

2017-11-15
M2017/01120/Ke

Miljö- och energidepartementet
Kemikalieenheten
Carl Bladh

Remiss av Strålsäkerhetsmyndighetens förslag till nya avgiftsnivåer i förordning (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten

Regeringen önskar synpunkter på Strålsäkerhetsmyndighetens följande skrivelser:

- Kompletterande uppgifter till förslag till nya avgifter enligt förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten (Dokumentnummer SSM2017-4526-2).
- Komplettering 2 av avgiftsförslag SSM (Dokumentnummer SSM2017-4562-3).

För att bibehålla samma nivå på Strålsäkerhetsmyndighetens forskningsanslag samtidigt som fördelningen anslagsfinansierad forskning respektive avgiftsfinansierad forskning förblir oförändrad föreslås forskningsavgiften i 15 § pkt 1 höjas med 25%. Detta för att kompensera för det minskade antalet reaktorer i drift.

Tidigare i höst begärde regeringen in synpunkter på Strålsäkerhetsmyndighetens förslag till strukturella förändringar i förordning (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten. Regeringen har valt att i det här skedet inte gå vidare med förslaget. Föreliggande förslag till nya avgifter gäller därför enligt nu gällande förordning.

Remissvaren ska ha kommit in till Miljö- och energidepartementet senast den **5 december 2017**. Vi ser helst att svaren skickas i elektronisk form (i både

pdf- och wordformat) till:

m.registrator@regeringskansliet.se med kopia till
stefan.appelgren@regeringskansliet.se.

Ange diarienummer M2017/01120/Ke och remissinstansens namn i ämnesraden på e-postmeddelandet.

Remissinstanser

- 1 Affärsverket svenska kraftnät
- 2 Ekonomistyrningsverket
- 3 Folkhälsomyndigheten
- 4 Kustbevakningen
- 5 Lunds universitet
- 6 Läkemedelsverket
- 7 Länsstyrelsen i Hallands län
- 8 Länsstyrelsen i Kalmar län
- 9 Länsstyrelsen i Skåne län
- 10 Länsstyrelsen i Uppsala län
- 11 Länsstyrelsen i Västerbottens län
- 12 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
- 13 Riksgäldskontoret
- 14 Statens energimyndighet
- 15 Statens jordbruksverk
- 16 Statens veterinärmedicinska anstalt
- 17 Sveriges lantbruksuniversitet
- 18 Vetenskapsrådet
- 19 Luossavaara-Kiirunavaara AB
- 20 Vattenfall AB
- 21 Lokala säkerhetsnämnden vid Barsebäcks kärnkraftverk
- 22 Lokala säkerhetsnämnden vid Forsmarks kärnkraftverk
- 23 Lokala säkerhetsnämnden vid Oskarshamns kärnkraftverk

- 24 Lokala säkerhetsnämnden vid Ringhals kärnkraftverk
- 25 Lokala säkerhetsnämnden vid Studsvik AB:s kärntekniska anläggningar
- 26 Kävlinge kommun
- 27 Lunds kommun
- 28 Oskarshamns kommun
- 29 Varbergs kommun
- 30 Östhammars kommun
- 31 Region Skåne
- 32 Region Uppsala
- 33 Region Östergötland
- 34 Stockholms läns landsting
- 35 Västerbottens läns landsting
- 36 Västra Götalandsregionen
- 37 Aleris Diagnostik AB
- 38 Barsebäck Kraft AB
- 39 BillerudKorsnäs
- 40 DEKRA Industrial AB
- 41 E.ON Sverige AB
- 42 Energiföretagen i Sverige
- 43 European Spallation Source ERIC
- 44 Evidensia Djursjukvård AB
- 45 Force Technology Sweden AB
- 46 Forsmarks Kraftgrupp AB
- 47 Fortum AB
- 48 Fortum Power and Heat AB
- 49 OKG Aktiebolag
- 50 Praktikertjänst AB
- 51 Ringhals AB
- 52 SCA Graphic Sundsvall AB
- 53 Skogen och Kemin Gruvorna och Stålet (SKGS)

- 54 SSAB
- 55 SSG Standard Solutions Group
- 56 Svensk Djursjukvård
- 57 Svensk Kärnbränslehantering AB
- 58 Svenskt Näringsliv
- 59 Sveriges kommuner och landsting
- 60 Swedish MedTech
- 61 SWETIC – Swedish Association for Testing, Inspection and Certification
- 62 Unilabs AB
- 63 Veterinärer i Sverige
- 64 Westinghouse

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria *Svara på remiss – hur och varför* (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se. På webbplatsen finns även det remitterade materialet tillgängligt. När svarstiden för remissen gått ut, så publiceras dessutom alla remissyttranden som kommit in på www.regeringen.se.

Frågor under remisstiden besvaras av Stefan Appelgren, tfn 08-405 31 38 eller Rasa Engstedt, tfn 08-405 20 87.



Björn Dufva, Departementsråd



Strålsäkerhetsmyndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

Promemoria

Datum: 2017-10-23

Diariernr: SSM2017-4526

Dokumentnr: SSM2017-4526-2

Handläggare: Erik Henriksson

Kompletterande uppgifter till förslag till nya avgifter enligt förordningen (2008:463) om vissa avgifter till strålsäkerhetsmyndigheten

På begäran av Miljö- och energidepartementet redovisar Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) följande kompletterande uppgifter rörande avgiftsnivåer m.m. för 2018.

Sammanställning över avgiftsuttag fördelat på vissa avgiftskollektiv:

I tabellen nedan redovisas uppskattat avgiftsuttag 2018 enligt 11 § - 16 § fördelat på vissa kollektiv av avgiftsskyldiga. Med KKV avses kärnkraftverk, med ÖKA avses övriga kärntekniska anläggningar.

Avgift	Anl.typ.	2017	2018	Förändring
Tillsynsavgifter 11 §		138 844 000	99 665 000	-39 179 000
varav	KKV	133 440 000	91 440 000	-42 000 000
varav	ÖKA	5 404 000	8 225 000	2 821 000
Beredskapsavgifter 12 §		50 188 000	50 188 000	0
varav	KKV	49 160 000	49 160 000	0
varav	ÖKA+ESS	1 028 000	1 028 000	0
Icke spridning 13 §		18 340 000	12 864 000	-5 476 000
varav	KKV	11 488 000	9 280 000	-2 208 000
varav	ÖKA	6 852 000	3 584 000	-3 268 000
Forskning 15 §		67 000 000	54 808 000	-12 192 000
varav	KKV	67 000 000	54 808 000	-12 192 000
varav	ÖKA	0	0	0
Tillståndsprovning m.m. 16 §		28 331 460	28 500 000	168 540
Summa		302 703 460	246 025 000	-56 678 460



Förslag till nya avgiftsnivåer enligt nu gällande förordning

SSM har för 2018 föreslagit avgifter för tillståndspliktig verksamhet m.m. enligt en uppdaterad struktur för förordning om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten. Miljö- och energidepartementet har önskat ett förslag på nya avgiftsnivåer enligt nu gällande förordning.

Skälen för justering av avgiftsnivåer är desamma som i SSM:s ursprungliga förslag (SSM2017-4526)

Kärnteknisk verksamhet	Nuvarande avgiftsnivå(kr)	Föreslagen avgiftsnivå(kr)	Förändring i %
Ansökningsavgifter 5 §			
5 § då ansökan ges in	34 000 000	34 000 000	0,00%
5 § året efter ansökan lämnas	33 000 000	33 000 000	0,00%
5 § två år efter ansökan lämnas	33 000 000	33 000 000	0,00%
pkt 1	2 237 000	2 237 000	0,00%
pkt 2	1 113 000	1 113 000	0,00%
pkt 3	560 000	560 000	0,00%
pkt 4	111 000	111 000	0,00%
pkt 5	1 114 000	1 536 000	37,88%
pkt 6	560 000	560 000	0,00%
pkt 7	280 000	280 000	0,00%
pkt 8	55 000	55 000	0,00%
pkt 9	111 000	111 000	0,00%
pkt 10	55 000	55 000	0,00%
pkt 11	55 000	55 000	0,00%
pkt 12	112 000	112 000	0,00%
pkt 13	30 000	42 000	40,00%
pkt 14	75 000	80 000	6,67%
pkt 15	30 000	35 000	16,67%
pkt 16	9 000	16 000	77,78%
pkt 17	38 000	75 000	97,37%
6 § timdebitering	1 280	1 280	0,00%
7-9 §§ Granskningsavgifter			
7 § pkt 1	100 000 000	100 000 000	0,00%
7 § pkt 2	15 000 000	15 000 000	0,00%
7a §	4 790 000	4 608 000	-3,80%
8 § timdebitering	1 280	1 280	0,00%
9 § pkt 1	5 206 000	5 206 000	0,00%
pkt 2	2 206 000	2 206 000	0,00%



10 § konsultkostnader, maximalt	1 000 000	1 000 000	0,00%
11 § Tillsynsavgifter			
pkt 1	3 336 000	2 760 000	-17,27%
pkt 2	258 000	330 250	28,00%
pkt 3	207 000	412 250	99,15%
pkt 4	414 000	517 500	25,00%
pkt 5	53 000	152 250	187,26%
pkt 6	414 000	517 500	25,00%
pkt 7	53 000	152 250	187,26%
pkt 8	53 000	152 250	187,26%
pkt 9	53 000	152 250	187,26%
pkt 10	2 127 000	750 000	-64,74%
pkt 11	53 000	152 250	187,26%
pkt 12	53 000	10 000	-81,13%
12 § Beredskapsavgifter			
pkt 1	1 229 000	1 536 250	25,00%
pkt 2	257 000	257 000	0,00%
pkt 3	65 000	65 000	0,00%
13 § Nukleär icke-spridning			
pkt 1	602 000	550 000	-8,64%
pkt 2	235 000	235 000	0,00%
pkt 3	359 000	290 000	-19,22%
pkt 4	343 000	285 000	-16,91%
pkt 5	14 000	14 000	0,00%
pkt 6	11 000	11 000	0,00%
14 § timdebitering	1 280	1 280	0,00%
15 § Forskningsavgift			
pkt 1	7 821 000	9 770 000	25,00%
pkt 2	1 675 000	1 675 000	0,00%
pkt 3	302 000	302 000	0,00%
Icke kärnteknisk verksamhet	Nuvarande avgiftsnivå(kr)	Föreslagen avgiftsnivå(kr)	Förändring i %
16 § Tillståndsprövning m.m.			
pkt 1	500	500	0,00%
pkt 2	8 400	8 400	0,00%
pkt 3	4 900	4 900	0,00%
pkt 4	1 900	1 900	0,00%
pkt 5	2 700	2 700	0,00%



pkt 6	1 000	1 000	0,00%
pkt 7	3 100	3 100	0,00%
pkt 8	16 800	16 800	0,00%
pkt 9	5 600	5 600	0,00%
pkt 10	21 400	21 400	0,00%
pkt 11	2 500	2 500	0,00%
pkt 12	21 400	21 400	0,00%
pkt 13	2 500	2 500	0,00%
pkt 14	6 100	6 100	0,00%
pkt 15	9 400	9 400	0,00%
pkt 16	12 100	12 100	0,00%
pkt 17	4 100	4 100	0,00%
pkt 18	12 100	12 100	0,00%
pkt 19	18 200	18 200	0,00%
pkt 20	74 000	74 000	0,00%
pkt 21	119 700	119 700	0,00%
pkt 22	7 283 000	7 283 000	0,00%
pkt 23	353 000	353 000	0,00%
18 § timdebitering	1 280	1 280	0,00%



Promemoria

Datum: 2017-11-09

Diariernr: SSM2017-4526

Dokumentnr: SSM2017-4526-3

Handläggare: Erik Henriksson

Fastställd: Erik Henriksson

Komplettering 2 av avgiftsförslag SSM

Miljö- och energidepartementet har begärt kompletterande uppgifter med motiveringar till Strålsäkerhetsmyndighetens avgiftsförslag rörande följande paragrafer i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten:

- 5 § pkt 5 (om ansökan avser drift av en kärnteknisk anläggning kategori 1)
- 5 § pkt 13, 15, 16 och 17 (gränsöverskridande transporter)
- 11 § 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 och 11 (tillsynsavgifter övriga kärntekniska anläggningar)
- 12 § pkt 1 (beredskapsavgift för kärnkraftverk).

Ansökningsavgifter för drift av en kärnteknisk anläggning kategori 1 enligt 5 §

Kärnteknisk verksamhet	Nuvarande avgiftsnivå(kr)	Föreslagen avgiftsnivå(kr)	Förändring i %
Ansökningsavgifter 5 §			
pkt 5	1 114 000	1 536 000	37,88%

Motivering:

Granskning vid effekthöjning i 5 § hänger samman med 7 §. SSM föreslår en total avgiftshöjning om 4%. Granskningsprocessen innehåller fyra steg, som vid analys har visat på en uppskattad tidsåtgång på cirka 600 persondagar. 5§ avser det första granskningssteget och den fasen uppskattas till 150 persondagar, vilket motsvarar en kostnad om 1 536 tkr. Det är en höjning med 38 % mot nuvarande avgift.

7 § avser steg två till fyra och dessa faser uppskattas till 450 persondagar, vilket motsvarar en kostnad om 4 608 tkr. Det är en sänkning med 4% mot nuvarande avgift. Nettoavgiftsökningen är alltså 4% för hela granskningsprocessen, vilket krävs för full kostnadstäckning.



Ansökningsavgifter för gränsöverskridande transporter enligt 5 §

Kärnteknisk verksamhet	Nuvarande avgiftsnivå(kr)	Föreslagen avgiftsnivå(kr)	Förändring i %
Ansökningsavgifter 5 §			
pkt 13	30 000	42 000	40,00%
pkt 15	30 000	35 000	16,67%
pkt 16	9 000	16 000	77,78%
pkt 17	38 000	75 000	97,37%

Motivering:

En tillståndsansökan om en gränsöverskridande transport innebär dels en tillståndsprövning enligt kärntekniklagen (KTL) och dels en hantering enligt direktiv 2006/117/Euratom. Föreslagen ansökningsavgift (pkt 13) beräknas täcka kostnaden för den tid som behövs dels för tillståndsansökan enligt KTL och dels för hanteringen enligt direktivet. När en tillståndsansökan innehåller flera gränsöverskridande transporter av liknande karaktär så finns möjlighet att ge ramtillstånd enligt KTL, men för varje separat transport så ska direktivet hanteras.

För övriga punkterna 15-17 så har avgifterna justerats för att kostnadstäckning ska kunna uppnås i större utsträckning inom finanserna. Beräkningarna har utgått från historik (2010-2016) avseende antal tillståndsansökningar av varje karaktär och motsvarande kostnadsutfall. En uppskattning av förväntat antal tillståndsansökningar per år har sedan gjorts för att få fram avgifterna.

Tillsynsavgifter för övriga kärntekniska anläggningar enligt 11 §

Kärnteknisk verksamhet	Nuvarande avgiftsnivå(kr)	Föreslagen avgiftsnivå(kr)	Förändring i %
11 § Tillsynsavgifter			
pkt 2	258 000	330 250	28,00%
pkt 3	207 000	412 250	99,15%
pkt 4	414 000	517 500	25,00%
pkt 5	53 000	152 250	187,26%
pkt 6	414 000	517 500	25,00%
pkt 7	53 000	152 250	187,26%
pkt 8	53 000	152 250	187,26%
pkt 9	53 000	152 250	187,26%
pkt 11	53 000	152 250	187,26%

Motivering:

Riksrevisionens kritiserar att SSM inte utfört kärnkrafttillsyn som står i proportion till de avgifter som tas ut av tillståndshavarna. För att komma till rätta med problemet har SSM valt att inför 2018 separera kärnkraftverken från de övriga kärntekniska anläggningarna i två avgiftskollektiv, vilket dels förbättrar våra uppföljnings- och återrapporteringsmöjligheter, samt säkerställer att avgifterna som betalas motsvaras av mängden utförd tillsyn.



Vid en noggrann genomgång av det tillsynsbehov som föreligger för övriga kärntekniska anläggningar har det visat sig att den utförda tillsynen historiskt och tillsynsbehovet framåt kostar betydligt mer än vad de tillsynsavgifter dessa tillståndshavare betalar täcker. Därför föreslår SSM en höjning av dessa avgifter som täcker kostnaderna för tillsynen. Tanken är att på fyra års sikt successivt höja avgifterna till en nivå då full kostnadstäckning nås. Det kan i en del fall medföra procentuellt stora höjningar.

Ambitionen framåt är att dessa två avgiftskollektiv betalar för den tillsyn som kommer att bedrivas mot respektive kollektiv. Avgiftsuttaget minskar från kärnkraftverken för att ligga i nivå med planerad tillsyn och på motsvarande sätt kommer avgiftsuttaget behöva öka för övriga kärntekniska anläggningar. I och med detta kan vi hantera de brister som Riksrevisionen har pekat på.

Ett generellt överuttag av tillsynsavgifter har skett historiskt. För den verksamhet där detta har skett, ex. vis kärnkraftverk i drift, har SSM föreslagit sänkta avgifter för att balansera överuttaget.

Beredskapsavgift för kärnkraftverk enligt 12 §

12 § Beredskapsavgifter			
pkt 1	1 229 000	1 880 000	53,00%

Motivering:

Kostnaderna för samhällets beredskap för kärnkraftsreaktorer i drift minskar inte så länge minst en reaktor finns i drift per anläggningsområde. Om nuvarande avgiftsförordning inte förändras i struktur och ersätts med en avgift per tillståndshavare inom ett viss geografiskt anläggningsområde så behöver avgiften per reaktor öka för att bibehålla samma intäktsnivå. Intäkterna från Ringhals kommer att halveras och intäkterna från OKG att minska till en tredjedel inom några år. Höjningen med 53% utgår från att vi har åtta reaktorer i beredskapskategori 1, jämfört med dagens 10 reaktorer i hotkategori I och att Myndigheten för samhällsskydd och beredskap tilldelas ytterligare 11 000 tkr i anslag för kärnenergi-beredskap.

Forskningsavgift för kärnkraftverk i drift enligt 15 § p 2

För det fall regeringen avser att Strålsäkerhetsmyndigheten kostnader för grundläggande och tillämpade forskning samt de studier och utredningar som myndigheten initierar i syfte att utveckla nationell kompetens inom myndighetens verksamhetsområde och att stödja och utveckla myndighetens tillsyn ska täckas i samma grad tidigare med avgifter från kärnkraftverken måste denna avgift höjas från 1 675 tkr till 2 090 tkr per reaktor och kvartal. Anledningen att det under 2018 kommer att finnas åtta avgiftsskyldiga reaktorer i drift jämfört med tidigare tio.

