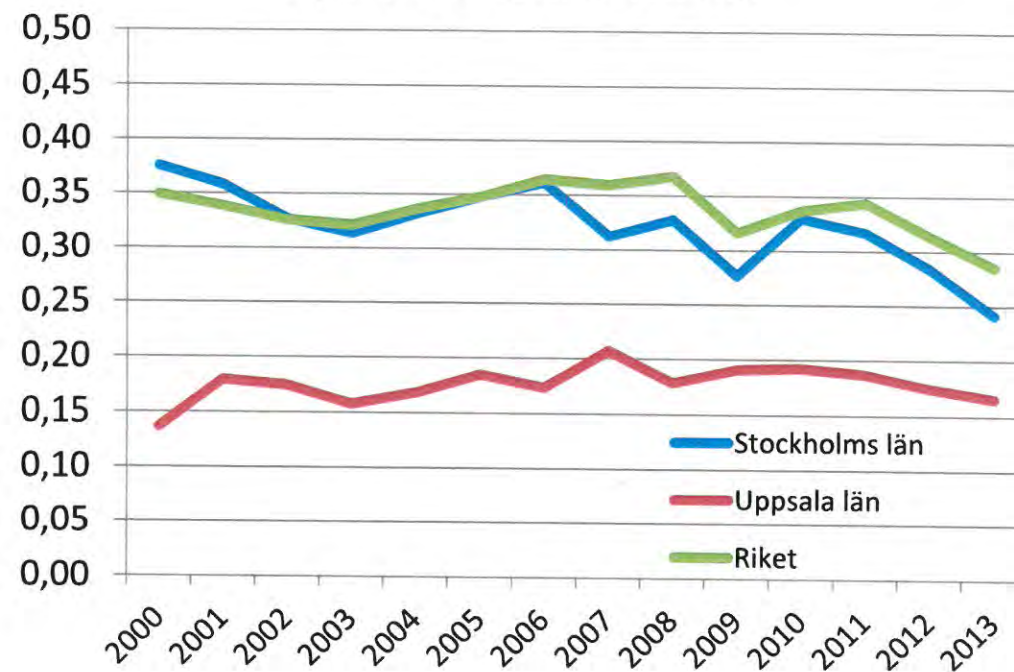
Indikator: Antalet exporterande företag och exportvärdets andel av BRP (varor).

Baslinje: 924 år 2013 och 17 % år 2013

Källa: Statistiska centralbyrån, Företagsregistret

	Antal exporterande företag	Andel av alla företag (minst 1 syss)
2010	875	8%
2011	851	8%
2012	842	7%
2013	924	8%

Exportvärdets andel av BRP



J. FoU-investeringar

En av kärnindikatorerna i strategin Europa 2020 är andelen av privata och offentliga investeringar i FoU. Målet för EU är att nå 3 procent, i Sverige eftersträvas 4 procent.

FoU-intensiteten i Uppsala län är högst i Sverige, och utmärker sig även i ett internationellt perspektiv.

De offentliga investeringarna i FoU svarar för ca 70 % av investeringarna i Uppsala län. 5,8 procent av BRP motsvarar omkring 7,4 miljarder kronor.

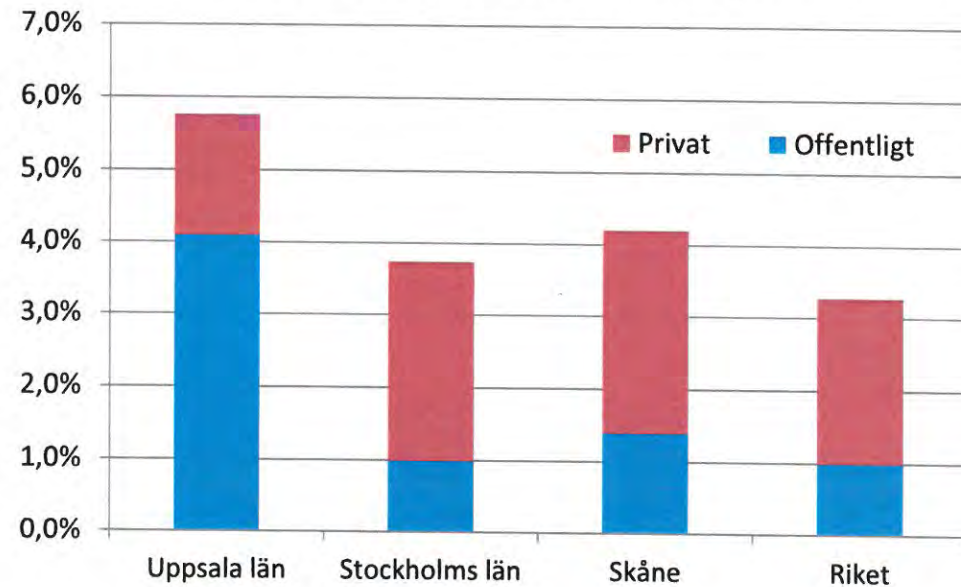
Mål: Privata och offentliga investeringar i FoU ska uppgå till minst 6 % av bruttoregionalprodukten (BRP). (Bas: 5,8 % år 2013.)

Indikator: Offentliga och privata investeringar i FoU som andel av bruttoregionalprodukt (BRP)

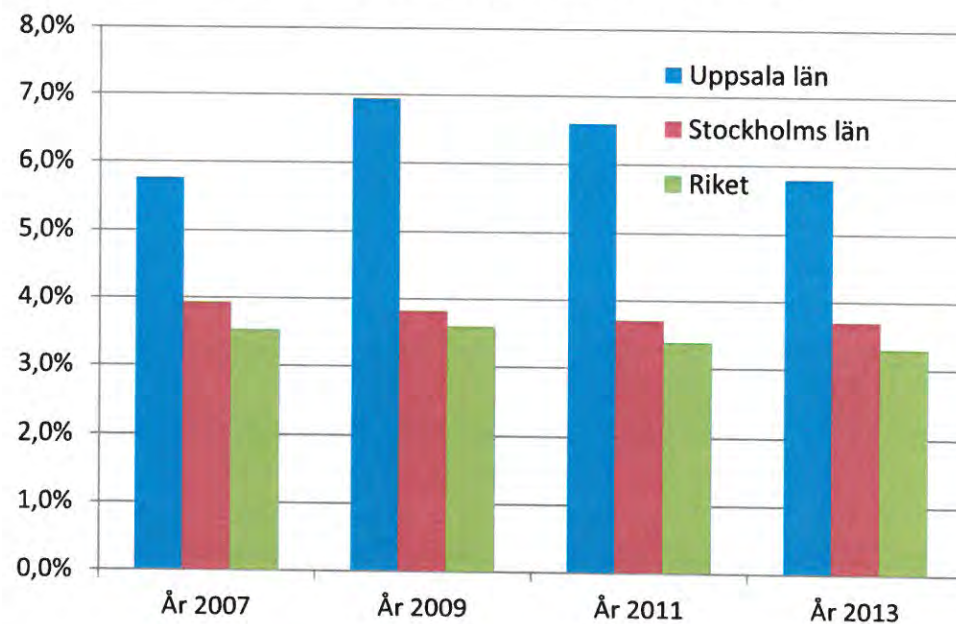
Baslinje: 5,8 %, år 2013

Källa: Statistiska centralbyrån

Privata och offentliga investeringar i FoU



Andel investeringar i FoU 2007-2013



K. Nyföretagande

Nyföretagandet i länet följer utvecklingen för riket. I riket startades 11,9 företag per tusen invånare år 2014. I Uppsala län startades ca 2 600 nya företag år 2014, vilket motsvarar 11,6 företag per tusen invånare 16-64 år. Trenden över de tre senaste mättillfällena är svagt positiv, men länet når ännu inte målet om 13 företag per 1000 invånare.

Utfallet påverkas av konjunkturutvecklingen, näringslivets struktur i olika kommuner och nyföretagaranda.

Mål: I Uppsalaregionen ska det årligen startas minst 13 företag per 1000 invånare

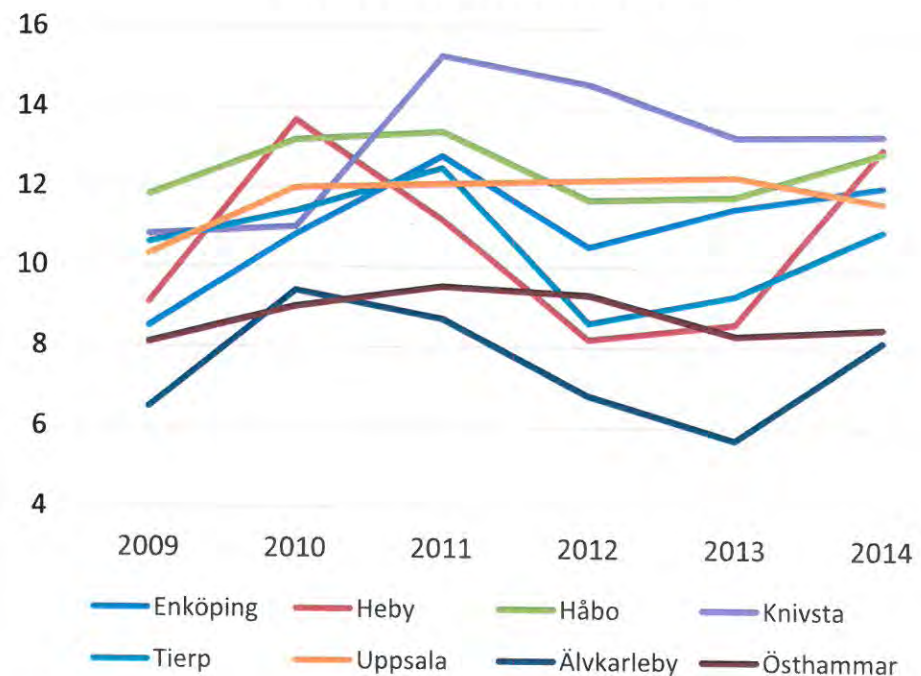
Indikator: Antalet nystartade företag per 1000 invånare (16-64 år)

Baslinje: 11,6 år 2014

Källa: Tillväxtanalys

Kommun	Per 1000 invånare år 2014	Totalt (antal)
Enköping	12,1	306
Heby	13,0	106
Håbo	12,9	162
Knivsta	13,4	133
Tierp	10,9	134
Uppsala	11,7	1 617
Älvkarleby	8,2	45
Östhammar	8,5	108
Länet	11,6	2 611

Antal nya företag per 1000 inv.





Bygg- och miljönämnden

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2016-08-24

Sid

4 (59)

Kommunstyrelsen

§ 100

Dnr BMN-2016-1058 Dpl 900

Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län – Remiss

Kommunstyrelsen har översänt rubricerade ärende för yttrande.

RUS är uppdelad i tre delar, En region för alla (utbildning), En växande region (fysisk planering) och En nyskapande region (innovation, utveckling).

Bygg- och miljönämnden beslutar yttra*Helhet/Upplägg*

Den regionala utvecklingsstrategin (RUS) består av visioner och mål som man har kopplat styrtal till.

Vi saknar en konkret geografisk förankring av målen (där det är önskvärt ex bostadsbyggande och infrastruktur) samt en plan för att uppnå målen. RUS kan fungera som ett avstamp för att bygga upp samarbeten för regional planering samt att ta fram en regional plan.

Fokus

RUS har fokus på tillväxt i bostäder, näringsliv och infrastruktur. Konflikten mellan tillväxt genom befolkningsökning med därpå följande bostadsbyggande samt bevarande av naturresurser får väldigt lite utrymme. För att nå en hållbar utveckling samtidigt som man får samordningsfördelar av regional planering, så skulle en regional markanvändningsplan behöva tas fram. Kommunerna i regionen skulle behöva enas om konkreta planer på var bostäder och ny infrastruktur ska byggas samt vilka resurser som kan samutnyttjas över kommungränserna.

"En växande region"

Regionen ska bejaka en fortsatt befolkningstillväxt och merparten av den förutsätts ske i Uppsala. Samtidigt står det att det är viktigt att utveckla hela länet och att utvecklingen måste ske i harmoni med miljö och klimat. Möjliga negativa aspekter av Uppsalas tillväxt borde tas upp.

Frågan borde ställas om inte Uppsala kan behöva avlastas av närliggande småorter och övriga länet. Förtätning och utbyggnad av Uppsala har miljöfördelar som minskade utsläpp tack vare bättre möjligheter till kollektivt resande och kortare resvägar, men förtätningen och utbyggnaden har även negativa effekter på naturresurser och ekosystemtjänster.



ÖSTHAMMARS
KOMMUN
- EN DEL AV ROSLAGEN

Bygg- och miljönämnden

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum

2016-08-24

Sid

5 (59)

Forts på § 100

Dessa negativa effekter kan vara t ex minskade möjligheter till inhemsk livsmedelsproduktion, minskade möjligheter till klimatanpassning, minskade rekreativa värden som leder till ökad ohälsa i befolkningen och minskad vattentillgång. Detta kan bli resultatet när man bebygger odlingsmark, naturmark, grönområden och vattentäkter. Med en regional syn på den fysiska planeringen borde olämplig exploatering i Uppsala kunna undvikas och kompenseras med utveckling av övriga länet. Då skulle också orter i stort behov av tillväxt för att kunna upprätthålla service och attraktivitet, gynnas.

Strukturbilden för Uppsala län, på sidan 14 i dokumentet framstår som en nulägesbild. Om den innehåller nytillkomna transportstråk och visar en tillväxt av orterna så bör det redovisas tydligare. Strukturbilden visar inte på någon utveckling för Östhammars kommun.

I redovisningen av de delregionala stråken nämns inte någon ytterligare utveckling av stråken i Östhammars kommun än den som redan pågår. Det borde också förtydligas om det är viktigt för regionen att Hargshamnbanan utvecklas med exempelvis elektrifiering och persontrafik.

Genomförandet

Upplägget med treåriga överenskommelser mellan kommuner och Region Uppsala lämnar frågor. Kommer alla kommuner att få insyn och överblick över vad de andra kommunerna förbinder sig? Det framstår som att kommunerna i huvudsak kommer att ha enskilda kontakter med Region Uppsala. Bör man istället diskutera gemensamt mellan kommunerna vilka åtgärder respektive kommun ska göra?

ÖSTHAMMARS KOMMUN	
Kommunstyrelsen	Sid
2016 -09- 20 6 (18)	
Dnr: KS-2016-472	Dpl.

Delges:
Kommunstyrelsen

§ 61

Dnr KFN-2016-88
Dnr KS-2016-472

Dpl 900

Remiss, Regional utvecklingsstrategi, Uppsala län
Yttrande

Bilaga 2

Kommunstyrelsen har fått Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län på remiss och sänt ut den till kommunens samtliga nämnder för yttrande senast 2016-09-19.

Remisshandlingarna kan laddas ner på www.regionuppsala.se/RUS.

Föreligger tjänsteförslag till remissyttrande.

Kultur- och fritidschef Lena Hellström föredrar ärendet.

Arbetsutskottets förslag

Kultur- och fritidsnämnden antar remissyttrandet och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden antar remissyttrandet och överlämnar det till kommunstyrelsen.



Kultur- och fritidsförvaltningen

Datum
2016-08-25

Dnr
KFN-2016-88
KS-2016-472

Sid
1 (1)

Kommunstyrelsen

Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län Kultur- och fritidsnämndens yttrande

Kultur- och fritidsnämnden har tagit del av Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län och anser att den behandlar folkhälsofrågorna på ett bra sätt.

Nämnden anser att kulturlivet spelar en viktig roll i den regionala utvecklingen av Uppsala län. Inför bildandet av Region Uppsala, då flera områden som verkar för regional utveckling, dels från regionförbundet och dels från landstinget, går samman i en gemensam organisation, är det viktigt att goda förutsättningar för samverkan inom de olika områdena ges i den nya organisationen. Om den Regionala utvecklingsstrategin ska kunna vara en vital och dynamisk strategi för Region Uppsala tror vi att kulturfrågorna behöver integreras i strategin på ett tydligare sätt.

Kultur- och fritidsnämnden ser det som en brist att det saknas mål för kulturområdet och besöksnäringen. Det är också otydligt vad som menas med "en kultur-region med internationell lyskraft" och hur detta ska uppnås. Nämnden ser gärna att strategin revideras i närmare samverkan med Kultur- och bildning, Landsstinget i Uppsala län, antingen innan förbundsfullmäktige fattar beslut om den i december 2016, eller snarast möjligast efter bildandet av Region Uppsala.



Utdrag
SAMMANTRÄDESPROTOKOLL
Sammanträdesdatum
2016-08-24

Sid

Delges
Kommunstyrelsen

§ 140

Dnr SN-2016-169
Dnr KS-2016-472

Dpl 019

Yttrande

Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län

Regionförbundets styrelse har beslutat att sända ut förslag till Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län på remiss. Efter remissperioden utarbetas en ny version av strategin, som sedan kommer att behandlas av förbundsfullmäktige. Strategin fastställs därefter det nybildade regionfullmäktige i jan/feb 2017.

I Östhammars kommun har ärendet lämnats för yttrande till samtliga nämnder. Ärendet samordnas av strategienheten. Socialnämndens synpunkter ska vara strategienheten tillhanda senast den 31 augusti 2016.

Ärendet diskuteras. Socialnämnden ska få tillgång till handlingarna i god tid före ärendets behandling i nämnd.

Arbetsutskottets beslut 2016-06-08

Socialförvaltningen får i uppdrag att ta fram ett förslag till yttrande.

Ärendet återupptas i augusti.

Föreligger remisshandling och förslag till yttrande. Ärendet diskuteras.

Arbetsutskottets förslag 2016-08-10

Socialnämnden lämnar yttrande till kommunstyrelsen i enlighet med förvaltningens förslag.

Socialnämndens beslut

Socialnämnden lämnar yttrande till kommunstyrelsen i enlighet med förvaltningens förslag. (Bilaga 4)



Socialförvaltningen

Bilaga 4, SN § 140/2016

Datum
2016-08-24

Dnr
SN-2016-169

Sid
1 (1)

Socialnämndens yttrande över "Regional utvecklingsstrategi" Uppsala län

Den regionala utvecklingsstrategin är mycket välskriven och speglar de utvecklingsområden som är viktiga för framtiden. Områden som skola, bostäder, kommunikation, entreprenöriella förutsättningar samt utveckling och samverkan är väl beskrivna. På ett par områden skulle dokumentet kunna utvecklas ytterligare för att belysa viktiga delar av regionens utveckling.

Omvärld

Under avsnittet omvärlden och utmaningar borde det kommande beslutet om eventuell ny lag för barnkonventionen samt konventionen om rättigheter för personer med funktionsnedsättning lyftas fram. Av SWOT analysen över "en region för alla" framkommer det att barnfattigdom och socialt utsatthet är en svaghet inom regionen.

Mål

Föreslagna mål skulle med fördel kunna kompletteras med ytterligare tre. Inom området "en region för alla" skulle ett mål avseende bekämpning av någon av de stora folkhälsosjukdomarna med fördel kunna presenterats. Speciellt med tanke på den höga kostnadsökningen som förväntas inom kommun och landsting. Detta i kombination med en prognostiserad befolkningstillväxt medför stora kostnadsökningar om inget görs.

Området "en region för alla" skulle med fördel kunna kopplas ihop med viktiga aspekter av social hållbarhet som i dokumentet lyfts inom andra områden. Tre frågor som lyfts inom området "en växande region" utgör exempel på detta:

- Planera för och bygg fler bostäder
- Stärk sambanden mellan bebyggelseutveckling och kollektiv trafik samt gång och cykel
- Utveckla den digitala infrastrukturen

Kort resonemang om bland annat tillgänglighet och den digitala infrastrukturens vikt för arbetsmarknaden samt en hänvisning till senare avsnitt i dokumentet skulle kunna lyfta ovanstående frågor vikt för social hållbarhet.

Den upplevelsebaserade näringen, kultur, idrott och besöksnäringen kommer i framtiden spela stor roll för regionens utveckling. Inom området "en nyskapande region" skulle ett ytterligare sammanfattande mål för dessa områden ge strategien ett mervärde.

Postadress	Besöksadress/Reg.office	Telefon	Telefax	Organisationsnummer	Bankgiro
Box 36	Kyrkogatan 14	Nat 0173-860 00	Nat 0173-175 40	212000-0290	233-1361
S-742 21 Östhammar	Östhammar	Int +46 173 860 00	Int +46 173 175 40	V.A.T. No	PlusGiro
	www.osthammar.se	socialnamnden@osthammar.se		SE212000029001	1 31 70-6



Barn- och utbildningsnämnden

SAMMANTRÄDESPROTOKOLLSammanträdesdatum
2016-09-15

ÖSTHAMMARS KOMMUN	
Kommunstyrelsen 6 (15)	
2016 -09- 22	
Dnr: KS-2016-472	Dpl: 900

Delges:

Lednings- och verksamhetsstöd

§ 66

Dnr BUN-2016-076

Dpl 900

Dnr KS-2016-472

Dpl 900

Remiss, Regional utvecklingsstrategi, Uppsala län

Den regionala utvecklingsstrategin (RUS) är en långsiktig strategi som handlar om hur organisationen Region Uppsala vill möta framtidens utmaningar och utveckla det geografiska området Uppsala län tillsammans med kommunerna, näringslivet, myndigheter, civilt samhälle och andra aktörer.

Regionförbundets styrelse beslutade 12 maj 2016 att, utan eget ställningstagande, sända ut förslag till Regional utvecklingsstrategi för Uppsala län på remiss.

Utvecklingsstrategin har remitterats till samtliga nämnder och remissvar ska vara lednings- och verksamhetsstöd tillhanda senast 19 september 2016.

Nämndsekreterare Per-Åke Berg informerar om arbetet med remissen.

Arbetsutskottets förslag 2016-08-18

Barn- och utbildningsnämnden tar del av informationen.

Barn- och utbildningsnämndens beslut 2016-09-15

Barn- och utbildningsnämnden antar skrivelsen och överlämnar den till lednings- och verksamhetsstöd.



Barn- och utbildningsnämnden

Datum
2016-09-15Dnr
BUN-2016-076Sid
1 (2)

Synpunkter på förslag till Regional utvecklingsstrategi, Uppsala län

Inledning

Kommunstyrelsens arbetsutskott har remitterat Regional utvecklingsstrategi, Uppsala län, till samtliga nämnder i Östhammars kommun. Barn- och utbildningsnämnden begränsar synpunkterna till de frågor som handlar om utbildning inom dess verksamhetsområde.

Strategins olika mål och förslag till åtaganden har samlats under tre prioriterade områden:

- En region för alla
- En växande region
- En nyskapande region

Synpunkter på åtaganden

I strategin finns ett antal förslag på åtaganden kategoriserade utifrån de tre prioriterade områdena. För barn- och utbildningsnämnden är det främst dessa åtaganden som är de viktigaste:

- Säkra utbildning av högsta kvalitet i en attraktiv kunskapsregion
- Skapa goda möjligheter till ett livslång lärande.

Barn- och utbildningsnämnden anser att dessa åtaganden är mycket viktiga för regionens utveckling och vill även att arbetet kring dessa åtaganden fördjupas. Det är också mycket viktigt att samspelet mellan länets alla delar fördjupas (En nyskapande region).

Synpunkter på målen

De mål som lyfts fram inom barn- och utbildningsnämndens verksamhetsområde är:

- Andelen gymnasieelever med examen inom 4 år ska överstiga 80 procent
- Andelen 30-34 åringar som har minst en tvåårig eftergymnasial utbildning ska överstiga 57 procent

Barn- och utbildningsnämnden tycker att dessa mål är bra, men att man i strategin borde överväga att formulera mål inom nedanstående område:

Säkra utbildningen av högsta kvalitet i en attraktiv kunskapsregion

Mål

- Skillnaden mellan pojkars och flickors studieresultat skall minska
- Öka pojkars motivation till studier på gymnasiet och högskolan

Ett område som barn- och utbildningsnämnden vill lyfta fram är utmaningen att behålla lärare inom yrket samt locka fler att välja lärarutbildningen. I strategin konstateras att utmaningen måste hanteras i samverkan mellan kommunerna, Uppsala universitet, näringslivet och regionens invånare

REGIONAL UTVECKLINGSSTRATEGI

Östhammars kommun önskar inkomma med följande synpunkter på remissversionen av RUS:

RUS tar utgångspunkt i EUs strategi "Europa 2020" och är en del av den ekonomiska politiken. En möjlighet är att även ansluta till styrdokument på andra områden. Vi föreslår att drivkraften för utveckling formuleras även på andra sätt, parallellt med ekonomisk tillväxt för att generera mångas delaktighet och engagemang.

I skrivningen *Den ekonomiska tillväxten är en förutsättning för att förbättra och utjämna livsvillkoren, men måste ske inom ramen för vad miljön och klimatet tillåter långsiktigt* saknar vi alternativa synsätt på hur de tre hållbarhetsperspektiven kan ställas i relation till varandra. Exempelvis behöver inte miljön enbart ses som en passiv arena för ekonomisk tillväxt, utan som en av förutsättningarna för hållbar utveckling.

- Strategin har inget uttalat ungdomsperspektiv. Några utmaningar som påverkar gruppen unga plockas dock fram, men dokumentet går inte på djupet kring dessa frågor. Där ohälsa nämns hade det varit bra med en förtydligad koppling till ungas situation. Tillgänglig statistik visar att ungas ohälsa ökar, särskilt flickors.
- I dokumentet saknas nulägesbeskrivning, mål och åtaganden kring delaktighet och medborgarinflytande. Ett resonemang bör också föras om medborgarinflytande i relation till den representativa demokratin och samhällsutvecklingen (sociala mediers roll för opinion, valdeltagande, socialt- och demokratiskt utanförskap osv).
- Strategin saknar åtaganden inom områdena vatten och natur. Planberedskapen skulle stärkas av att tydligare uttala hur regionen som helhet vill arbeta för att stärka och bevara dessa värden som en del av regionens kapital.
- Mälaren beskrivs som en viktig transportled för sjöfart men dess betydelse som råvattentäkt för hela Stockholmsområdet och flera stadsbildningar i regionen omnämns inte. Dricksvatten finns som en punkt bland hoten, men omhändertags inte trots att det är en av de viktigaste förutsättningarna för utveckling.
- RUS kan innehålla övergripande idéer om hur mark och vatten kan förvaltas, särskilt i tätorterna och deras närhet. Bebyggelseutvecklingen är betydelsefull eftersom den blir resultatet av hur samhället tar naturen i anspråk på ett hållbart sätt. Produktiv jord- och skogsbruksmark behöver införlivas i bebyggelsen.
- I strategin pekas många viktiga mål ut som till exempel kunskapsmål, hälso- och sjukvård och omsorg, byggande av fler bostäder, kretsloppsanpassade och effektiva energisystem, hållbara godstransporter med mera. Saknas gör däremot hur vi kan utveckla vår livsmedelsproduktion. Gröna näringar omnämns mycket kort. Befolkningsutvecklingen i Uppsala län kommer att vara positiv och målen

i utvecklingsstrategin syftar också till det. Uppsala län har en av Sveriges viktigaste och bästa jordbruksmarker. Därför ser vi i det som naturligt och viktigt att utveckla samverkan och affärsmodeller för hållbar mat.

- Strategin har i huvudsak ett urbant perspektiv där Uppsala betraktas som regionens ekonomiska centrum och motor. Regionens kommuner utanför Uppsala nämns sällan trots andra viktiga huvudorter och en stor landsbygdsbefolkning.
- Vi föreslår att samtliga mål under "*En region för alla*" ges tillägget "...med minskade skillnader mellan grupper och individer".
- Mål och åtagande saknas avseende relationen mellan stad och land, regional sammanhållning och landsbygdens potential.
- Mål och åtagande saknas för kulturområdet och besöksnäringen.
- Det mål som gäller anslutningsgrad till bredband föreslås vara uppnått redan år 2020 istället för nuvarande 2030.
- Det mål som gäller globalt konkurrenskraftiga företag kan omformuleras för att även inkludera små och medelstora företag som inte har intresse av en global marknad men ändå bidrar till innovativa och hållbara lösningar.



ÖSTHAMMARS KOMMUN Kommunstyrelsen	
2016-08-31	
Dnr: KS-2016-706	Dpl: 042

Till Östhammars kommun
 Box 66
 742 21 Östhammar

Ansökan om medel för verksamhetsåret 2017

Oss är remissinstans i tillståndsprocessen för slutförvarsansökan och utför ett granskningsarbete tillsammans med MKG. Ansökan har nu kungjorts av mark- och miljödomstolen vilket innebär att den fråga som regeringen kommer att ställa till Östhammars kommun om förvaret närmar sig.

Inför 2017 avser vi att fortsätta vår medverkan i tillståndsprocessen, i den omfattning som processen påbjuder och fortsatt inom ramen för samarbetet med MKG. Syftet är även fortsättningsvis att delta och arbeta utifrån ett lokalt miljöperspektiv.

Vi vill särskilt intensifiera lokala informationsinsatser då vi ser ett behov bland invånare i Östhammars kommun att få ta del av fler perspektiv på slutförvarsansökan och vad projektet kan innebära för dem. Vi har därför gjort en ökning av ansökta medel för detta i 2017 års preliminära budget. I vår planering förhåller vi oss till att den föreslagna folkomröstningen blir av.

Oss har för närvarande en informatör som arbetar på halvtid, och har i 2017 års preliminära budget höjt kostnaderna för dennes anställning med syfte att informatören skall kunna arbeta heltid med informationsspridning under det senare halvåret av 2017 – givet att medel beviljas.

En viktig uppgift är att arbeta utåtriktat mot ungdomar. Arbetet med en tvåårig informationsinsats har därför inletts under 2016 för vilken särskilt medel ansöks. Dessa pengar skall, under förutsättning att de beviljas även detta år, användas till att ta fram och sprida information som vill fånga ungdomars nyfikenhet för den långa tidsaspekten det planerade slutförvaret innebär.

Oss vill även fortsättningsvis vara representerad i kommunens referensgrupp och vi har för avsikt att delta i alla de möten och arrangemang som vi har tillgång till. Utöver vårt deltagande i den pågående processen kring slutförvaret för högaktivt kärnbränsleavfall, kommer vi att bevaka och om möjligt även delta i tillståndsprocessen runt ett nytt SFR-förvar. Detta engagemang sker då utanför ramen och villkoren för eventuella medel från kommunen.

Oss ansöker härmed om ekonomiskt bidrag för verksamheten under 2017 med 474 000 kr.

Östhammar 2016-08-28

Åsa Lindstrand
 ordförande i Oss

Bilagor:
Preliminär budget för år 2017
Preliminär verksamhetsplan för 2017
Preliminär verksamhetsberättelse 2016
Preliminär resultat- och balansräkning 2016
Oss stadgar

Preliminär budget för år 2017

Intäkter

Kommunalt bidrag	474 000 kr
Kommunalt bidrag Särskilt ungdomsprojekt	35 000 kr
Överskjutande kommunalt bidrag från tid. år	10 000 kr
Medlemsavgifter	3 000 kr

Summa intäkter **522 000 kr**

Kostnader

Anställning och övriga ersättningar	385 000 kr
Resekostnader	8 000 kr
Tele, Internet, Porto, Postbox	8 000 kr
Särskilt ungdomsprojekt	35 000 kr
Informationsinsatser, annonser	73 000 kr
Kontorsmaterial	3 000 kr
Övrigt	10 000 kr

Summa kostnader **522 000 kr**

Verksamhetsplanering 2017

Övergripande mål:

Föreningen Oss ska med beaktande av 1 §, mom 2 i stadgarna arbeta med...

- Fortsätta arbetet att granska kärnavfallsprojektet med målsättningen att den miljömässigt bästa lösningen ska väljas.
- Delta aktivt i Östhammars kommuns referensgrupp och bevaka kommunens hantering av frågan.
- Skapa intresse bland allmänheten kring slutförvarsprojektets miljöaspekter.
- Debattera nyckelfrågor i processen.
- Delta i olika arrangemang med anknytning till kärnavfallsprojektet.
- Bevaka tillsynsmyndighetens och Kärnavfallsrådets arbete.
- Aktivt delta i styrelsearbetet inom ramen för samarbetet i MKG – Miljöorganisationernas kärnavfallsgranskning.
- Medverka till samarbete med andra lokala och regionala miljöorganisationer.

Specifika mål 2017:

Under 2017 avser vi att fortsätta vårt granskningsarbete av SKB AB:s kompletterade tillståndsansökan. Detta sker även fortsättningsvis inom samarbete med Naturskyddsföreningen via MKG och det gemensamma "Kärnavfallsprojektet – KAP". Oss kostnader för att delta i det arbetet betalas av MKG, i enlighet med SSM:s anvisningar för medel ur Kärnavfallsfonden till miljöorganisationer.

Oss kommer tillsammans med MKG att under 2017 bjuda in till informationsmöten i kommunen runt aktuella och angelägna frågor.

Oss deltar även fortsättningsvis i ledningen av MKG:s arbete genom vår representation i MKG:s styrelse. Vi kommer även att arbeta aktivt med sådana arbetsuppgifter som vi kommer överens med MKG:s styrelse om.

Med särskilt sökt projektbidrag avser vi att under året fortsätta arbetet med och lansera en informationskampanj riktad mot ungdomar.

Under förutsättning att ansökan för medel år 2017 beviljas skall Oss även höja intensiteten i informationsarbetet och göra fler perspektiv på slutförvarsansökan mer tillgängliga för kommunens invånare.

Preliminär verksamhetsberättelse 2016 (2016-01-01 – 2016-07-31)

Föreningen

Föreningen har haft två styrelsemöten samt ett årsmöte under 2016. Oss har vid början av året haft Joachim Stormvall anställd på 50 % som administratör och informatör. Ordförande för Oss är sedan 2016 Åsa Lindstrand.

MKG och andra miljöorganisationer

Oss har haft Kenneth Gunnarsson som föreningens representant i MKG:s styrelse, med Joachim Stormvall som personlig ersättare. Från och med juni 2016 är Joachim Stormvall ordinarie styrelsemedlem i MKG och Kenneth Gunnarson ersättare.

Granskningsarbete

Oss har deltagit i kompletteringsarbetet av SKB:s tillståndsansökan via MKG, och följt de remisser som under året lämnats till mark- och miljödomstolen.

Möten och arrangemang

Oss har deltagit i referensgruppsmöten, och har med finansiell hjälp från MKG besökt en internationell konferens om djupa borrhåls-konceptet i Sheffield.

Föreningen har vid olika tillfällen besökt SKB:s olika arrangemang, och funnits med på möten som Strålsäkerhetsmyndigheten och Kärnavfallsrådet bjudit in till.

Information och media

Informatören har vid några tillfällen under året blivit kontaktad av media för att lämna information om kärnavfallsfrågan ur olika perspektiv.

Oss har haft annonser i Annonsnytt och i Sommartidningen.

Planerade aktiviteter 2016

Under hösten planerar Oss att delta vid referensgruppens möten. Vi skall vara med och ordna en informationskväll med Johan Swahn från MKG i Östhammar. Föreningens anställda informatör kommer att jobba vidare med den särskilda informationskampanjen för unga i Östhammars kommun, och även förbereda ett både djupare och bredare informationsarbete i kommunen för kommande år.

Preliminär Resultat- och balansräkning 2016

Resultaträkning per 2016-08-27

Intäkter	2016-08-27	2015-08-27
Medlemsavgifter	1 600:00	3 000:00
Gåvor	0:00	250:00
Bidrag kommunen	325 000:00	272 000:00
Övriga intäkter	0:00	0:00
Summa intäkter	326 600:00	275 250:00
Kostnader		
Löner	-112 000:00	-100 500:00
Sociala avgifter	-30 786:00	-27 613:00
Avtalsförsäkringar	-10 553:00	-12 354:00
Löneskatt	-747:00	748:00
Summa personalkostnader:	-154 086:00	-141 215:00
Data	-5 395:00	-5 318:00
Annonskostnader	-10 375:00	-10 232:00
Seminarier och möten	165:00	-7 103:00
Telefon och internet	-912:00	-3 013:00
Avgift plusgirokonto	-600:00	-450:00
Porto	-438:50	-511:00
Kontorsmaterial	-0:00	-89:00
Facklitteratur	-0:00	-730:00
Resekostnader	-446:00	-3 692:00
Övriga kostnader	-700:00	-609:00
Summa kostnader	-173 117:50	-172 962:00
Rörelseresultat	153 482:50	102 288:00
Beräknat resultat 2016-12-31		10 000:00

Balansräkning, per 2015-08-27

	Ing balans	Period	Utg balans
TILLGÅNGAR			
Kassa	1 000:00	0:00	1 000:00
Plusgiro	53 372:18	148 921:50	202 293:68
S:A TILLGÅNGAR	54 372:18	148 921:50	203 293:68
EGET KAPITAL			
Eget kapital	32 054:68	0:00	32 054:68
Redovisat resultat	15 100:50	0:00	15 100:50
S:A EGET KAPITAL	47 155:18	0:00	47 155:18
SKULDER			
Leverantörsskulder	4 582:00	-4 582:00	0:00
Övriga skulder	400:00	-400:00	0:00
Skatter	2 235:00	421:00	2 656:00
S:A SKULDER	7 217:00	-4 561:00	2 656:00
S:A EGET KAPITAL OCH SKULDER	54 372:18	-4 561:00	49 811:18

Frågor kring resultat- och balansräkning hänvisas till Oss kassör
Inga Alm, 0708-45 23 67

Stadgar för föreningen Opinionsgruppen för säker slutförvaring

Antagna av årsmötet 2013-03-02

§ 1 Opinionsgruppen namn och ändamål

Mom 1 Namn

Föreningens namn är Opinionsgruppen för säker slutförvaring (Oss). Opinionsgruppen är en partipolitiskt och religiöst obunden ideell förening.

Mom 2 Mål

Målet för Opinionsgruppen för säker slutförvaring är:

att skapa opinion för en säker slutförvaring av långlivat högaktivt kärnkraftsavfall och för långlivat låg- och medelaktivt avfall.

att kritiskt granska slutförvarsprojekten i Östhammars kommun

att bevaka, granska och delta i tillståndsprövningen för byggande av ett slutförvar för högaktivt avfall.

att utveckla kompetensen på kärnavfallsområdet.

att bedriva informations- och upplysningsarbete.

§ 2 Medlemmar

Mom 1 Medlemskapsvillkor

Medlemskap beviljas var och en som har intresse av och stödjer målen enligt §1, mom 2.

Mom 2 Medlemsavgift

Medlem betalar medlemsavgifter enligt årsmötets beslut.

§ 3 Organisation

Opinionsgruppens beslutande församlingar är:

- årsmötet
- medlemsmötet
- styrelsen

§ 4 Möten och sammankomster

Mom 1 Årsmötet

Opinionsgruppen håller årsmöte före februari månads utgång.

Vid årsmötet behandlas styrelse- och revisionsberättelse samt fråga om ansvarsfrihet. Vidare utses ordförande eller ansvarig och övriga styrelseledamöter, revisorer och ersättare för dessa.

Kallelse till årsmöte skall ske minst åtta dagar före årsmötet genom att kallelse varit införd i tidning eller på annat lämpligt sätt utsänd.

Mom 2 Möten och sammankomster

Möten och sammankomster hålls så ofta styrelsen, ordföranden eller den ansvarige så beslutar eller då minst fem medlemmar så begär.

Mom 3 Yttrande-, förslags- och rösträtt

Alla medlemmar har yttrande-, förslags- och rösträtt.

Mom 4 Extra årsmöte

Extra årsmöte kan inkallas för behandling av särskilda frågor om styrelsen beslutar det eller om en tredjedel av medlemmarna begär det.

Andra frågor än dem som föranlett inkallandet av extra årsmöte får inte behandlas. I övrigt gäller samma regler som för ordinarie årsmöte.

Extra årsmöte ska hållas senast två månader efter beslut därom.

Mom 5 Dagordning

Årsmötet ska behandla:

1. Fråga om kallelse skett i behörig ordning
2. Fastställande av röstlängd
3. Val av ordförande, sekreterare och två justeringspersoner för årsmötet
4. Fastställande av dagordning
5. Behandling av bokslut och styrelsens redovisning för föregående kalenderår
6. Behandling av revisorernas berättelse för verksamhetsåret
7. Beslut om ansvarsfrihet för styrelsen
8. Fastställande av verksamhetsplan för nästkommande år
9. Fastställande av
 - a) medlemsavgifter
 - b) budget för nästkommande år
10. Val av ordförande/ansvarig på ett år
11. Val av minst fyra ordinarie styrelseledamöter. Styrelsens ledamöter väljs på två år och rullande valsystem skall tillämpas.
12. Val av minst två ersättare för en tid av ett år.
13. Val av två revisorer med ersättare på ett år.
14. Val av minst tre ledamöter i valberedning varav en sammankallande.

Mom 6 Årsmötets beslutsregler

För alla beslut utom stadgeändring och upplösning, samt vid val gäller enkel majoritet.

Vid lika röstetal gäller den mening som omfattas av årsmötets ordförande, utom vid personval då lottning avgör. Då omröstning kommer ifråga vid personval ska sådan ske med slutna valsedlar.

§ 5 Styrelsen

Mom 1 Styrelsens uppgifter

Styrelsens uppgifter är:

att inom sig utse vice ordförande, kassör och sekreterare. Styrelsen utser även firmatecknare,

att planlägga verksamheten och utbildningen samt förelägga årsmötet förslag till verksamhetsplan för kommande verksamhetsår,

att leda verksamheten inom opinionsgruppen och verkställa gruppens beslut, samt att dokumentera dem,

att inkassera och redovisa medlemmarnas årsavgifter.

Mom 2 Beslutsförhet och protokollsjustering

Styrelsen är beslutför om mer än hälften av dess ledamöter, eller ersättare för dem, är närvarande.

Styrelsens protokoll justeras av ordförande och en ledamot.

Mom 3 Kallelse

Kallelse till styrelsens ordinarie sammanträden skall ske minst åtta dagar före mötet.

§ 6 Räkenskaper och revision

Opinionsgruppens räkenskaper förs per kalenderår och överlämnas snarast till revisorerna för granskning. Revisorerna ska till årsmötet inkomma med berättelse över föregående års förvaltning och räkenskaper samt ska till- eller avstyrka ansvarsfrihet för styrelsen.

§ 7 Stadgar

Stadgeändringar sker genom beslut av ordinarie årsmöte med 2/3 majoritet, efter förslag från styrelsen eller medlem.

§ 8 Uteslutning

Mom 1 Uteslutning

En medlem som bryter mot Opinionsgruppens stadgar, skadar dess syften eller mål, inte längre uppfyller kraven för medlemskap i §2 mom1 eller inte betalar medlemsavgift kan uteslutas. Beslut om uteslutning fattas av årsmötet.

§ 9 UPPLÖSNING

Beslut om Opinionsgruppens upplösning fattas med 2/3 majoritet vid två på varandra följande årsmöten, varav ett är ordinarie.

Vid upplösning fattas beslut om Opinionsgruppens tillgångar och åtaganden.

Sammanfattning

Dagens länsindelning är i de flesta fall flera hundra år gammal. Redan år 1957 pekade Riksdagens revisorer på att länen inte längre framstod som naturligt avgränsade administrativa enheter och allt sedan dess har utredning efter utredning pekat på att den nuvarande länsindelningen har spelat ut sin roll och att en reformering av den regionala samhällsorganisationen är angelägen.

Under de senaste decennierna har dock tre större ändringar i länsindelningen genomförts. År 1968 lades Stockholm stad och Stockholms län samman till ett nytt län, Stockholms län. 1997 slogs Kristianstads och Malmöhus län samman till Skåne län och året efter, 1998, lades Göteborgs och Bohus, Älvsborgs samt Skaraborgs län samman till Västra Götalands län. De i dag största länen har således redan genomfört en indelningsreform. Över hälften av Sveriges befolkning bor i dessa tre län, medan mindre än hälften, bor i 18 län.

Länsgänser är administrativa gränser, tänkta att avgränsa den statliga förvaltningens och landstingens verksamhet. I dag är det dock enbart länsstyrelserna av de statliga myndigheterna som har länet som indelningsgrund. De flesta andra statliga myndigheter med en regional organisation har en regional indelning med mellan fem och åtta regioner. En del färre, andra något fler. Vid en jämförelse mellan statliga myndigheters indelning kan konstateras att dessa indelningar skiljer sig åt och att det i princip inte är någon som är den andra lik. Myndigheterna har organiserat sig utifrån det egna perspektivet och den egna verksamhetens förutsättningar utan att tillräcklig hänsyn tagits till effekterna för den samlade statliga förvaltningen på regional nivå.

Staten är således både asymmetrisk och fragmenterad i sin regionala indelning. Även landstingens två största verksamhetsområden, hälso- och sjukvård samt regionalt tillväxtarbete, är i viss mån regionaliserat. Landstingen samverkar i sex sjukvårdsregioner

och i varje sjukvårdsregion finns en samverkansnämnd vars uppgift bland annat är att inom regionen, i vilket flera landsting ingår, samordna högspecialiserad vård. En viktig del av det regionala tillväxtarbetet sker i de åtta så kallade NUTS-II-områdena och i varje sådant område fördelas medel från bland annat Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

Fördel storstadsregionerna

Den kraftiga obalansen i den regionala samhällsorganisationen har gett Stockholm, Skåne och Västra Götaland fördelar genom att man har stora administrativa resurser och en kunskapsmässig plattform vid såväl regionala som nationella prioriteringsdiskussioner.

Dessa län kan därför i kraft av sin planeringskapacitet ta fram genomarbetade underlag som är väl anpassade till de beslutsprocesser som till exempel Trafikverket eller andra myndigheter har. Genom en god lokal och regional kännedom och ett faktamässigt övertag vid diskussioner om till exempel byggandet av vägar och järnvägar kan den starka regionen övertygande och proaktivt göra analyser som illustrerar varför de egna förslagen är de mest lämpliga och lönsamma. Det finns också en storleksmässig obalans när det gäller fördelningen av nationella forskningsresurser samt projektmedel från EU. Undersökningar visar att forskningsmedlen från Vinnova, EU:s ramprogram, Tillväxtverket och Energimyndigheten som fördelas i konkurrens mellan europeiska regioner och länen i Sverige till 82 procent har gått till Stockholms, Skånes och Västra Götalands län och forskningsmiljöer i Östergötland och Uppsala. Endast 18 procent fördelades i övriga Sverige. Det är tydligt att det är de redan starka länen som drar det längsta strået.

Det förslag vi nu presenterar utgår från att vi anser att det för framtiden finns möjlighet att skapa sex starka län som alla, i ökad global konkurrens och inom den europeiska integrationen, kan bidra till nationell tillväxt och lokal välfärd. Dessa landsting blir också starka nog att fungera i en ändamålsenlig regional samhällsorganisation tillsammans med länsstyrelser och centrala statliga myndigheter. Sveriges regionala indelning är viktig för möjligheterna att skapa tillväxt och därmed förutsättningar för likvärdig välfärd i hela landet.

En ändamålsenlig samhällsorganisation

För stora delar av såväl statens som landstingens regionala verksamheter är dagens län inte längre utgångspunkten – så som det en gång var tänkt. Vår bedömning är att ett första steg i att samordna staten regionalt är att relevanta statliga myndigheter med en regional indelning koordineras med den nya läns- och landstingsindelningen. Med detta läggs grunden för en samhällsorganisation som utgår från behovet av samverkan för utveckling och hållbar tillväxt. Vi anser att de statliga myndigheter som främst är relevanta för en samordnad regional indelning är de som

- har särskilt betydelse för samverkan kring det regionala utvecklingsansvaret och för den regionala utvecklingen i länen,
- har tydliga kopplingar till landstingens och kommunernas verksamheter, eller
- har tydliga kopplingar till länsstyrelsernas verksamheter.

Vi avser att i slutbetänkandet återkomma till frågan om vilka statliga myndigheter som bör ha en samordnad regional indelning. Dock kan konstateras att en samordnad regional indelning är av särskild vikt gällande de myndigheter där det regionala självstyret gör prioriteringar och fattar beslut om användningen av statliga medel i myndigheternas budgetar. Detta rör bland annat Trafikverket, Tillväxtverket och ESF-rådet.

Det räcker dock inte att skapa enhetlighet i statliga myndigheters regionala indelning. Även den statliga verksamheten måste samordnas regionalt. Staten är organiserad vertikalt, i stuprör, med olika specialiserade sektorsmyndigheter. Specialiseringen och avgränsning av sakområden är nödvändig för att myndigheterna ska kunna hålla hög kompetens och ha en effektivitet i verksamheten. Men specialiseringen har också avigsidor då allt fler samhällsfrågor rör flera sakområden. Specialiseringen kan också skapa svårigheter i samverkan med kommunerna och det regionala självstyret vars uppdrag är horisontellt och omfattar flera samhällsområden. Behovet av samverkan mellan olika statliga myndigheter för att kunna göra en helhetsanalys och behovet av att göra avvägningar mellan olika sektorsintressen blir allt större.

Länsstyrelserna är de enda statliga myndigheter som i likhet med den kommunala sektorn har ett horisontellt uppdrag med en rad olika verksamhetsområden. Länsstyrelserna har också i uppdrag att samordna staten regionalt och att göra tvärsektoriella avvägningar mellan statliga sektorsintressen och vår bedömning är att länsstyrelsernas uppdrag att samordna staten regionalt bör förtydligas och förstärkas. Länsstyrelsernas roll i det regionala tillväxtarbetet bör förtydligas och vi avser att återkomma till dessa frågor i vårt slutbetänkande.

Mer resursstarka län och landsting

För att trygga en tillväxt i hela landet, och därmed också skapa förutsättningar för en levande landsbygd, krävs en samhällsorganisation som i ökad omfattning möjliggör en positiv utveckling även utanför storstadsområdena. Flera utredningar har pekat på att Sverige måste forma en samhällsorganisation som kan förbättra förutsättningarna för att behålla och utveckla globalt konkurrenskraftiga arbetsmarknader, inte bara i de tre storstadsområdena utan på flera platser i landet. Detta är en av de stora tillväxtutmaningarna.

Det kräver en indelning av Sverige som gör det möjligt att skapa flera resursstarka län och landsting som får ökad planeringskapacitet, bättre villkor för inomregional planering och organisatoriska förutsättningar för att överbrygga nationella planeringsstuprör.

Vi har därför i vårt indelningsarbete haft fyra utgångspunkter för en ny indelning i län och landsting. Dessa utgångspunkter är:

Jämnstarka län och landsting

Vi har strävat efter att åstadkomma mer jämnstarka län och landsting vilket innebär att befolkningens storlek är viktig eftersom det handlar om skatteunderlag och ekonomisk bärighet för att kunna möta befolkningens behov och förväntningar samt framtidens utmaningar.

Kapacitet att bygga strukturer för regional utveckling

De nya länen och landstingen ska ha tillräcklig kapacitet för att kunna bygga strukturer för regional utveckling. Det handlar om att kunna upprätta, vidmakthålla och utveckla forskningsmiljöer och kompetenscentra, att kunna fördela resurser och genomföra nödvändiga investeringar.

Förmåga att ansvara för det regionala hälso- och sjukvårdssystemet inklusive regionsjukvården

De nya länen och landstingen ska ha tillräcklig förmåga att själva kunna ansvara för hälso- och sjukvårdssystemet. Även med väsentligt färre län kommer samverkan mellan sjukvårdshuvudmännen och staten att vara nödvändigt.

Utgå från befintliga samverkansmönster

Vi bygger vidare på de samverkansmönster som har vuxit fram inom olika samhällsområden. Även om dessa samarbeten inte bygger på en gemensam identitet så har de ofta en stor betydelse för möjligheterna att samlas kring en gemensam agenda och mobilisera utvecklingskraft. Dessa samarbetsmönster är ofta förankrade i befolkningen och kan därmed skapa legitimitet för en ny länsindelning.

Demokrati och legitimitet

Ett grundläggande krav på ett demokratiskt styrelseskick är att det ska vara överskådligt så att medborgarna har möjlighet att förstå var beslut fattas, möjlighet att påverka processen samt möjlighet att utkräva ansvar av de valda representanterna. Ett svårbegripligt och svårgenomträngligt system kan därför försvaga legitimiteten för den regionala demokratin. Att samla verksamheterna och uppgifterna som i dag beslutas av indirekta politiska organ i ett direktvalt landsting innebär möjligheter för en förstärkning av demokratin. Det ger också möjlighet att utveckla samverkan med olika intresseorganisationer och civilsamhället.

En indelning i sex län

För att ta vara på hela landets resurser och skapa förutsättningar för utveckling och tillväxt i hela landet är vår bedömning att sex regioner skapar en sådan utvecklingskraft att tillväxt kan ske i hela landet. En indelning i sex län och landsting ger möjligheter för alla delar i de nya länen både att utvecklas och att få del av den gemensamma utvecklingen samt bidra till den nationella tillväxten och den lokala välfärden.

Detta handlar, som nämnts, inte främst om sammanslagningar av län och landsting. Lika viktigt som att skapa resursstarka län och landsting är det att skapa en regional samhällsorganisation där statliga myndigheter kan ha en gemensam indelning med de nya länen och landstingen vilket i sin tur ger ökad styrka i arbetet med såväl regionalt tillväxtarbete som hälso- och sjukvård.

Utifrån ett strikt arbetsmarknadsperspektiv hade ett alternativ varit att satsa på nuvarande tre starka regioner och föreslå en ny regional samhällsorganisation utifrån dessa. Vi har inte valt att föreslå en sådan indelning, som skulle leda till en ännu större regional obalans. Vi föreslår i stället en indelning med en stark region mellan Stockholm och Västra Götaland, ett Svealand bestående av Gävleborg, Dalarna, Uppsala, Örebro, Västmanland och Södermanland. På motsvarande sätt föreslår vi en stark region mellan Stockholm och Skåne bestående av Östergötland och länen i Småland. I den norra delen av landet föreslås en sammanslagning av de fyra nordligaste länen. Därmed uppnås en tillräcklig styrka för ett effektivt regionalt utvecklingsarbete i norr. En indelning av Sverige i mer jämnstarka län och landsting med verklig förmåga att fullgöra sina uppdrag. På detta sätt skapas förutsättningar att bygga strukturer för regional utveckling och mer jämlika förutsättningar att ta ansvar för hälso- och sjukvård.

Förslag på tre indelningsändringar

Detta förslag på indelning av Sverige i sex län och landsting bygger på våra direktiv, våra utgångspunkter samt den dialog vi har haft med politiska företrädare för länen. Enligt våra direktiv ska vi lämna vårt slutbetänkande senast den 31 augusti 2017 för ett ikraftträdande 2023. Om vi finner att det är möjligt att genomföra

en eller flera indelningsändringar som kan träda i kraft den 1 januari 2019 ska vi lämna ett delbetänkande senast den 30 juni 2016.

I detta delbetänkande lämnas sådana förslag som, för landstingens del, kan träda i kraft den 1 januari 2019. Vi har fört dialog med politiska företrädare i de berörda länen. I länen finns olika uppfattningar om såväl reformen som helhet som om tidpunkten för ikraftträdandet. I vissa län finns en bred parlamentarisk majoritet för en indelningsändring och en stark önskan om ett ikraftträdande 2019. I vissa län finns tveksamheter kring om ett ikraftträdande bör ske 2019 eller 2023. En aspekt som berörts är de utmaningar det innebär att bedriva en effektiv verksamhet i en organisation som under lång tid vet att man kommer vara föremål för förändringar. Många har också lyft fram den problematik som det kan innebära att verksamheten under lång tid leds av indelningsdelegerade. Vi bedömer som helhet att det finns en acceptans i de berörda länen för en indelningsändring med ikraftträdande 2019. I samtliga föreslagna nya län har diskussioner och också försök till olika regionbildningar föregått det förslag som vi nu lägger. Vi föreslår nedanstående tre indelningsändringar och kommer att återkomma till återstående nya län i vårt slutbetänkande.

Norrlands län

Vi föreslår en sammanläggning av de fyra nordligaste länen, Västernorrlands, Jämtlands, Västerbottens och Norrbottens län och landstingen i dessa län. Därmed uppnås en tillräcklig styrka för att ansvara för sjukvården i landstinget och resurser för ett effektivt regionalt utvecklingsarbete. Länen är relativt glest befolkade och för att få tillräcklig kraft i det nya länet blir det med nödvändighet ett stort geografiskt område. Här har således avvägningar gjorts mellan å ena sidan resursstyrka och å andra sidan geografisk storlek.

Svealands län

Vi föreslår ett bildande av Svealands län bestående av dagens Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län. De kan då utgöra en stark samarbetspart till bland

annat Stockholms län. Samverkan kring bland annat kollektivtrafik och transportinfrastruktur underlättas av att hanteras av två parter i stället för i dagens indelning. Detta område har inom hälso- och sjukvårdsområdet länge samverkat inom ramen för den något större Uppsala-Örebro sjukvårdsregion.

Västra Götalands län

Vi föreslår att dagens Västra Götalands län och Värmlands län läggs samman i ett nytt Västra Götalands län. Detta knyter samman näringslivet runt Väneren och bygger vidare på befintliga samarbeten samt ger förutsättningar för ett gemensamt samarbete med Norge.

Länsstyrelser i de föreslagna länen

En ändrad länsindelning innebär även en ändrad organisation för länsstyrelserna. Färre länsstyrelser innebär även större länsstyrelser med ansvar för en större yta och bättre förutsättningar för att bedriva en effektiv och likvärdig verksamhet. Länsstyrelsernas uppgifter, dels i det regionala tillväxtarbetet och dels att samordna staten på regional nivå bör utvecklas.

Respektive ny länsstyrelse ska ansvara för länsstyrelsernas uppgifter i det nya länet. Det innebär att vissa uppgifter som tidigare varit koncentrerade till andra länsstyrelser förs till de nya länsstyrelserna när dessa bildas.

Ikraftträdande

De föreslagna ändringarna i länsindelningen ska träda i kraft den 1 januari 2018. Den förändrade landstingsindelningen föreslås träda i kraft den 1 januari 2019.



Strategienheten
Johanna Yngve Törnqvist
Anders Bergman

Datum
2016-09-27

Dnr
KS-2015-4

Sid
1 (3)

Nacka Tingsrätt
Mark- och miljödomstolen
Box 1104
131 26 Nacka Strand

Mål nr M7062-14 Avdelning 3

Yttrande över behov av komplettering, utökad verksamhet vid anläggningen för slutförvaring av låg- och medelaktivt avfall (SFR) m.m. i Forsmark, Östhammars kommun, Uppsala län.

Östhammars kommun har från Mark- och miljödomstolen (MMD) vid Nacka tingsrätt mottagit en remiss angående kompletteringsbehovet av ansökan innan kungörelse av densamma.

Remisstiden var ursprungligen satt till 30 september. **Östhammars kommun har begärt och meddelats förlängd svarstid till 19 oktober 2016.**

Kommunen - en aktiv part

I tillåtlighetsprövningen av ansökan enligt miljöbalken, MB, ingår att fråga Östhammar kommun, om den kan acceptera det ansökta förslag som presenterats av verksamhetsutövaren Svensk kärnbränslehantering AB, SKB. Förslaget har prövats av Mark- och miljödomstolen, MMD, samt Strålsäkerhetsmyndigheten, SSM. Östhammars kommun har genom sin vetorätt en central roll i processen för Sverige, och för det svenska kärnavfallsprogrammet, arbete med att hitta en metod och en plats för att slutförvara radioaktivt avfall från de anläggningar som omfattas av programmet.

Kommunfullmäktige i Östhammars kommun kommer således inför regeringens tillåtlighetsbeslut att tillstyrka eller avstyrka tillstånd till sökt verksamhet. Inför kommunfullmäktiges beslut är det av avgörande betydelse att frågor av vikt för kommunen är besvarade. Det är därför viktigt att alla frågeställningar av betydelse är redovisade och genomgångna när kommunen ska ta ställning till etableringen av sökt verksamhet. Eventuella brister i detta avseende försvårar Östhammars kommuns ställningstagande till verksamheten.

Grundläggande för kommunens arbete är den långsiktiga säkerheten och påverkan på människors hälsa och miljö.

Generella synpunkter

Östhammars kommun ser positivt på att ansökan kommer att tillåtlighetsprövas av Regeringen.

Senare i tillståndsprocessen ska Östhammars kommun via sin vetorätt tillstyrka eller avstyrka ansökan. Detta beslut ska tas innan ärendet går tillbaka från regeringen till Mark- och miljödomstolen som ger ett eventuellt tillstånd samt fastställer villkor enligt miljöbalken. Östhammars kommun anser att sättet att bedriva verksamheten, vilket i hög grad styrs av de villkor som fastställs, starkt påverkar kommunen och dess invånare. En avgörande del i kommunens beslutsunderlag för vetobeslutet utgörs således av de villkor som SKB anser sig kunna underställas och som Mark- och miljödomstolen föreskriver. Alltsedan kärnavfallsprocessen började i Östhammars kommun har det varit kommunens bestämda uppfattning att alla frågeställningar av betydelse ska vara redovisade och genomgångna när kommunen ska ta ställning till etableringar. Brister i detta avseende försvårar kommunens ställningstagande.

Kommunen anser att villkoren för verksamheten i möjligaste mån ska vara förhandlade och tydligt och klart redovisade, innan ansökan går vidare till regeringen för tillåtlighetsprövning.

Vidare upplever kommunen att det på flera platser i ansökan samt kompletteringarna anges att mängderna och volymer bedöms som så små att de kan bortses ifrån. Till exempel motsvarar en ny nedfart samt en BLA-sal (istället för markförvaring av vissa typer av avfall) tillsammans 17% (ca 126 500 tfm³) av det totala bergguttaget. Vid en sammanlagd bedömning av verksamheten kan alla dessa osäkerheter leda till en onödigt stor påverkan från verksamheten.

Östhammar kommun anser att det är olämpligt att i det utbyggda SFR mellanlagra avfall som senare ska slutförvaras i slutförvar för långlivat avfall, SFL.

Utbyggnaden av SFR kommer att tillsammans med slutförvaret för använt kärnbränsle ge upphov till en ökad trafik på riksväg 76 som redan idag har en stor belastning av tunga transporter med associerade problem som till exempel olycksrisk, otrygghet för trafikanter och boende samt utrymmesbrist för gång- och cykeltrafikanter.

Vidare är det kommunens uppfattning att en upprustning, innebärandes bland annat bullerdämpande och säkerhetshöjande åtgärder av riksväg 76 är nödvändig i det fall verksamheten meddelas tillstånd.

Med beaktande av ansökans omfattning bör det ligga i SKB:s intresse att tillse att så sker, även om det som utgångspunkt är korrekt som SKB anför att det i första hand är trafikhallaren som ansvarar för genomförande av förbättringsarbeten. Det finns dock inget hinder för SKB att bidra till genomförandet av sådana arbeten.

Vid beaktande av genomförbarheten och därmed tillåtligheten för ett nationellt projekt av slutförvarsanläggningens skala är det enligt kommunen viktigt att det finns förutsättningar för verksamheten på platsen. En sådan förutsättning är god infrastruktur och kommunikationer inte bara till och från verksamheten utan

också till omkringliggande serviceorter för verksamheten likväl som till utbildnings- och forskningsnoder.

Östhammars kommun vill med anledning härav framföra nödvändigheten av en snabb (100 km/h) och trafiksäker kommunikation längs hela RV 288 Östhammar-Uppsala. Detta har kommunen framfört såväl i arbetet med åtgärdsvalsstudie för RV 288, som i andra sammanhang för att säkerställa möjligheter och tillgång till arbetspendling, akademiska studier samt forskningsnoder.

Kompletteringsbehov

I SKB:s svar i Bilaga SFR-U K:1, fråga 3.14 anges att SKB inte motsätter sig kompensationsåtgärder. Behovet av sådana kan dock inte bedömas innan möjligheten att genomföra ytterligare skyddsåtgärder utretts, vilket pågår.

Östhammars kommun önskar att ansökan ska kompletteras med nämnda utredning innan kungörelse.

SKB:s svar i Bilaga SFR-U K:1 3.22 anger att korttidsboendet vid Igelgrundet är en del av de industriella anläggningarna och därför inte omfattas av bullervillkoren, däremot anges att man avser att vidta ljudisolerande åtgärder.

Östhammars kommun anser att det bör finnas riktvärden eller annan form av åtagande från SKB för inomhusbullret då det trots allt rör sig om rum för vila, även om kommunen delar SKB:s uppfattning att korttidsboendet inte är att betrakta som permanenta bostäder.

I svaret på Östhammars kommuns fråga rörande radionuklidinventariet från rivning och avveckling av AB Svafo och Studsvik AB:s verksamheter, i Bilaga SFR-U K:1 3.33, andra stycket anges att arbete pågår för att uppskatta inventarium och att de uppdaterade inventariet kommer att ligga till grund för den förnyade säkerhetsanalysen till den eventuellt kommande provningen enligt kärntekniklagen. Vidare anges i Bilaga SFR-U K:1 fråga 3.47 att säkerhetsanalysen kommer att uppdateras till efterföljande provning enligt kärntekniklagen. Ur svaret kan det också tolkas som att det senare i processen både kan minskas och ökas gällande avfallsmängder och typer.

Östhammars kommun anser att den nu aktuella provningen ska hantera ett maximalt utnyttjande av tillståndet. Att verksamheten efter att tillstånd meddelats ska ha möjlighet att bli mer omfattande eller innehålla andra kvoter och mängder av nuklider skapar en osäkerhet kring omfattningen av verksamheten som SKB avser att bedriva.

Östhammars kommun anser att i det fall det råder osäkerhet kring inventariet så ska beräknade värden med god marginal användas.

Det är inte tillräckligt att en eventuell senare provning enligt en annan lagstiftning ska lämnas att hantera en så pass central fråga som nuklidinventariet.



Strategienheten
Johanna Yngve Törnqvist

Datum
2016-08-30

Dnr
KS-2015-4-21

Sid
1 (1)

Nacka Tingsrätt
Mark- och miljödomstolen
Box 1104
131 26 Nacka Strand

Mål nr M7062-14 Avdelning 3

Förslag till beslut om begäran om förlängd remisstid från mark- och miljödomstolen angående remiss om ytterligare kompletteringar innan kungörelse av ansökan om utökad verksamhet vid anläggningen för slutförvaring av låg- och medelaktivt avfall (SFR) m.m. i Forsmark, Östhammars kommun, Uppsala län

Östhammars kommun har från mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt mottagit en remiss om ansökan enligt miljöbalken. Remissen avser eventuella ytterligare kompletteringsbehov av ansökan innan kungörelse av densamma.

Remisstiden är ursprungligen satt till den 29 september 2016.

Efter att ansökan enligt miljöbalken har kungjorts kommer kommunen ges tillfälle att inkomma med synpunkter i sak.

Motivering

För att kunna behandla ärendet vid MKB-gruppens samt kommunstyrelsens ordinarie sammanträdesdatum krävs förlängd remisstid.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen i Östhammars kommun begär om förlängd remisstid för kompletteringsrundan från mark- och miljödomstolen till den 19 oktober 2016.

Revidering av mottagningspriser vid Vaddika avfallsanläggning

Mottagningspris är den avgift som företag får betala när de lämnar avfall på Vaddika avfallsanläggning.

För att täcka ökade kostnader för Östhammars kommuns renhållningsverksamhet behöver mottagningsavgiften höjas 2017-01-01. Mottagningspriserna för verksamheter på Vaddika avfallsanläggning reviderades 2015-06-01.

På grund av milda vintrar samt import av brännbart avfall till Sverige har möjligheten till avsättning av flisat rivningsträ blivit svårare. Kostnaden för avsättning har ökat med mer än hundra procent.

Tekniska kontorets förslag är att mottagningspriset för fraktionen blandat trä höjs med 200 kr/ton till 320 kr/ton från 2017-01-01.

För fraktionen rent trä finns det bättre förutsättningar gällande avsättning. Rent trä är obehandlat och ej målat trä.

Tekniska kontorets förslag är att rent trä införs som ny fraktion till ett mottagningspris om 120 kr/ton från 2017-01-01.

Kostnaden för att lämna brännbart avfall till Vattenfalls förbränningsanläggning i Uppsala har ökat betydligt. Ökningen har skett i och med den nya upphandlingen Tierp och Östhammars kommun har genomfört.

Tekniska kontorets förslag är att mottagningspriset för fraktionen brännbart avfall höjs med 200 kr/ton till 900 kr/ton från 2017-01-01.

I fraktionen osorterat avfall ingår en betydande del brännbart avfall. Kostnaden för att lämna brännbart avfall till Vattenfalls förbränningsanläggning i Uppsala har ökat betydligt. Ökningen har skett i och med den nya upphandlingen Tierp och Östhammars kommun har genomfört.

Tekniska kontorets förslag är att mottagningspriset för fraktionen osorterat avfall höjs med 100 kr/ton till 1 311 kr/ton från 2017-01-01.

Se bifogat förslag på mottagningspriser för Vaddika avfallsanläggning.

Tekniska kontoret

Annika Bexelius
Teknisk chef

Lars Ekman
Renhållningschef

Mottagningspriser

Denna prislista gäller från 2017-01-01. samtliga priser är exklusive moms.
Minsta avgift som debiteras är 100 kr för avlämnat material.

Artikel	Avfall till sorteringsyta	Pris (kr/ton)
9030	Brännbart avfall Utsorterat brännbart avfall. Enheter mindre än 0,5 x 0,5 x 0,5 m. Får exempelvis ej innehålla: Farligt avfall, elektronikprodukter, gummidäck, park- och trädgårdsavfall, gipsskivor, batterier, riskavfall och enheter större än 0,5 x 0,5 x 0,5 m.	900
9040	Osorterat avfall Osorterat bygg och industriavfall. Exempelvis avfall från rivningsarbete, plastrester, kasserade möbler, trä med inslag av isolering, material från stamreoveringar eller liknande. Får exempelvis ej innehålla: Farligt avfall och aspest.	1 311
9140	Järn och metall	0

	Avfall till mellanlagring och deponiområde	Pris (kr/ton)
9150	Trä avfall Träfraktioner med inslag av limträ, skivor och målat trä med begränsat inslag av spik och beslag. Får ej innehålla: Impregnerat trä, slipers och ris.	320
9151	Rent trä Rent trä, obehandlat och ej målat trä.	120
9155	Slipers/Tryckimp Tryckimpregnerat virke och slipers med begränsat inslag av spik och beslag	1200
9020	Stubbar och stockar Med begränsat inslag av jord och sten.	700
	Ris	120
9170	Däck Inkommande-med fälg	0
	Matavfall	700

	Konstruktionsmaterial	Pris (kr/ton)
	Bygg- och rivningsmassor Schakt- och rivningsmassor med betong, lättbetong, kakel och tegel med begränsat inslag av armering, kablar och dylikt. Ej förorenat.	400
	Betong och sten Betong, sten, kakel och tegel fritt från armering, kablar och dylikt. Ej förorenat. Enheter mindre än 0,2 x 0,2 x 0,2 m.	80
9580	Schaktmassor Enstaka lass torra schaktmassor lämpliga som konstruktionsmaterial, fritt från större stenar eller liknande. Ej förorenat.	80
	Avrymningsmassor Jord, grässvål	80

	Sorterat avfall till deponi	Pris (kr/ton)
9010	industriavfall sorterat, Deponi.....	865
	Fast avfall som innehåller mindre än 10% brännbart eller organiskt avfall	
	Schaktmassor till deponi.....	558
	Schaktmassor som inte kan användas som konstruktionsmaterial	
9540	Asbest.....	1 200
	Asbesthaltigt avfall, eternit och dyligt. Avfallet ska vara inplastat	
9570	Österby Gjuteri Gjutsand.....	62
	Gjuterisand.....	62
9050	Aska, stoft o slaggprodukter/Neova värmeverk.....	558
9070	Hårdmetallslam/Aluminiumoxid.....	558
9650	Metallhydroxidslam.....	62

	Avfall till behandling	Pris (kr/ton)
	Gatubrunnsrens och ledningsrens.....	558
	Slamformigt avfall innehållande vatten, sand, sten och grus samt mindre mängd organiskt material. Ej förorenat med exempelvis olja. Vid tveksamhet om ev. föroreningar ska analysprotokoll medföras.	
9130	Avvattnat slam, BDT.....	558
9610	Fettavskiljare.....	558
9220	Extern Slam.....	480
9660	Salt/Lakvatten.....	558

	Tjänster	Pris (kr/stycke)
9710	Endast vägning.....	100
9720	Maskintid per påbörjad halv timme.....	250
9730	Omregistrering av lass.....	100



Tekniska förvaltningen

Datum
2016-09-23

Dnr
KS-2016-723

Sid
1 (2)

Revidering av Östhammars kommuns renhållningstaxa

För att täcka nödvändiga kostnader för Östhammars kommuns renhållningsverksamhet behöver renhållningsavgifterna höjas från 2017.

De nya miljömålen på avfallsområdet har lett till en utveckling av kommunens tjänster och hanteringssystem. Genom att införa tömningsregistrering på samtliga sopkärl och enskilda avlopp kan kundtjänst ge en bättre service till invånarna. Återvinningscentraler och insamling av hushållens farliga avfall utgör en allt större del av den kommunala avfallsbudgeten i takt med att hanteringen förbättras och insamlingsgraden ökar. Ovanstående tjänster som alla abonnenter har tillgång till och kan utnyttja oavsett beställd hämtning / valt abonnemang finansieras genom en grundavgift. Kostnaden för att lämna brännbart avfall till Vattenfalls förbränningsanläggning i Uppsala har ökat betydligt. Ökningen har skett i och med den nya upphandlingen som Tierp och Östhammars kommuner har genomfört.

Tekniska kontorets förslag är att grund- och hämtningsavgiften höjs med 6% från 1 januari 2017.

Renhållningsverksamhetens kostnad för insamling av slam från slutna tankar och slamavskiljare är högre än den intäkt som verksamheten får från sina kunder. Avgiften behöver höjas för att renhållningsverksamhetens intäkter och kostnader för slamhantering ska närma sig varandra.

Tekniska kontorets förslag är att avgiften för hämtning av slam från slutna tankar och slamavskiljare höjs med 3% från 1 januari 2017.

Latrin är en relativt svår och resurskrävande avfallstyp som kan medföra betydande hanterings- och arbetsmiljöproblem om det inte sköts rätt. Avgiften för hämtning av latrin behöver höjas för att stimulera till investeringar i bättre enskilda sanitetslösningar i enlighet med mål i Östhammars kommuns avfallsplan. Taxan för latrinhämtning höjdes med 30% från 1 januari 2015 och 10% från 1 januari 2016.

Tekniska kontorets förslag är att avgiften för hämtning av latrin höjs med 10% från 1 januari 2017.

I grundavgiften ingår grovsophämtning av brännbart avfall 2 ggr/år om 4 stycken kollin/tillfälle. Varje kolli får ha maximmått 1,3x0,8x0,5 m och maxvikt högst 15 kg styck och de ska vara väl paketerade.

Vid sjöhämtning har tjänsten börjat utnyttjas markant under 2016 vilket gör situationen svår att hantera i båt. På land är det en tjänst som knappt utnyttjas. Tekniska kontorets förslag är att tjänsten grovsophämtning av brännbart avfall tas bort.

Utfasning av insamling av latrin går vidare. Fler latrinabonnenter nyttjar tjänsten sparsamt och använder sällan de 9 stycken latrinburkar de tilldelas varje säsong. Det finns önskemål från abonnenter om att kunna erbjudas en tjänst med färre latrintunnor.

Tekniska kontorets förslag är att införa tjänst med 5 stycken latrintunnor med hämtning maj – september med en avgift om 1 980 kr med start 1 januari 2017.

Fler latrinabonnenter med sjöhämtning nyttjar tjänsten sparsamt och använder sällan de 9 stycken latrinburkar de tilldelas varje säsong.

Det finns önskemål från abonnenter om att kunna erbjudas en tjänst med färre latrintunnor.

Tekniska kontorets förslag är att införa tjänst med 5 stycken latrintunnor med sjöhämtning maj – september med en avgift om 2 420 kr med start 1 januari 2017.

Wellpapp hamnar ofta bland det vanliga brännbara avfallet. Under en försöksperiod har utsortering och insamling av wellpapp genomförts på några av kommunens enheter. Även externa aktörer efterfrågar en insamlingstjänst av wellpapp. Tekniska kontorets förslag är att som ny tjänst införa hämtning av wellpapp 26 ggr/år till en avgift om 2 200 kr/år med start 1 januari 2017.

Installationer av minireningsverk för enskilda avlopp har ökat i kommunen. Vid tömning av minireningsverk ska rent vatten återföras minireningsverket vilket kräver en annan typ av slambil och är en extra tjänst för entreprenören. Anläggningsägaren ges möjlighet att själv återföra rent vatten efter tömning med hjälp av en vanlig trädgårdsslang. Anläggningsägaren behöver då inte nyttja tjänsten återföring av rent vatten i minireningsverk.

Tekniska kontorets förslag är att som ny tjänst införa återföring av rent vatten i minireningsverk till en avgift om 1 200 kr/tillfälle med start 1 januari 2017.

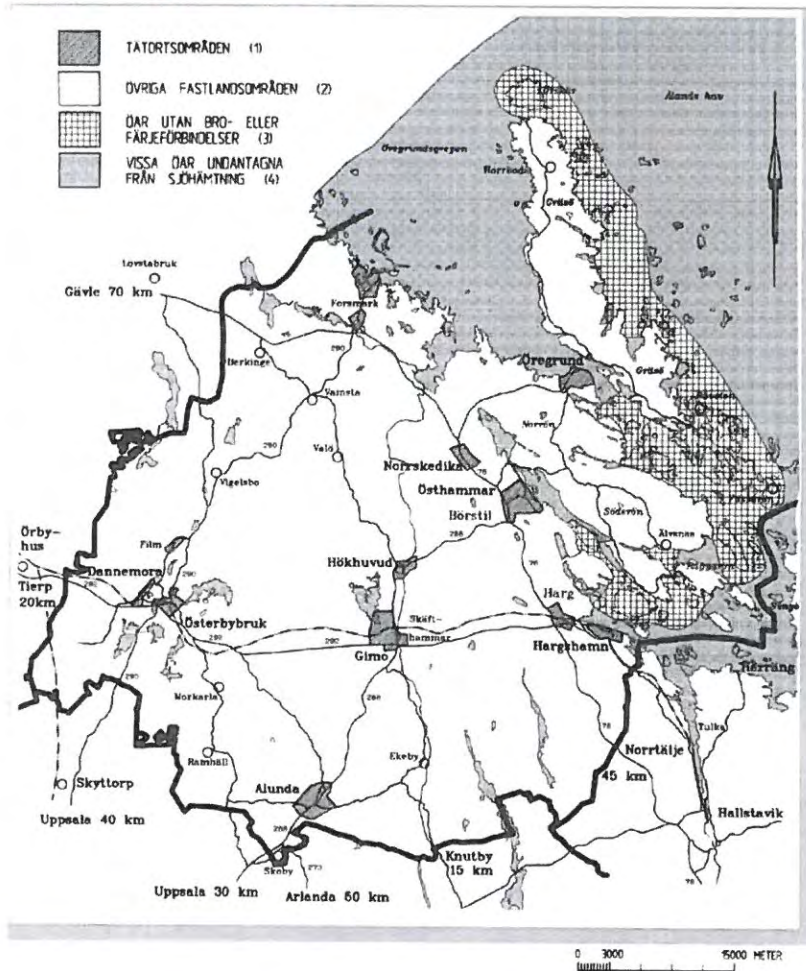
Tekniska kontorets förslag är att renhållningstaxan revideras enligt bifogat underlag med start 1 januari 2017.

Tekniska kontoret

Annika Bexelius
Teknisk chef

Lars Ekman
Renhållningschef

Hämtningsområden



Renhållningstaxa Östhammars kommun

Gäller fr o m 1 januari 2017



Enfamiljshus

240 liters behållare eller 160 liters säck i säckställ. Byte av säck ingår i avgiften. Kommunen tillhandahåller behållare eller säckställ. **Grundavgiften ingår i abonnemanget.**



Tjänster	Årsabonnemang (kr)	Sommarabonnemang (kr)
Grundavgift	505	505
Hushållsavfall		
Miljöservice	1 082	926
1 gång/2 veckor	1 926	1 483
2 behållare 1 gång/två veckor	3 081	
1 gång/vecka (tätort)	3 758	
2 gånger/vecka (tätort)	7 904	
Sjöhämtning		
Miljöservice	1 398	1 203
1 gång/2 veckor	2 408	2 124
2 behållare 1 gång/2 veckor	3 566	3 181
Tilläggs tjänst		
Extra säck/säck	65	65
Länsö fastighetsnära hämtning maj – september		
Miljöservice	241	241
Normalservice	442	442
Latrin		
Latrinhämtning	7 723	3 219
Latrin sjöhämtning	9 484	3 953
Latrin hämtning 5 tunnor		1 980
Latrin sjöhämtning		2 420
Extra behållare	660	660

Slutna tankar

Hämtningsfrekvens	Avgift (kr)		
Volym i liter	0–2000	2001–5000	5001–6000
1 gång/år	1 399	1 768	2 644
Vid budning tillkommer	625	625	625
Vid jour tillkommer	2 300	2 300	2 300
Tillägg per extra m ³			228

Slamavskiljare – trekammarbrunnar, BDT-brunnar och fettavskiljare

Hämtningsfrekvens	Avgift (kr)			
Volym i liter	0–1000	1001–3000	3001–5000	5001–6000
1 gång/år	1 261	1 314	1 559	1 737
Vid budning tillkommer	625	625	625	625
Vid jour tillkommer	2 300	2 300	2 300	2 300
Tillägg per extra m ³				228

Grundavgift

Betalas av alla fastighetsägare och baseras på kostnader för hantering av hushållsavfall och farligt avfall, transport-system, återvinningssentraler och Vädrika avfallsanläggning.

Matavfall

Insamling av matavfall är obligatoriskt för alla hushåll och ingår i abonnemanget för enfamiljshus.

Arsabonnemang

Är avsett för åretruntboende och omfattar hämtning hela året. Till abonnemanget kan väljas antingen normalservice eller miljöservice. Normalservice innebär hämtning varannan vecka med möjlighet till särskild beställning av tätare hämtning inom tätort. Miljöservice innebär hämtning en gång var fjärde vecka och förutsätter att fastighetsägaren komposterar hushållsavfallens organiska del i godkänd kompostbehållare. För att få miljöservice krävs en anmälan till samhällsbyggnadsförvaltningen. **I årsabonnemanget ingår grundavgiften.**

Sommarabonnemang

Är avsett för sommarboende och omfattar hämtning 11 gånger under perioden maj–september. Till abonnemanget kan väljas antingen normalservice eller miljöservice. Normalservice innebär hämtning varannan vecka. Miljöservice innebär hämtning en gång var fjärde vecka och förutsätter att fastighetsägaren komposterar hushållsavfallens organiska del i godkänd kompostbehållare. För att få miljöservice krävs en anmälan till samhällsbyggnadsförvaltningen. **I sommarabonnemanget ingår grundavgiften.**

Grundabonnemang

Grundabonnemang är bara till för fastighetsägare inom vissa år undantagna från sjöhämtning (område 4) och fastighetsägare som fått befrielse att lämna visst avfall enligt § 35 i renhållningsordningen.

Avgifter

Avfallsbehållare/säckställ ska vara framställd vid tomtgräns/angöringsplats på hämtningens morgon. För gångavstånd utgår tilläggsavgift med 10 % av årsavgiften per påbörjat 5 m intervall. Trappsteg, oläst dörr eller grind räknas som 1 m gångavstånd. Läst dörr, sofskåp eller erind räknas som 2 m gångavstånd.

Säck får inte fyllas mer än till 80 % så att den lätt kan tillslutas. Avfallsbehållare får inte fyllas så att lock inte går att stänga.

För överfulla säckar/avfallsbehållare eller skadade säckar debiteras extra avgift 65 kr/st.

Latrin

Hämtning av latrinkärl sker varannan vecka enligt schema.

Arsabonnemang

Är avsett för åretruntboende och omfattar hämtning hela året. I abonnemanget ingår att kommunen tillhandahåller och hämtar 20 st engångsbehållare. Behållarens volym är ca 23 l.

Sommarabonnemang

Är avsett för sommarboende och omfattar tillhandahållande och hämtning av 5 eller 9 st engångsbehållare under perioden maj–september. Behållarens volym är ca 23 l.

Avgifter latrin

Engångsbehållaren för latrin ska vara framställd vid tomtgräns/angöringsplats på hämtningens morgon. Latrin-behållare får fyllas till maximalt 2/3 delar och med vikt av högst 15 kg.

Fastighetsnära hämtning av latrin på Länsö sker utan särskild avgift för den som beställt fastighetsnära hämtning av hushållsavfall.

Slutna tankar och slamavskiljare

Abonnemang

Hämtning av slam från slutna tankar, trekammarbrunnar och fettavskiljare sker 1 gång per år och slam från BDT-brunnar 1 gång vartannat år.

Abonnemang med tätare intervall är möjligt för slutna tankar, trekammarbrunnar, fettavskiljare och BDT-brunnar.

Extra hämtning

Fastighetsägare kan beställa extra hämtning av slam så kallad **budning**, som innebär att slammet hämtas inom 3 arbets-dagar efter avrop.

Fastighetsägare kan beställa extra hämtning av slam så kallad **jourhämtning**, som innebär att slammet hämtas inom 6 timmar efter avrop.



Flerbostadshus, serviceinrättningar, verksamhetsutövare m fl

Container

Hämtningsfrekvens	Avgift (kr)				
	4,0 m ³	5,0 m ³	6,0 m ³	8,0 m ³	10,0 m ³
1 gång/2 veckor	21 719	26 292	30 882	39 720	48 845
1 gång/vecka (tätort)	43 367	52 530	61 695	79 384	97 634
2 gånger/vecka (tätort)	87 836	106 374	124 875	160 278	197 491

Årsabonnemang

Fastighetsägaren tillhandahåller container. Säck och byte av säck samt kärl ingår i avgiften.

Hämtningsfrekvens	Årsavgift (kr)					
Volym i liter	140 (säck)	160 (säck)	240 (säck)	360 (säck)	660 (säck)	770 (säck)
Grundavgift 162 kr						
1 gång/2 veckor	445	1 585	1 585	2 421	4 331	5 390
1 gång/vecka (tätort)	890	3 211	3 211	4 837	8 688	10 755
2 gånger/vecka (tätort)	1 780	6 446	6 446	9 810	17 593	21 882
Extra säck per styck		65	65	65	65	65

Avgift extra tömningar på ovanstående containers (per gång i kr)					
4,0 m ³	5,0 m ³	6,0 m ³	8,0 m ³	10,0 m ³	
964	1 149	1 336	1 650	2 026	

Löstavfall

Affärs-, byggnads-, industri- och båtavfall. Ej i behållare/containers 301 kr per m³. Tillägg för komprimerade sopor: 100 % på ovanstående priser.

Allmänna bestämmelser

För kommunens avfallsanläggning gäller:

- Miljöbalken (1998:806)
- Avfallsförordningen (SFS 2001:1063)
- Renhållningsordning för Östhammars kommun giltig från och med 2012-01-01.

Denna renhållningsstaxa anger avgifterna för avfallsanläggningen inom det kommunala ansvarsområdet och omfattar:

1. Hämtning av avfall från hushåll och därmed jämförbart avfall från annan verksamhet.
2. Hämtning av latrin.
3. Hämtning av slam från slutna tankar och slamavskiljare.
4. Mottagning av visst avfall från företag och verksamhetsutövare vid Vädrika avfallsanläggning.

Avgifterna inkluderar lagenlig mervärdesskatt. Avgifterna betalas mot faktura inom 30 dagar från fakturadatum. Belopp avrundas till hela kronor. För avgift som inte betalats i tid debiteras dröjsmålsränta enligt räntelagen samt eventuell kostnad för inkassoavgift enligt inkassolagen. Fastighetsägare eller den som enligt fastighetstaxeringslagen skall anses som fastighetsägare är skyldig att betala avgifterna enligt denna renhållningsstaxa.

För hämtning med andra metoder än de metoder som är beskrivna i denna avfallsstaxa eller där förhållandena väsentligt avviker från vad som är normalt får Tekniska nämnden besluta om särskilda avgifter i enlighet med grunderna för denna avfallsstaxa. Kommunen har delats upp i olika hämtningsområden 1–4 enligt bilagda karta. I renhållningsordningen § 27–36 finns bestämmelser om under vilka förutsättningar undantag från

gällande bestämmelser kan medges. Ansökan om undantag ska inlämnas fyra veckor före avsedd ändringsperiod till samhällsbyggnadsförvaltningen. Beslut om undantag från renhållningsordningens bestämmelser ändras kvartalsvis den 1 januari, 1 april, 1 juli eller 1 oktober. Beslut om undantag från renhållningsordningens bestämmelser delges berörda parter minst 14 dagar innan ändring träder i kraft.

Enskild väg som utnyttjas för hämtning ska hållas väl röjd och i sådant skick, standard samt bänghet att den är farbar för hämningsfordon. Lämpligta för vändning ska finnas.

Ändring av tidpunkt för hämtning av hushållsavfall, latrin och slam kan ske på grund av väderleksförhållanden och helgdagar.

Policy för bisysslor

Generellt är Östhammars kommun positivt inställd till bisysslor eftersom dessa i många fall utvecklar arbetstagarens kompetens och erfarenhet. Allmänheten måste dock kunna ha fullt förtroende för Östhammars kommun som rättssäker och effektiv. Arbetstagare kan därför inte inneha bisysslor som kan rubba det förtroendet eller skada Östhammars kommuns anseende, eller på annat sätt inverka negativt på arbetstagarens möjlighet att utföra sina arbetsuppgifter.

Denna policy grundas på §§ 7-7c Lag om offentlig anställning (LOA) samt 8 § i det centrala kollektivavtalet Allmänna bestämmelser (AB).

Grunden i regleringen av bisysslor är att arbetstagare får ha en bisyssla under förutsättning att:

- bisysslan inte är hindrande för arbetet, dvs bisysslan har en begränsad omfattning och arbetet inte påverkas negativt i omfattning eller tidsmässig förläggning,
- bisysslan inte är förtroendeskadlig, dvs bisysslan får inte riskera att skada förtroendet för kommunen,
- bisysslan inte är konkurrerande, dvs bisysslan inte påverkar arbetstagarens handläggning av ärenden på kommunen.

Om en bisyssla inte uppfyller samtliga ovan nämnda kriterier ska arbetsgivaren besluta att arbetstagaren måste upphöra med eller inte får åta sig bisysslan. I *Riktlinjer för Bisyssla* redogörs mer utförligt för vad som kan utgöra en bisyssla samt vad som kan göra en bisyssla otillåten.

Anmälan

Arbetsgivaren ska regelbundet, minst en gång per år, efterfråga om arbetstagaren innehar bisyssla. Arbetstagare är skyldiga att på arbetsgivarens begäran anmäla en bisyssla och lämna de uppgifter som behövs för att arbetsgivaren ska kunna bedöma denna. Samtliga nyanställda arbetstagare, som har en anställning om minst 6 månader, ska därför anmäla bisyssla.

Arbetstagare med anställning om mindre än 6 månader ska anmäla bisyssla när de uppnår rätten till företräde till ytterligare anställning, dvs vid 360 dagar.

Bedömning och beslut gällande bisyssla

Beslut gällande att en arbetstagare inte ska åta sig en bisyssla alternativt upphöra med en bisyssla ska fattas av närmaste chef. Om beslut avser kommunchefen ska beslutet fattas av kommunstyrelsens ordförande. Om ett ärende om bisyssla bedöms vara av principiell beskaffenhet eller av synnerlig vikt kan ärendet hänskjutas till KSAU för slutligt avgörande.

Vid bedömningen av om en bisyssla kan anses inverka hindrande för arbetet ska sysselsättningsgraden och arbetstidslagen beaktas. Gällande arbetstidsreglering, semesterbestämmelser etc förutsätter generellt att tiden utöver heltidsmättet används för vila och rekreation.

Påföljder

Om arbetstagaren i strid med beslutet åtar sig eller fortsätter med den bisyssla som avses med beslutet, kan hen drabbas av sedvanliga arbetsrättsliga påföljder såsom disciplinpåföljd eller, i allvarliga fall, uppsägning. En uppsägning kan normalt endast bli aktuell först då arbetstagaren, trots att hen meddelats disciplinpåföljd, inte upphör med bisysslan.

Utfall löneöversyn 2015 i Östhammars kommun

Handling F 2, KSAU 2016-10-04

Sida 1 av 1

Bilaga till personalutskottet 2015-04-28 § XX

Dnr:KS

Avstämning Förbund	Antal		2016		
	Tv	Tidsbegr.	Utfall i pengar	Utfall i %	Avstämn. datum
Lärarförbundet	278		233 048	2,84%	2016-04-06
Lärarförbundet		1	900	2,98%	2016-04-06
Lärarnas Riksförbund	88		79 319	2,82%	2016-04-06
Sveriges Skolledarförbund	7		8 417	2,68%	2016-04-06
Vision	141		122 895	2,92%	2016-04-12
Kommunal	734		533574	3,19%	2016-09-01
Kommunal	23		12 514	2,62%	2016-09-01
Vårdförbundet	29		27 655	3,01%	2016-03-16
Sveriges Ingenjörer	8		8 889	2,83%	2016-04-06
Civilekonomerna	2		2 000	2,50%	2016-03-22
Jusek	7		7 877	2,69%	2016-03-23
Akademikerförbundet SSR	23		21 170	2,88%	2016-03-24
Akademikerförbundet SSR		1	700	2,92%	2016-03-24
DIK	8		6 248	2,60%	2016-03-29
FSA	9		7 085	2,64%	2016-04-18
Fysioterapeuterna	7		5 085	2,51%	2016-03-30
Fysioterapeuterna		1	891	2,50%	2016-03-30
Ledarna varav 15 chefer	19		23 440	3,11%	2016-04-06
Sveriges Arkitekter	7		7 877	2,69%	2016-03-23
Naturvetarna	11		9 796	2,67%	2016-03-29
Naturvetarna		1	1 000	3,13%	2016-03-29

1401 4 1 120 380 58,73%

Oorganiserade

82 69 239 2,80%

Oorganiserade

0

Genomsnittlig procent

1483

4	1 189 619	lönekostnad / månad
	457 527	PO
	1 647 146	Total kostnad / månad
	19 765 758	Årskostnad
	14 824 318	Årskostnad 2016

Förslag till Beslut**Samlat arbete för att utveckla NKI****Bakgrund**

Östhammars kommun har, som ett av nio, fullmäktigemål definierat ett gott företagsklimat. En av indikatorerna är Nöjd Kund Index, som vi mäter årligen.

NKI mäter "kundernas" upplevelse av sina myndighetskontakter^{*)} med avseende på tillgänglighet, information, bemötande, kompetens, effektivitet och rättssäkerhet.

Vid den senaste mätningen, som grundar sig på 2015 års myndighetskontakter, har Östhammars kommun backat sitt NKI från 68 till 65.

Fortfarande ligger resultatet klart under kommunens ambitionsnivå. Målet är att Östhammars kommun har ett NKI 75.

Gemensam plan

Den 10 mars 2016 genomfördes ett brett arbete med både förtroendevalda och tjänstemän från olika delar av kommunens verksamheter.

Arbetet syftade till att inspirera och belysa

- Vad vi vill ska genomsyra kontakterna i vår myndighetsutövning
- Vad vi ska göra för att nå dit vi vill
- Vilket stöd vi behöver för att komma dit
- Hur vi ska arbeta med uppföljning

De gemensamma svaren på detta kan sammanfattas enligt följande:

Vad ska genomsyra vårt sätt att arbeta	Vad ska vi göra	Vilket stöd behöver vi	Så här följer vi upp
Tydlighet	A) Stödet på hemsidan ska utvecklas	D) Ökad samverkan genom gemensamma företagsbesök (D1), kunskapsseminarium (D2)	G) Uppdragsgivare (styrelse och nämnder) efterfrågar uppföljning
Förutsägbarhet	B1) Vi ska genomföra Informationsmöten	E) Tydlig politisk färdriktning genom styrdokument	Förvaltningarna/nämnderna har
Engagemang-ansvar-tillsammans-öppenhet	B2) Lättillgängliga guider(chattfunktion, film)	F) Utvecklade e-tjänster	uppgifter att själva utföra egenkontroll
Vi är alla en del av kommunens varumärke	C) Om nej - vägledning till andra alternativ C) Delta på företagsmöten för att stärka kontakten med företagarna		

Det finns alltså ett antal aktiviteter, åtaganden och uppdrag som – i ett första steg - behöver mottagare. Mottagarna behöver sedan kvittera och återkoppla med förutsättningar och tidsplan.

Mottagaren är den funktion, som sammankallar och fördelar delansvar för att lösa uppgiften.

Förslag till handlingsplan och beslut

Aktivitet, åtagande eller uppdrag	Förslag till mottagare
Ett utvecklat myndighetsstöd på hemsidan	Företagslotsen
Genomföra informationsmöten	Företagslotsen
Lätt-tillgängliga guider (chatt, film, gratistimme)	Bygg- och Miljöchef
Om nej, vägleda till andra alternativ	Företagslotsen
Delta på frukostmöten	Chef på resp myndighetsförvaltning
Gemensamma företagsbesök	Chef på tillväxtkontoret
Kunskapsseminarium	Chef på resp myndighetsförvaltning
Tydlig politisk färdriktning i styrdokument	Kommunchef
Utvecklade e-tjänster	Kommunal samordnare e-förvaltning
Egenkontroller	resp mottagare
Uppföljning	Ordf resp myndighetsnämnd

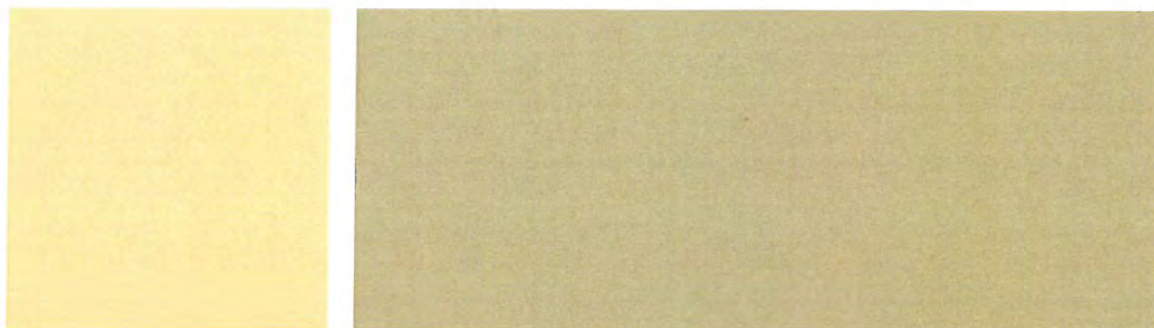
Notera att föreslagen mottagare inte nödvändigtvis är den, som utför arbetet. Andra förvaltningar och funktioner i kommunen måste avsätta relevanta resurser för genomförandet.

Jag föreslår att vi arbetar efter ovanstående förslag till mottagare och att Tillväxtkontoret ges i uppdrag att följa upp kontakten med varje föreslagen mottagare.

I tjänsten,

Ulf Andersson, Näringslivschef

^{*)} Med myndighetskontakter avses i detta sammanhang brandskydd, bygglov, markupplåtelse, miljö- och hälsoskydd, livsmedelskontroll och serveringstillstånd.



Taxa för kopiering av allmänna handlingar

Avgift för kopior och avskrifter av allmänna handlingar samt tillämpningsanvisningar

Allmänt om allmänna handlingar

Utlämnande av kopia, avskrift m.m. av allmänna handlingar regleras med stöd av olika författningar. Utgångspunkten är att:

- ☐ Allmänheten har rätt att få ta del av allmän handling i myndighetens lokaler utan avgift.
- ☐ Den som så önskar har rätt att på begäran få en kopia eller utskrift av allmän handling mot erläggande av avgift.
- ☐ Myndigheten är inte skyldig att lämna ut en kopia av allmän handling annat än i pappersform om det inte följer av lag.

Det finns vissa begränsningar i myndighetens skyldighet att lämna ut kopia av en allmän handling.

Om det är en karta, ritning eller bild som begärs ut och det är svårt att kopiera den, kan myndigheten välja att enbart låta den sökande ta del av materialet på stället.

Den andra begränsningen är utlämnande av kopia av allmän handling i elektronisk form. Myndigheten är inte skyldig att lämna ut kopia av allmän handling i elektronisk form om det inte följer av lag men kan, om det bedöms lämpligt, lämna ut handlingar i elektronisk form som en serviceåtgärd, givet att bestämmelser om sekretess och personuppgiftslagen följs.

Det finns också situationer då en handling som begärts ut inte är att anse som offentlig, t.ex. p.g.a. sekretessbelagda uppgifter. En sekretessprövning måste därför alltid göras innan den begärda handlingen lämnas ut.

Avgift och kommentar till avgifter för kopior av allmänna handlingar

1 § Avgift för kopiering av allmänna handlingar (inte ritningar)

Huvudregeln är att kommunens myndigheter, d.v.s. nämnder och styrelse, på begäran ska lämna ut en papperskopia av en allmän handling. Avgiften för detta är beroende av antalet sidor och portokostnader enligt vad som anges under denna §. Avgiften gäller även handlingar som sänds till beställaren via telefax.

1-9 sidor	kostnadsfritt
10 sidor	50 kronor
11 och fler sidor	2 kronor/styck

Avgift för försändelse

Mindre än 20 gram	kostnadsfritt
Mer än 20 gram	portokostnad
Postförskott, bud etc	faktisk kostnad
E-post	kostnadsfritt

2 § Avgifter för elektronisk kopia av allmänna handlingar

Kommunens myndigheter är inte skyldiga att lämna ut kopia av en allmän handling i någon annan form än på papper. Någon skyldighet att lämna ut en handling i elektronisk form finns således inte om det inte särskilt framgår av lag. Detta gäller såväl om handlingen är inskannad eller lagrad på en fil, CD-skiva etc. Däremot måste allmänheten ges möjlighet att hos myndigheten elektroniskt läsa den begärda handlingen.

I vissa fall kan det vara både enklare, lämpligare och billigare att skicka den allmänna handlingen i elektronisk form.

Det är tillåtet att skicka allmänna handlingar elektroniskt i de fall myndigheten anser att det är lämpligt.

Avgift ska tas ut för inskanning av handlingar om en beställning omfattar tio sidor eller mer.

Dokument som redan finns digitalt lagrade och som myndigheten väljer att skicka med e-post är gratis.

Elektroniskt lagrade dokument som skickas via e-post	kostnadsfritt
Inskanning av 1-9 sidor	kostnadsfritt
Inskanning av 10 sidor	50 kronor
Inskanning av 11 sidor och fler	50 kronor för de 10 första därefter 2 kronor per sida
Kopia av foto, karta, ritning till USB eller CD	25 kronor per bild
Kopia av videobandupptagning per band	600 kronor
Kopior av ljudbandupptagningar per band, CD eller USB	120 kronor

3 § Avgift för avskrift, bestyrkta avskrifter och bestyrkta kopior samt utskrift av ljudbandsupptagning

Kommunens myndigheter ska, efter särskild begäran, tillhandahålla avskrifter, bestyrkta avskrifter och bestyrkta kopior mot avgifter som framgår nedan.

Avskrift av allmän handling	125 kronor per påbörjad fjärdedels timme
Bestyrkt avskrift	125 kronor per påbörjad fjärdedels timme
Bestyrkt kopia	2 kronor per kopia, dock lägst 50 kronor

Allmänt

Undantag från avgiftsreglerna vid misstanke om missbruk

För att slippa betala för kopiorna kan det hända att någon person i stället för att direkt göra en större beställning återkommer med småbeställningar, d.v.s. beställning av färre än tio sidor i taget.

Om myndigheten misstänker att någon systematiskt gör småbeställningar för att slippa erlägga avgift, har myndigheten rätt att göra en tjänsteanteckning om antalet överlämnade kopior.

Denna anteckning kan sedan användas som underlag för att besluta om tillämpning av undantagsregeln. Det innebär att 50 kronor tas ut redan från och med den första sidan till och med den tionde och därefter två kronor per sida.

Avsteg från avgiftstaxa

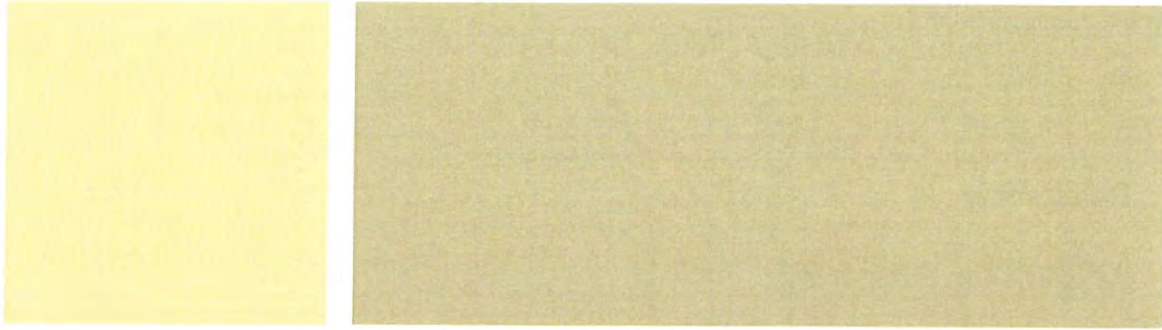
Föreliggande avgifter för kopior och avskrifter av allmänna handlingar och tillhörande tillämpningsanvisningar ska ses som vägledande riktlinjer. Om det finns särskilda skäl får myndigheterna göra avsteg från avgiftsbeloppen. I situationer som t.ex. omfattande beställningar skulle en strikt tillämpning av avgifterna kunna leda till ett kraftigt överuttag av avgifter. I en sådan situation får myndigheten själv fastställa avgiften.

Mervärdesskatt

Mervärdesskatt ska inte debiteras.

Betalning

Betalning ska ske genom betalning mot faktura eller betalning mot postförskott.



Delegationsordning för Kommunstyrelsen

Delegering

Allmänt om delegering

Kommunfullmäktige är kommunens högsta beslutande organ och beslutar i ärenden av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt för kommunen.

Kommunstyrelsen ansvarar för övergripande ledning och samordning av kommunens verksamheter, men också för ekonomi och budget. Kommunstyrelsen bereder ärenden som ska beslutas av kommunfullmäktige.

Nämnderna beslutar i frågor som rör verksamheten och i frågor som de enligt lagstiftning ska handha samt i frågor som fullmäktige har delegerat till nämnderna.

Att delegera innebär att överflytta beslutanderätt. Delegering kan ske både från kommunfullmäktige till nämnd och från nämnd till utskott, en ledamot eller en ersättare och en anställd i kommunen. Den som får beslutanderätten kallas delegat.

Ej blandad delegering

Blandad delegering till en förtroendevald och en anställd är inte tillåten, eftersom en delegering till flera personer förutsätter att samtliga är förtroendevalda och utgör ett utskott. En nämnd får alltså inte delegera till två eller flera förtroendevalda att besluta tillsammans. I så fall måste dessa utgöra ett utskott. Två eller flera anställda kan inte heller ges gemensam beslutanderätt. Flera anställda kan inte ges rätt att besluta i samma typ av ärenden vid sidan av varandra. I så fall måste beslutanderätten fördelas, exempelvis efter ansvarsområden, beredningsnivåer eller geografiska områden. Det är vanligt att nämnden i delegationsordningen anger en viss kategori/grupp av tjänstemän, exempelvis biståndshandläggare, miljöinspektör. En sådan delegation måste kompletteras med ett förtydligande, som fördelar ärendena inom respektive ärendegrupp på varje enskild tjänsteman. För att bl.a. uppfylla kraven vid granskning av ansvar ska man, efter att ha tagit del av delegationsordningen och eventuellt förtydligande, finna endast en tjänsteman som haft rätt att avgöra ett visst ärende.

När kommunstyrelsen eller en nämnd delegerat sin beslutanderätt träder delegaten helt in i kommunstyrelsens eller nämndens ställe. Beslut som fattas enligt delegationsordning är juridiskt sett kommunstyrelsens eller nämndens beslut och kan överklagas på samma sätt som kommunstyrelsens eller nämndens beslut.

Alla beslut som fattas med stöd av delegering ska anmälas till kommunstyrelsen eller nämnden. Kommunstyrelsen och respektive nämnd beslutar när och hur anmälan ska ske. Anmälan ska tillgodose kommunstyrelsens och nämndernas informations- och kontrollbehov. Anmälan har också betydelse för beräkning av överklagandetiden (laglighetsprövning enligt kommunallagen).

Bestämmelser om delegation framgår i kommunallagens 6 kapitel §§ 33-38.

Jäv

Delegat får inte fatta beslut i ärenden där han eller hon är jävig. Enligt kommunallagen 6 kapitel 24 § är en anställd eller förtroendevald jävig om bland annat saken angår honom själv eller närstående, eller om ärendets utgång kan förväntas medföra synnerlig nytta eller skada för honom själv eller någon närstående.

Jäv kan även föreligga om det i övrigt finns någon särskild omständighet är ägnad att rubba förtroende till hans opartiskhet i ärendet. Därutöver finns fler jävsgrunder angivna i 25 paragrafen. Vid jäv får den anställda eller förtroendevalda inte delta i handläggningen eller i beslutet av ärendet.

Undantag

I enlighet med kommunallagen 6 kapitel 34 § får beslutanderätten inte delegeras i följande slag av ärenden:

1. I ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet,
2. Framställningar eller yttranden till fullmäktige liksom yttranden med anledning av att beslut av nämnden i dess helhet eller av fullmäktige har överklagats,
3. Ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt,
4. Ärenden som väckts genom medborgarförslag och som överlåtits till nämnden,
5. Vissa ärenden som anges i särskilda föreskrifter. Lag (2007:68)

Grundprinciper

Huvudregeln är att delegat avgör ärendet. Vid tveksamhet kan alltid ärendet på delegatens initiativ överlämnas till kommunstyrelsen eller nämnden för avgörande. Rätt att besluta på delegation innebär inte att du är skyldig att besluta.

Ansvar för beslut på tjänstemannanivå vilar alltid på en tjänsteman, den som fattat beslutet. Det hindrar inte att denne konfererar med annan tjänsteman för att få referensmaterial/underlag för beslut.

Beslut som fattas på delegation är ett slutgiltigt beslut på kommunstyrelsens eller nämndens vägnar. Det kan inte ändras annat än genom överprövning av delegaten själv eller genom överklagande där så är möjligt. Kommunstyrelsen eller nämnden kan dock föregripa delegatens beslut i ett enskilt ärende genom att själv ta över. Kommunstyrelsen eller nämnden kan också om den finner anledning till det, återta rätten att fatta beslut på delegation.

Anmälan av beslut

Beslut ska förtecknas på särskild lista. På lista ska framgå datum för beslut, vad beslutet avser/ärende, och delegaten.

Alla beslut fattade på delegation ska anmälas till kommunstyrelsen eller nämnden vid nästkommande sammanträde. Rapporteringen ska avse de beslut som fattats sedan föregående sammanträde.

Samtliga beslut rörande personal, anställning, uppsägning och avsked återfinns inom kommunstyrelsens delegationsordning i personalfrågor och ska återrapporteras **till kommunstyrelsen**. Återrapportering sker på blankett framtagen av lednings- och verksamhetsstöd. Blanketten inlämnas till lednings- och verksamhetsstöd senast 7 dagar innan kommunstyrelsens sammanträde.

Registrering i kommunstyrelsens eller nämndens protokoll

Rapportering av beslut antecknas under särskild paragraf i kommunstyrelsens eller nämndens protokoll. Av paragrafen ska framgå vilka beslut som anmäls, under vilken tidsperiod besluten fattats samt vem som är delegat.

Vidaredelegation och anmälan

Förvaltningschef kan ges rätt att vidaredelegera beslut i vissa ärendegrupper. I beslut om vidaredelegation ska anges vem som beslutar vid förfall för ordinarie delegat. Beslut fattade på vidaredelegation ska anmälas till förvaltningschefen som i sin tur anmäler till kommunstyrelsen/nämnden. (KL 6:37)

Brådiskande ärenden

Nämnden får uppdra åt ordförande eller en annan ledamot som kommunstyrelsen/nämnden har utsett att besluta på nämndens vägnar i ärenden som är så brådiskande, att nämndens avgörande inte kan avvaktas. Sådana beslut skall anmälas vid styrelsens/nämndens nästa sammanträde. (KL 6:36).

Det är viktigt att möjligheten till ordförandebeslut i brådiskande ärenden inte används slentrianmässigt. Det ska i princip vara en sådan situation där alternativet till ordförandebeslut är att kalla nämnden till extra sammanträde.

Delegationsbeslut och verkställighetsbeslut

I kommunen fattas både så kallade verkställighetsbeslut som delegationsbeslut. Det är viktigt att känna till vad de två olika begreppen betyder och skillnaden mellan de två.

I kommunstyrelsens och nämndernas delegationsordning regleras enbart de så kallade **delegationsbesluten**. Endast de är "beslut" i kommunallagens mening. Ett delegationsbeslut kännetecknas av att beslutsfattaren måste göra vissa självständiga överväganden och bedömningar och i normalfallet finns det för delegationsbeslut alternativa lösningar. Ett delegationsbeslut kan överklagas.

Vid *verkställande* beslut är däremot ställningstagandet ofta styrt av riktlinjer, tidigare nämndbeslut, avtal med mera. Exempel på verkställighetsbeslut är avgiftsdebitering enligt en redan fastställd taxa eller tilldelning av en förskoleplats enligt en klar turordningsprincip. Rätten för anställda att vidta sådana åtgärder grundas inte på delegation utan följer istället av den arbetsfördelning mellan de förtroendevalda och de anställda som måste finnas för att den kommunala verksamheten ska fungera.

Gränsdragningen mellan verkställighetsbeslut och delegationsbeslut kan vara svår att dra och kan slutligen komma att prövas i domstol. Frågan om vilket slags beslut det är har bland annat betydelse för den enskildes möjligheter att överklaga med laglighetsprövning. Ett verkställighetsbeslut kan nämligen inte överklagas genom laglighetsprövning så som ett delegationsbeslut kan.

Nr	Ärende	Författ- ning / avtal	Kommentar/ villkor	Delegat
Allmänna ärenden				
	Besluta i ärenden som är så brådskande att kommunstyrelsens avgörande inte kan avvaktas. Gäller även beslut i ärenden av mindre vikt eller av icke principiell natur.	6:36 KL		Kommunstyrelsens ordförande
	Utfärdande av fullmakt att föra kommunens talan inför domstol och andra myndigheter, vid förrättningar av skilda slag samt ingående av förlikning			Kommunchef Ersättare: kommunstyrelsens ordförande
	Avge yttrande till domstol på kommunens vägnar			Ksau Ersättare: kommunstyrelsens ordförande
	Yttrande över enklare remisser där sakkunskap efterfrågas, enkäter och dyl.			Sakkunnig tjänsteman
	Beslut att inte yttra sig över remisser			Ksau
	Yttranden som på grund av ärendets innehåll kan bedömas utan behandling i KS			Förvaltningschef
Kommunstyrelsens förtroendevaldas deltagande i kurser, konferenser och dylikt				
	Upp till en vecka			Kommunstyrelsens ordförande Ersättare: kommunstyrelsens vice ordförande
	En vecka eller därutöver			Ksau
	Registrering av lotterier enligt lotterilagen			Kommunchef med rätt till vidaredelegation
	Myndighetsprövning av begäran om utlämnande av allmän handling hos kommunstyrelsen	2:14 TF OSL		Kommunchef, förvaltningschef och kommunjurist

Avgöra om ett besvär kommit
in i rätt tid samt avvisa för sent
inkommet överklagande 24§ FL

Kommunchef och kommunju-
rist

Polisanmälan av brott mot
kommunen

Kommunchef och förvalt-
ningschef med rätt till vidare-
delegation

Ekonomiska ärenden

Placering av donationsmedel

Chefsekonom

Utdelning ur donationsfonder

Ksau

Utdelning av kommunala sti-
pendier i den mån detta ej dele-
gerats till annan kommunalt
organ

Ksau

Yttrande över folkbokföringsä-
rende/skatteärende

Administrativ chef med rätt
till vidaredelegation

Överklagande av folkbokfö-
ringsärende/skatteärende

Chefsekonom

Besluta i ärenden om icke peri-
odiska återkommande bidrags-
ansökningar upp till 10.000
kronor

Samråd ska med
övriga kommu-
nalsråd innan
beslut fattas

Kommunstyrelsens ordfö-
rande

Anstånd med betalning av
kommunens fordringar i högst
sex (6) månader samt avskriv-
ning av kommunens fordringar
intill ett belopp av 10.000 kro-
nor

Chefsekonom

Anstånd med betalning av
kommunens fordringar över sex
(6) månader samt avskrivning
av kommunens fordringar intill
ett belopp av 50.000 kronor för
varje särskilt fall

Ksau

Ansökan om externa medel
(inkl EU-medel) för projekt-
och utvecklingsarbete m m

Kommunchef

Leasingavtal

Chefsekonom

Fastställande av förteckning
över beslutsattestanter och er-

Administrativ chef med rätt
till vidaredelegation

sättare inom kommun styrel-
sens förvaltning

Godkännande av ersättning från
försäkringsbolag

Beslut om avgiftsbefrielse för
ideella föreningar avseende
bygglov- och bygganmälan,
rivning samt strandskyddsdis-
pens

Villkor se
KF § 8/2010-02-
16

KS § 110/2016-
05-03

Beslut ska anmä-
las till KS och
delges lednings-
och verksamhets-
stöd (ekonomi)

Chefsekonom
Ersättare: Kommunchef

Kultur- och fritidschef
Ersättare: Utvecklingsledare
inom kultur och fritidsförvalt-
ningen

Fastigheter, tomter, försälj- ning, uthyrning

Försäljning av bostadstomter i
enlighet med fastställd taxa

Teknisk chef

Försäljning av industritomter
upp till 3000 kvm inom detalj-
planlagt område i enlighet med
fastställd taxa

Teknisk chef

Upplåtelse av nyttjanderätt till
kommunens mark i högst två år

Teknisk chef med rätt till
vidaredelegation

Uthyrning av lägenheter och
lokaler i kommunala fastig-
heter samt inhyrning av lä-
genheter och lokaler

Teknisk chef med rätt till
vidaredelegation

för kommunal verksamhet
Yttrande till bygg- och miljö-
nämnden angående ansökan om
bygglov

Teknisk chef med rätt till
vidaredelegation

Föra talan vid lantmäteriförrätt-
ningar med rätt att ingå över-
enskommelser i dessa ärenden

Teknisk chef med rätt till
vidaredelegation

Besluta i bostadsanpassningsä-
renden enligt bostadsanpass-
ningslagen

Lag(1992:1
574) om
bostadsan-
passnings-
bidrag mm.

Teknisk chef med rätt till
vidaredelegation

Upphandling och anskaff-

ningsbeslut

Upphandling av budgeterade medel till högsta värde av 800 000 kronor

Förvaltningschef

Upphandling som anslagstäcks av budgeterade medel över 800 000 kronor

Ksau

Upphandling som anslagstäcks av budgeterade medel över 800 000 kronor och som rör teknisk verksamhet

Tekniskt utskott
Ersättare: Ksau

Besluta om att delta i samordnade upphandlingar

Teknisk chef och upphandlingsstrateg

Tecknande av kommungemensamma upphandlingsavtal till ett högsta värde av 800.000 kronor

Förvaltningschef

Godkännande beslut och tecknande av avtal med utförare inom daglig verksamhet inom ramen för Lagen om valfrihetssystem, LOV.

Administrativ chef
Ersättare: kommunjurist

Kommunstyrelsen som lönemyndighet

Beslut om beviljande av kommunalt lönebidrag

Enhetschef för enheten för arbete och sysselsättning

Skydds-, säkerhets och totalförsvarsärenden

Yttrande angående antagande av hemvärnsmän

Kommunstyrelsens ordförande
Ersättare 1:e vice ordförande i kommunstyrelsen

Trafikuppgifter

Trafikuppgifter som avses i Lag (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor

1 § Lag (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor.

Tekniskt utskott

Lag
(1975:88)
med be-
myndig-
ande att
meddela
föreskrifter
om trafik,
transporter
och kom-
munikat-
ioner, p8

Avge yttrande över regionala
och statliga myndigheters ären-
den angående trafikföreskrifter
(exempelvis hastighetsbegräns-
ningar)

Teknisk chef

Beslut om tillfälliga lokala tra-
fikföreskrifter

Teknisk chef med rätt till
vidaredelegation

Beslut om undantag från lokala
trafikföreskrifter avseende
långa, breda, tunga transporter
med stöd av trafikförordningen
13 kap. 3§
punkt 14.
Trafikför-
ordningen
(1998:1276)

Teknisk chef med rätt till
vidaredelegation

Beslut om undantag från övriga
trafikföreskrifter med stöd av
trafikförordningen.
13 kap. 3§
Trafikför-
ordningen
(1998:1276)

Teknisk chef med rätt till
vidaredelegation

Beslut om särskilda undantag
för rörelsehindrade (parkerings-
tillstånd) med stöd av trafikför-
ordningen
13 kap. 8§
Trafikför-
ordningen
(1998:1276)

Teknisk chef med rätt till
vidaredelegation

Beslut om uppsättning av såd-
ana vägmärken och skyltar som
enligt vägmärkesförordningen
ej kräver lokal trafikföreskrift

Teknisk chef med rätt till
vidaredelegation

Besluta om lokala trafikföre-
skrifter där tekniskt utskott
fattar principbeslut om delega-
tens beslutanderätt endast inne-
fattar tillämpning eller verkstäl-
lighet av den antagna principen

Teknisk chef

Kommunstyrelsen

Revidering av Östhammars kommuns prioriterade mål, styrtal och målvärden

Östhammars kommun har sedan 2012 ett system med prioriterade mål som antas av fullmäktige. Målen skall tydligt ge en riktning för fullmäktiges ambitioner. Kommunstyrelsen bereder ärendet. Målen specificeras genom styrtal och målvärden.

I kommunens budgetprocess prövas målen genom dels bokslutsseminariet i början av året och därefter i ett halvdagsseminarium där kommunstyrelsen och samtliga presidier inbjuds. Dessutom följs måluppfyllelsen i behandlingen av kommunens årsbokslut.

Efter beredning antas målen i samband med kommunens budgetfullmäktige, oftast i november. Det är viktigt att det finns en samvarians mellan prioriteringen av mål och prioriteringen av kommunens budgetmedel.

Målseminarium våren 2016

Seminariet genomfördes under en halvdag där förmiddagen var reserverad för en ekonomisk omvärldsanalys. Arbetet gjordes i politiska tvärgrupper och följande tre frågor skulle besvaras;

- Vilka är våra utmaningar?
- Har vi rätt mål?
- Har vi rätt indikatorer och har vi rätt ambitionsnivå?

Utmaningar

- *Digitaliseringen*, hänger vi och infrastrukturen med, har vi kunskapen som behövs och kan vi värna informationssäkerheten. Hur kan vi tillvarata de tekniska landvinningarna.
- *Demografi*, hur klarar vi konkurrensen om arbetskraften, hur påverkas vi av den försämrade försörjningskvoten, planering och dimensioneringen av skolan och äldreomsorgen och på vilket sätt kan migrationen och den tekniska utvecklingen vara möjligheter i ovanstående.
- *Infrastruktur*, ökade behov av bostäder, vägar, VA, samhällsnyttiga fastigheter(förskolor, skolor, sim- och sporthallar, äldreboenden etc.), utbyggnad av nya bostadsområden, strategisk fysisk planering.
- *Arbetsgivaren, Östhammars kommun*, vad krävs för att bli en attraktiv arbetsgivare? Hur hanterar vi, personal och kompetensförsörjning, hur utvecklar vi vår rekrytering, hur rekryterar vi för att nå en mångfald av kompetenser, perspektiv och etniciteter, hur skapar vi förmåner som

möter de anställdas behov, hur möter vi behoven av heltid och ökade sysselsättningsgrader, hur tar vi vara på den lokala kompetensen, hur minskar vi sjukskrivningar och kostnaderna för detta, hur säkerställer vi delaktighet, vilken karriärutveckling finns, hur blir vi jämställda och när?

- *Effektiviteten*, nya uppdrag ger ökad bemanning – måste bli mer effektiva per arbetad timme, vi behöver arbeta mer med effektivisering av arbetssätt, utveckling av verksamhet, minska sårbarheten i organisationen, förkorta ledtider för omhändertagande, vi måste välja bort ibland – prioritera
- *Krav och förväntan*, vår omgivning ställer högre krav med en hög förväntan på vår leverans. Relationen och samarbetet med kunden förändras. Kraven från den nationella nivån ökar, ny lagstiftning och förändrade ansvarsförhållanden.
- *Ekonomiska förutsättningar*, stora investeringar skapar påfrestningar på kommande driftbudgetar. Befolkningstillväxt en nyckelfaktor för en fortsatt god ekonomi.
- *Demokrati och Kommunikation*, kraven på delaktighet ökar samtidigt som antalet plattformar för diskussioner ökar, viktigt att kommunen väljer en kanalstrategi som speglar behoven hos våra medborgare – att finnas där medborgarna finns. Kund- och medborgarperspektivet behöver stärkas. Vi behöver öka intresset för medskapande.
- *Våra välfärdstjänster*, hur klarar vi kvaliteten i skolan och äldreomsorgen och hur klarar vårt system att ta emot de stora migrationsströmmar som kommit de två senaste åren.

Våra mål, behöver våra mål förändras, styr de mot det vi vill?

- Kommunens mål är riktade mot samhällets samtliga grupper, medborgare, företagare, fastighetsägare samt besökare
- Behöver de lagstadgade kraven vara mål?
- Integration saknas?
- Perspektiv saknas (Ekonomi, personal...?) God ekonomisk hushållning, attraktiv arbetsgivare, välfärds mål etc. utgör en balanserad styrning)
- Slå ihop flera mål till ett, 3,4,6 och 9.
- Mål 5 och 6 kan slås ihop, KF 8 svårt att jobba med (budgetföljsamhet?)
- Sju temaområden, Tillväxt, Barn och Unga, Äldre, Miljö, Delaktighet, Service och Attraktiv arbetsgivare, flytta ekonomi till eget dokument.
- Vänta till nästa mandatperiod med förändringar, gör en rejäl översyn 2018
- Integrationsarbetet fångas upp av nuvarande mål
- Upplevd fritid är ett nämndmål
- Ta bort styrtal om insatser för unga, reaktivt och missvisande.
- Förtydliga tillgänglighetsmålen (styrtal)
- Ungas delaktighet?
- Styrtal utifrån ambition och budget inte utifrån föregående års utfall
- Förebyggande mål/styrtal istället för reaktiva
- Svar på telefonfråga, relevant?
- Andra styrtal som hårdare styr mot attraktiv arbetsplats

Förslag till revideringar Alternativ 1

- Mål 3 och 4 slås samman till; Östhammars kommun skall vara en kommun med, gott bemötande, hög tillgänglighet där invånarna upplever förutsättningar för delaktighet eller; **Östhammars kommun skall vara en kommun med god service och med utrymme för medskapande**
- Mål 5 och 6 slås samman till; **Östhammars kommun skall vara en attraktiv och inkluderande kommun med ett gott företagsklimat och kontinuerlig tillväxt** samt ytterligare ett styrtal, Andel nyanlända i sysselsättning
- Mål 8 bryts ut i ett eget dokument om Mål och riktlinjer för god ekonomisk hushållning
- Mål 7 och 9 förändras inte
- Mindre korrigeringar, vid Mål 1 tas styrtalet Andel ungdomar som kommer tillbaka efter insats bort, ersätts inte. I nya sammanslagna Mål 3 och 4 förtydligas följande, Andel som får direktsvar på enkel telefonfråga inom viss tid. I det nya sammanslagna Mål 5 och 6 tas styrtalet andel som är nöjda med sin fritid bort(snarare ett nämndmål)

Förslag till revideringar Alternativ 2

- Mål 8 lyfts ut till eget dokument, övriga åtta mål kvarstår.
- Mindre korrigeringar i likhet med ovan genomförs

Peter Nyberg
Kommunchef
Östhammars kommun



Kansliet
Peter Nyberg
86 128
070-206 95 44

Datum

Sid

Kommunstyrelsen

Ombudgeteringar 2016

Bakgrund

Östhammars kommun prognosticerar ett resultat på ca 27 miljoner, detta är drygt 11 miljoner bättre än budget. Då den kommunala verksamheten står inför flera utmaningar de närmaste åren föreslås att en ombudgetering görs.

En av utmaningarna, och samtidigt möjligheten, är digitaliseringen. Digitaliseringen ger möjligheter till nya tjänster både externt och internt, men ställer även stora krav på infrastruktur, system och hårdvara. Digitaliseringen ger även stora möjligheter till effektivisering.

Vi föreslår därför följande;

- Inköp av ett nytt(uppdaterat) HR-system
- Tidigarelägga insatser riktade mot en mer jämställd arbetsplats
- Tidigarelägga implementeringen av en förvaltningsmodell(PM3)
- Starta ett GIS-projekt
- Inköp av utrustning till pedagogiska lokaler
- Fortsatt satsning på att stärka nätverket

• HR-system

Nuvarande system är föråldrat, saknar integrationsmöjligheter och är ineffektivt. I nuläget krävs flera manuella registreringar. Trots att ett systembyte innebär en resursbelastning tror vi att nyttan väl överstiger den investerade tiden. Den förväntade effekten är, effektiviserad lönehantering, inga manuella registreringar, underlätta för såväl medarbetare som chef samt ökade möjligheter att använda systemet som beslutsstöd(300 tkr)

• Jämställd arbetsplats

I den senaste undersökningen, Jämix, framkommer att Östhammars kommun ligger långt efter i jämställdhetsarbetet. Vi vill därför rikta utbildnings- och inspirationsinsatser mot våra medarbetare och chefer. Syftet är att synliggöra och öka medvetandet om den ojämställdhet som finns, vad vi kan och gör idag samt arbeta fram åtgärder och handlingsplaner. Den förväntade effekten är att vi 2017/2018 har ökat vår jämställdhet väsentligt.(200 tkr)

• Implementering av PM3

I Fujitsus rapport 2013 riktades kritik mot kommunens sätt att förvalta sin IT-system. Sedan dess har kartläggning gjorts, ägandeskap fastställts och utveckling påbörjats. 2015 beslöt förvaltningarna att införa PM3 som förvaltningsmodell. Detta innebär att vi skapar ordning och reda, får tydliga ägarskap, klara rollfördelningar mellan infrastruktur och verksamhet samt ett tydligt finansieringsansvar. Den förväntade effekten av tidigareläggandet är

Postadress	Besöksadress/Reg.office	Telefon	Telefax	Organisationsnummer	Postgiro
Box 66	Stångörsgatan 10	Nat 0173-860 00	Nat 0173-175 37	03-212000-0290-01	1 31 70 -6
S-742 21 Östhammar	Östhammar	Int +46 173 860 00	Int +46 173 175 37	V.A.T. No	Bankgiro
	www.osthammar.se	kommunen@osthammar.se		SE212000029001	233-1361

färre system, tydlig koppling till verksamhetsnytta samt effektivare och mer proaktiv hantering och utveckling.(1000 tkr)

- **GIS-revidering**

GIS är ett underutnyttjat system för planering av den kommunala verksamheten. Detta gäller såväl fysisk planering som stöd till de kommunala välfärdstjänsterna. System behöver uppgraderas, tillgängliggöras och förenklas.(100 tkr)

- **Inköp av utrustning**

Då såväl undervisning, presentationer, information, kommunikation sker digitalt idag behöver de pedagogiska lokalerna en digital infrastruktur. Många lokaler saknar idag projektorer, dessa lokaler behöver uppgraderas.(500 tkr)

- **Kommunens IT-nätverk**

IT-nätverkets kvalitet och robusthet är av betydelse för hela den kommunala verksamheten. Vi har under alltför långtid varit för sparsamma med förändring, förbättring och utveckling. Detta innebär att vi under såväl 2015 och 2016 gjort såväl kartläggnings- och förbättringsarbete. Detta arbete behöver förstärkas ytterligare. (900 tkr)

Mot bakgrund av ovanstående föreslås kommunstyrelsen besluta;

- Att 3 miljoner ombudgeteras från finanssen till IT-enheten, Lednings- och verksamhetsstöd samt Strategienheten i enlighet med fördelning ovan

Peter Nyberg
Kommundirektör
Östhammars kommun

ÖSTHAMMARS KOMMUN Kommunstyrelsen	
2016 -06- 13	
Dnr: KS-2016-536	Dpl: 913

Lokalt snabbspår för lärare

Östhammars kommun har, liksom många andra kommuner i Sverige, stor brist på utbildade lärare.

Samtidigt har, inte minst under senare tid, många utbildade lärare med examen och yrkeserfarenhet från andra länder, invandrat till Sverige, och även till Östhammars kommun.

Regeringen har beslutat om ett nationellt ”snabbspår” för lärare med utländsk examen – att jämföra med den Kompletterande lärarutbildning/Kompletterande pedagogisk utbildning (KPU) som finns för dem med en svensk akademisk examen i relevanta ämnen. Platserna till det nationella snabbspåret är dock begränsade, och med lokal styrning kan programmet anpassas mer individuellt till våra lokala förhållanden.

Vinsterna skulle vara flera: För den invandrade läraren kan det påskynda och underlätta integrationen i det svenska samhället, för elever med ett annat modersmål än svenska kan det ge bättre förutsättningar för ämnesinläring med undervisning på modersmålet, och det kan också frigöra resurser för elever med svenska som modersmål, som får mer tid med sina lärare.

Med hänvisning till ovanstående yrkar jag

- att Socialnämnden och BUN får i uppdrag att utarbeta riktlinjer för ett lokalt snabbspår för lärare i Östhammars kommun

Österbybruk den 9 juni 2016

Kerstin Dreborg (MP)



Barn- och utbildningsnämnden

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2016-09-15

Sid 3 (19)	
ÖSTHAMMARS KOMMUN Kommunstyrelsen	
2016 -09- 22	
Dnr: KS-2016-536	Dpl: 913

Delges:
Kommunstyrelsen

§ 65

Dnr BUN-2016-074

Dpl 913

Dnr KS 2016-536

Dpl 913

Motion från Kerstin Dreborg (MP) angående lokalt snabbspår för lärare

Kerstin Dreborg (MP) yrkar i motion daterad 2016-06-09 att barn- och utbildningsnämnden ges i uppdrag att utarbeta riktlinjer för ett lokalt snabbspår för lärare i Östhammars kommun.

Yttrandet över motionen lämnas till kommunstyrelsen.

Arbetsutskottets förslag 2016-08-18

Barn- och utbildningsnämnden antar yttrandet och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Barn- och utbildningsnämndens beslut 2016-09-15

Barn- och utbildningsnämnden antar yttrandet och överlämnar det till kommunstyrelsen.



Barn- och utbildningsnämnden

Datum
2016-09-15

Dnr
BUN-2016-074

Sid
1 (1)

Angående motion från Kerstin Dreborg angående lokalt snabbspår för lärare Dnr KS-2016-536

Bakgrund

Motionären yrkar på att Socialnämnden och BUN får i uppdrag att utarbeta riktlinjer för ett lokalt snabbspår för lärare i Östhammars kommun. Detta mot bakgrunden över den lärarbrist som Sverige och därmed även Östhammar går till mötes. Samtidigt har många utbildade lärare med examen från andra länder invandrat till Sverige och även till Östhammars kommun.

Svar på motionen

En avgörande faktor för en lyckad integration av nyanlända till Sverige är en snabb etablering på arbetsmarknaden.

Det är arbetsförmedlingen som har etableringsuppdraget, se bilaga 1.

Alla personer som ingår i etableringsuppdraget är knutna till Uppsala, som är centrum för etableringen i Uppsala län. I etableringsuppdraget ingår snabbspåren. Om någon som ingår i etableringsuppdraget och är bosatt i Östhammar, så är det via Uppsala som snabbspåret sker.

Det vi som kommun kan göra är att erbjuda de praktikplatser som behövs för utbildningen inom snabbspåret.



Snabbspår för nyanlända lärare och förskollärare

Bakgrund

En avgörande faktor för en lyckad integration av nyanlända till Sverige är en snabb etablering på arbetsmarknaden där individens kompetens och kunskaper kan komma till sin rätt. Idag finns en ansevärd mängd nya svenskar som saknar fäste på den svenska arbetsmarknaden. Samtidigt visar flera yrkeskategorier ett underskott på arbetstagare och det finns ett stort behov av att hitta lämplig kompetens. Ett sådant yrke är lärare och förskollärare som under flera år bedömts vara ett bristyrke och i dagsläget är läget mer akut än någonsin. Mot bakgrund av rådande situation ser Arbetsförmedlingen ett stort behov av att införa ett snabbspår för nyanlända lärare och förskollärare, i syfte att ta tillvara utländska akademikers kompetens och matcha dem mot arbetsgivare som är i behov av personal.

I slutet av december 2015 ingick cirka 53 000 personer i etableringsuppdraget, varav cirka 1 900 nyanlända lärare. Exempelvis finns:

- 501 gymnasielärare
- 1 075 grundskollärare
- 247 förskollärare

Ett generellt problem är att kompletterande utbildningar för utländska akademiker i regel har förkunskapskrav i svenska motsvarande kurs 3 i svenska som andraspråk, dvs. gymnasial nivå. Detta innebär för de flesta nyanlända att de först måste studera sfi, därefter svenska som andraspråk inom komvux innan de ens kan påbörja nödvändiga studier på högskolenivå, vilket i genomsnitt tar 2,5 till 3 år enbart för studier i svenska. Kompletterande utbildning på högskolenivå tar sedan ytterligare 2-5 år¹. Avvikelse förekommer naturligtvis, men detta ger ändå en bild av hur omfattande processen kan vara.

Snabbspårets utformning

Snabbspåret för lärare och förskollärare innebär att Arbetsförmedlingens olika insatser kan användas och göras parallellt t.ex. yrkeskompetensbedömning, yrkessvenska och kompletterande arbetsmarknadsutbildningar. Målsättningen är att arbetssökande med utbildning och/eller erfarenhet erhåller den kompletteringsutbildning som behövs för att bli anställningsbar. Snabbspåret för lärare och förskollärare innehåller systemförändrande inslag i form av att den högskoleförlagda undervisningen under steg 2, se nedan, ges till stora delar på arabiska, då en majoritet av målgruppen förväntas vara arabisktalande.

¹ Utbildningsfällan? En del av etableringsprocessen för invandrade akademiker, Svenskt Näringsliv, sep. 2014.

Då asyltiden förväntas dra ut på tiden är det viktigt att den asylsökande redan under denna period kan ta del av information om vägen mot anställning, t.ex. att det, i detta fall, är Skolverket som tar emot ansökan om legitimation och att UHR har uppdrag att bedöma utländsk akademisk examen.

Idealt är att ansökan skickas in till berörda myndigheter redan under asyltiden, i syfte att korta ledtider.

Steg 1. Etableringsperioden inleds med en självskattning hos Arbetsförmedlingen som den arbetssökande gör på sitt modersmål och som påbörjar kartläggningen av kompetensen. Givet att asyltiden förväntas ta minst ett år är det önskvärt att den arbetssökande redan under detta steg har fått ett utlåtande från UHR där den utländska utbildningen har bedömts, och en kompletteringshänvisning från Skolverket om vilket innehåll som saknas i den utländska utbildningen för en svensk lärar-/ förskollärlägitimation. Studier i svenska inleds. Översättning av examenshandlingar vid behov och hjälp med att få fram ett utdrag ur polisens belastningsregister.

Steg 2. Arbetsförmedlingen anskaffar utbildning innehållande lärarförberedande del som läses vid lärosäte. Undervisningen sker till stora delar på arabiska och varvas med en praktikperiod² på en skola eller förskola under totalt 26 veckor. Studier i yrkessvenska bedrivs parallellt. Matchning av handledare, skolor och förskolor sker i samråd mellan huvudman och lärosäte. Utbildningen och praktiken ska kunna bedömas för ett tillgodoräknande i högskolepoäng i det fall den enskilda deltagaren behöver komplettera inom ramen för Utländska lärares vidareutbildning, ULV.

Under steg 2 görs en bedömning och individuell anpassning av hur en komplettering kan utformas utifrån utlåtande från UHR och svar på ansökan om legitimation från Skolverket samt den enskildes förutsättningar. Vägen till lärar- eller förskollärlägitimation kan variera stort beroende på den enskildes tidigare utbildning och yrkeslivserfarenhet. För en del personer kan en kompletteringshänvisning från Skolverket innebära en kort väg till legitimation och för andra kan den innebära kompletterande studier inom ramen för t ex Utländska lärares vidareutbildning, ULV.

Steg 3. Arbetsförmedlingen anskaffar målgruppsanpassad yrkessvenska som läses parallellt med utbildning och praktik i steg 2. Om det därefter finns fortsatt behov av träning i svenska språket ska den arbetssökande kunna genomföra ytterligare praktik på en arbetsplats parallellt med yrkessvenskan. Innan de arbetssökande går vidare till reguljär kompletteringsutbildning inom t ex ULV ska de genomföra ett anpassat språktest för att visa att förutsättningar finns för att klara akademiska studier.

Sammantaget kommer dessa insatser (steg 1-3) bidra till att deltagaren blir mer attraktiv för anställning på arbetsmarknaden.

Steg 4. Den arbetssökande läser vid behov kompletterande utbildning vid Utländska lärares vidareutbildning (ULV) och kan exempelvis kombinera detta med en VFU-period som anställd med anställningsstöd (nystartsjobb). Komplettering sker vid lärosäte mot en legitimation eller svensk lärar- eller förskollärexamen.

² Ekonomiskt stöd i form av merkostnadsersättning får lämnas till den som anordnar yrkeskompetensbedömning, enligt förordning (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program.

Lokal partssamverkan

Lärarnas Riksförbund och Lärarförbundet kommer att ha en fortsatt samverkan med varje enskild huvudman för att skapa goda förutsättningar för de som är involverade i snabbspåret, såväl nyanlända som handledare.



Insatser från Parterna

- Tillsammans med Arbetsförmedlingen skapa strukturer och verka för regionalt samarbete.
- Sprida information till parternas medlemmar om snabbspåret för lärare och förskollärare

Insatser från Arbetsförmedlingen

- Självskattning på arabiska.
- Kvalitativ matchning.
- Tolk vid yrkeskompetensbedömning vid behov.
- Anskaffande av kompletteringsutbildning som kan tillgodoräknas inom ramen för Utländska lärares vidareutbildning, ULV.
- Anskaffande av yrkessvenska.
- Strukturer på nationell och regional nivå för uppföljning och utvärdering.
- Praktik varav 3 veckor utgör yrkeskompetensbedömning med merkostnadsersättning om 12 000 kronor.

VÄNSTERPARTIET

2016-04-19

ÖSTHAMMAR

ÖSTHAMMAR KOMMUN KOMMUNKANSLIET
2016 -04- 20
Dnr <i>KS-2016-370 913</i>

MOTION

Önskemål om någon form av " kulturbuss" har framkommit.

Det gäller att kunna ta sig till bibliotekens fina kultur- och författarprogram även om man inte har tillgång till bil eller bussförbindelser, att åtminstone få hjälp att ta sig till närmaste busshållplats, som i många fall kan ligga långt bort.

Måndag 18 april föreläste den kända författaren Vibeke Olsson om sin böcker om sågverksindustrin i Sundsvallsområdet på Österbybruks bibliotek kl. 19 på kvällen och en del personer som önskade komma och lyssna kunde inte p.g.a. brist på kommunikationer.

Vore tacksam om frågan utreddes av kulturförvaltningen hur detta kan lösas på ett bra sätt typ "kulturbuss" eller någon form av samåkning som kan organiseras. Viktigt att så många som möjligt kan delta i dessa fina program.



Ingeborg Sevastik

Östhammar dag som ovan



Kultur- och fritidsnämnden

Utdrag

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Sammanträdesdatum
2016-09-15

ÖSTHAMMARS KOMMUN	
Kommunstyrelsen	Sid
2016 -09- 22	
11 (23)	
Dnr: KS-2016-370	Dpl: 913

Delges:
Kommunstyrelsen

§ 63

Dnr KFN 2016-77
Dnr KS-2015-370

Dpl 913

Motion från Ingeborg Sevastik (V) angående önskemål om någon form av "kulturbuss"
Yttrande

Bilaga 4

I motion daterad 2016-04-19 redogörs för att en del personer har svårt att kunna ta sig till bibliotekens fina kultur- och författarprogram som arrangeras i kommunen.

Kultur- och fritidsnämnden har fått motionen för yttrande från Lednings- och verksamhetstöd 2016-05-04.

Föreligger tjänsteförslag till yttrande.

Kultur- och fritidschef Lena Hellström föredrar ärendet.

Arbetsutskottets förslag

Kultur- och fritidsnämnden antar yttrandet som sitt eget och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Kultur- och fritidsnämndens beslut

Kultur- och fritidsnämnden antar yttrandet som sitt eget och överlämnar det till kommunstyrelsen.



Datum
2016-08-29

Dnr
KFN-2016-77
KS-2016-370

Sid
1 (1)

Kultur- och fritidsförvaltningen
Caroline Henning

Kommunstyrelsen

Svar på motion från Ingeborg Sevastik (V) angående önskemål om någon form av kulturbuss

I motion daterad 2016-04-19 redogörs för att en del personer har svårt att kunna ta sig till bibliotekens fina kultur- och författarprogram som arrangeras i kommunen.

Ingeborg Sevastik (V) vore tacksam om frågan utreds av Kultur- och fritidsförvaltningen om hur detta kan lösas på ett bra sätt, typ "kulturbuss" eller någon form av samåkning som kan organiseras och anser att det är viktigt att så många som möjligt kan delta i dessa fina program.

Svar på motion

Kultur- och fritidsnämnden kommer inte att införa någon kulturbuss, men ber Kultur- och fritidsförvaltningen att fortsätta möta upp önskemål från sina besökare och tillgodose dem på bästa sätt.

Kultur- och fritidsförvaltningen rekryterar just nu en evenemangsansvarig, som ska ge stöd för verksamheterna i att kommunicera och marknadsföra det egna utbudet, med förhoppning att än fler upptäcker och deltar i programverksamheten.

Motionen anses därmed besvarats.

Krisberedskapskonferens Uppsala län 2016

Gimo Herrgård
10-11 november 2016

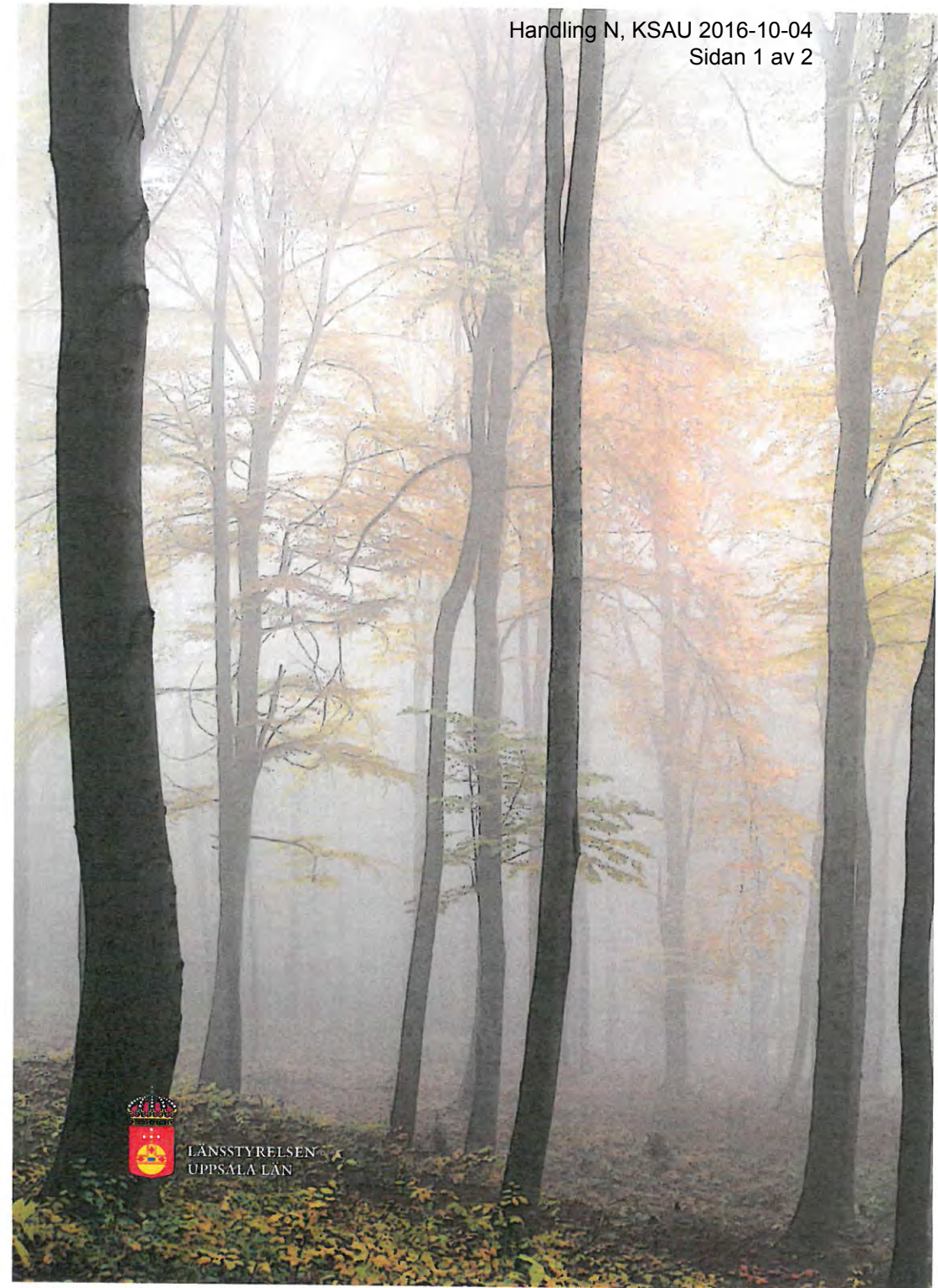
Det har återigen blivit dags för årets stora krisberedskapskonferens i Gimo med ett spännande och fullspäckt program. Vårt samhälle och vår krisberedskapsförmåga har den senaste tiden genomgått stora prövningar. De ständiga förändringar som sker och den händelseutveckling som äger rum i vår omvärld kommer ställa oss inför stora utmaningar i framtiden. En medvetenhet om dessa utmaningar och händelseutveckling är av stor betydelse för att vi ska kunna skapa goda förutsättningar att kunna hindra och mildra konsekvenserna av dessa oönskade händelser.

Årets krisberedskapskonferens kommer belysa både de faktiska utmaningar vi har att hantera i vårt samhälle här och nu och större internationella utmaningar vi står inför och vad som behöver göras.

Intresset under tidigare år har varit mycket stort, och antalet platser är begränsat. Konferensplatser med övernattning finns därmed tilldelat per organisation och framgår av sändlistan. Om fler konferensplatser önskas, finns möjlighet till dubbelförläggning i tilldelade rum, alternativt att delta under dagtid båda dagarna och vid middagen den 10 november, efter kontakt med länsstyrelsen. Konferenslokalen begränsar det totala antalet till cirka 100 anmälda deltagare.

Jag vill härmed önska er välkomna till årets krisberedskapskonferens på Gimo Herrgård och hoppas att det blir två givande och intressanta dagar!

Johan von Knorring
Johan von Knorring tf Landshövding



Program 10 november 2016

- 12:00 Lunch
13:00 Konferensen öppnas av vikarierande Landshövding
Johan von Knorring
13:05 Konferensvärdens genomgång
13:10 Årets arbete inom C-Sam, Försvardirektör, Länsstyrelsen
13:25 Totalförsvaret - Grunsynsuppdraget Michael Ginér, Försvarsmakten
och Magnus Dyberg-Ek, MSB
14:20 Kaffe
14:55 Förändrad gatubild i Uppsala - en sammanfattande lägesbild
Rickard Johansson, Polisområdeschef Uppsala
15:15 Brottslighet och motåtgärder i socioekonomiskt utsatta
områden Professor Jerzy Sarnecki, Stockholms Universitet
16:15 Antibiotikaresistens – bakgrund, hotbild och utmaningar,
Linus Sandgren, Uppsala Universitet
17:10 Avslutning Johan von Knorring
19:10 Samling till gemensam middag med underhållning

Program 11 november 2016

- 08:30 Totalförsvaret - var står vi och var ska vi?, ÖB Micael Bydén eller
annan från högkvarteret, Försvarsmakten
09:20 Hur påverkar klimatförändringarna försvars- och
säkerhetspolitiken? Malin Mobjörk, SIPRI
10:15 Kaffe
10:50 Samordning av kriskommunikation under internationell
krishantering, Cecilia Uta, UNHCR
11:50 Summering och avslutning, Johan von Knorring
12:00 Lunch

Välkomna!

Det praktiska

Anmälan sker via webbformulär på länsstyrelsens hemsida i kalendern, eller genom att följa denna länk, **senast 16 oktober**. Anmälan är bindande. Vid förhinder kan platsen överlåtas till någon annan i din organisation.

Har du frågor angående anmälan kontakta Pia Persson via e-post pia.persson@lansstyrelsen.se eller på telefon 070-558 94 80. Vid behov av fler konferensplatser än de som tilldelats finns möjlighet att anmäla intresse för en reservplats.

Konferensavgiften för helpension är 4 000 kronor exklusive moms. För deltagare som ej övernattar är konferensavgiften 2 000 kronor exklusive moms.

Har du frågor om konferensens innehåll, vänligen kontakta Natalie Grimsby Torpman via e-post natalie.grimsby.torpman@lansstyrelsen.se eller på telefon 010-22 33 255.

Sändlista och preliminär tilldelning av rum för konferensen:

Enköpings kommun	6 rum	SVA	1 rum
Heby kommun	5 rum	Militärregionstab mitt	1 rum
Håbo kommun	5 rum	Uppsala garnison	1 rum
Tierps kommun	5 rum	Enköpings garnison	1 rum
Knivsta kommun	5 rum	Forsmark	1 rum
Uppsala kommun	8 rum	SKB	1 rum
Älvkarleby kommun	5 rum	Ålands landskapsregering	1 rum
Östhammars kommun	0 rum	Statens ämbetsverk, Åland	2 rum
Landstinget Uppsala län	8 rum	Polisen	2 rum
SOS alarm	1 rum	Regionförbundet Uppsala län	1 rum
Trafikverket	1 rum	Handelskammaren Uppsala	1 rum
Livsmedelsverket	1 rum	LRF	1 rum
Svenska kyrkan	1 rum	SGU	1 rum
LSS	1 rum	Läkemedelsverket	1 rum
Uppsala universitet	1 rum	Migrationsverket	1 rum
SLU	2 rum	Länsstyrelsen i Gävleborgs län	2 rum
FMUNDSÄKC	1 rum		