

Lokala säkerhetsnämnden

Plats och tid	Digitalt möte, kl. 09:00 – 11:30
Beslutande	Margareta Widén Berggren (S), ordförande Mika Muhonen (S), ersätter Lennart Norén (S) Jacob Spangenberg (C), ersätter Mohammad Sabur (V) § 28-30, 32 Lars-Olov Färnström (S), ersätter Mohammad Sabur (V) § 31, 33-35 Bertil Alm (C) Gunnel Wahlgren (C) Ann Wendel (C) Lennart Owenius (M), vice ordförande Anna-Lena Söderblom (M) Pär-Olof Olsson (M), ersätter Erik Helén (KD) Christer Lindgren (SD) Lotta Carlberg (C) Jessica Tindre Falk (M) Margaretha Magnusson (S)
Övriga deltagande	Kersti Ingemarsson, sekreterare Lars-Olov Färnström (S), icke tjänstgörande ersättare § 28-30, 32 Anna Bergsten, slutförvarsenheten Josef Nylén och Ulrika Tegelman, FKA Erica A Wallin och Simon Hoff, SKB Tomas Roland, LST Anders Löndahl, SSM
Utses att justera	Lennart Owenius (M)

Underskrifter

Paragrafer 28 - 35

Sekreterare _____
Kersti Ingemarsson

Ordförande _____
Margareta Widén Berggren (S)

Justerande _____
Lennart Owenius (M)

ANSLAG/BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Lokala säkerhetsnämnden
Sammanträdesdatum	2021-06-17
Datum för anslags uppsättande	2021-06-21
Anslags nedtagande	2021-07-13
Förvaringsplats för protokollet	Kansli- och utveckling, Östhammars Kommun

Underskrift

Kersti Ingemarsson

Lokala säkerhetsnämnden

§ 28.	Information från Forsmarks Kraftgrupp AB (FKA)	3
§ 29.	Information från Svensk Kärnbränslehantering AB (SKB).....	4
§ 30.	Information från Länsstyrelsen (LST)	5
§ 31.	Information från Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM)	6
§ 32.	Information från slutförvarsenheten.....	7
§ 33.	Ersättning till förtroendevalda i fråga rörande Lokala Säkerhetsnämnden vid Forsmarks kraftverk	8
§ 34.	Anmälningssärende, föredrag från SSM.....	9
§ 35.	Övriga ärenden/frågor	10

Dnr LSAN-2021-3

§ 28. Information från Forsmarks Kraftgrupp AB (FKA)

Beslut

Informationen är mottagen. (Bilaga 1).

Ärendebeskrivning

Informeras om Drift och säkerhet, sedan föregående möte, Utfall revisionsavställning F2, Kort läge-föreläggandet om organisation, ledning och styrning från SSM, SSM:s samlade strålsäkerhetsvärdering av Forsmark, Effekthöjning på Forsmark 1 samt Övrig information - Forsmark i media, Ferm och Kompetenscentrum för ny kärnkraftsteknik.

Beslutsunderlag

Presentation

Ärendets behandling

Enligt fastställd verksamhetsplan har representanter från Forsmarks Kraftgrupp (FKA) alltid en stående informationspunkt på dagordningen och förväntas delta.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Josef Nylén och Ulrika Tegelmo

Dnr LSAN-2021-3

§ 29. Information från Svensk Kärnbränslehantering AB (SKB)

Beslut

Informationen är mottagen. (Bilaga 2).

Ärendebeskrivning

Informeras om Driftläge SFR och Opinionsundersökningen 2021.

Beslutsunderlag

Presentation

Ärendets behandling

Enligt fastställd verksamhetsplan har representanter från Svensk Kärnbränslehantering (SKB) alltid en stående informationspunkt på dagordningen och förväntas delta.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Erica A Wallin och Simon Hoff

Dnr LSAN-2021-3

§ 30. Information från Länsstyrelsen (LST)

Beslut

Informationen är mottagen. (Bilaga 3).

Ärendebeskrivning

Informeras om införande av förändrade beredskapszoner, planeringsunderlaget, fortsatt arbete, MSB:s svar på remissyttrande från SKR på planeringsunderlaget samt deras syn på rättsläget.

Beslutsunderlag

Presentation

Ärendets behandling

Enligt fastställd verksamhetsplan har representanter från Länsstyrelsen (LST) alltid en stående informationspunkt på dagordningen och förväntas delta.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Tomas Roland

Dnr LSAN-2021-3

§ 31. Information från Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM)

Beslut

Informationen är mottagen. (Bilaga 4).

Ärendebeskrivning

Informeras om samlad strålsäkerhetsvärdering 2021 för FKA. Den samlade strålsäkerhetsvärderingen har resulterat i bedömningen att FKA:s verksamhet är fortsatt acceptabel samt att strålsäkerheten vid FKA är acceptabel.

Ärendets behandling

Enligt fastställd verksamhetsplan har representanter från Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) alltid en stående informationspunkt på dagordningen och förväntas delta.

Beslutsunderlag

- Presentation
- [Strålsäkerhetsvärdering 2021: Acceptabel strålsäkerhet på Forsmark - Strålsäkerhetsmyndigheten \(stralsakerhetsmyndigheten.se\)](#)

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Anders Löndahl

Dnr LSAN-2021-3

§ 32. Information från slutförvarsenheten

Beslut

Informationen är mottagen.

Ärendebeskrivning

Rapport om aktuellt från Slutförvarsenheten, innehållande senaste nytt om slutförvarsansökningarna samt om övrig aktuell information lämnas.

Informeras också om Riksgäldens förelägganden med att inkomma med kompletterande svar angående redovisningen för 2018 års fondmedel samt ansökan om fondmedel för 2021 samt om Östhammars kommuns svar (KS-2020-560).

Beslutsunderlag

Rapport till KF 2021-06-15 om aktuellt från Slutförvarsenheten, perioden 2021-04-27 – 2021-09-14

Ärendets behandling

Enligt fastställd verksamhetsplan bereds representanter från Slutförvarsorganisationen möjlighet att medverka vid nämndens sammanträden.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Anna Bergsten, utredare Sektor Samhälle

Dnr LSN-2021-15

§ 33. Ersättning till förtroendevalda i fråga rörande Lokala Säkerhetsnämnden vid Forsmarks kraftverk

Beslut

Lokala säkerhetsnämnden föreslår Kommunstyrelsen besluta om att ersättning till ej tjänstgörande ersättare från Östhammars kommun ska arvoderas med motsvarande arvode som ges till tjänstgörande ledamöter enligt förordningen (1992:1299) om ersättning för uppdrag i statliga styrelser, nämnder och råd m.m., i likhet med de andra kärnkraftskommunerna och nu även Tierps Kommun.

Ärendebeskrivning

Tierps kommun har beslutat att ej tjänstgörande ersättare från Tierps kommun ska arvoderas med motsvarande arvode som ges till tjänstgörande ledamöter enligt förordning (1992:1299) om ersättning för uppdrag i statliga styrelser, nämnder och råd m.m.

Tolkningsfrågan gäller ersättning för deltagande vid Lokala säkerhetsnämnden vid Forsmarks kraftverks sammanträden. Tolkningen gäller under tiden frågan utreds och till dess att staten gör en revidering av förordning (1992:1299) om ersättning för uppdrag i statliga styrelser, nämnder och råd m.m. eller att Tierps kommun fattar beslut om nytt ersättningsreglemente för förtroendevalda.

Beslutsunderlag

- Utdrag ur sammanträdesprotokoll, Tierps kommun 2021-05-05, § 15
- Förordningen (1992:1299) om ersättning för uppdrag i statliga styrelser, nämnder och råd m.m.

Ärendets behandling

Lokala säkerhetsnämnden vid Forsmark kraftverk är en så kallad statlig förvaltningsmyndighet. Det är ett organ för insyn och information i säkerhets- och strålskyddsarbetet vid de kärntekniska anläggningarna i Forsmark. Lokala säkerhetsnämnden lyder under Miljödepartementet. Ledamöterna i lokala säkerhetsnämnden utses av regeringen efter förslag från kommunstyrelsen i Östhammars och Tierps kommuner. Östhammars kommun är ansvarig för administrationen och utbetalning av arvoden och får i sin tur få ersättning från staten för detta. Mötesarvoden betalas endast ut till tjänstgörande ledamöter. Inte till närvarande ej tjänstgörande ersättare.

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Ordförande Margareta Widén Berggren (S)

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Dnr LSAN-2021-2

§ 34. Anmälningssärende, föredrag från SSM

Beslut

Informationen är mottagen.

Ärendebeskrivning

På KSO:s sammanträde 21 maj 2021 föredrog Anneli Hällgren, Ansi Gerhardsson och Aino Obenius-Mowitz om Myndighetens arbete med en nationell kompetensförsörjningsstrategi, slutförvar av använt kärnbränsle samt om Myndighetens nya föreskrifter för svensk kärnkraft. Filmklippet finns på Youtube och kommer att publiceras på KSO:s hemsida.

Beslutsunderlag

- [Youtube](#)
- [KSO:s hemsida](#)

Dagens sammanträde

Muntlig föredragning

Ordförande Margareta Widén Berggren (S)

Dnr LSAN-2021-2

§ 35. Övriga ärenden/frågor

Bertil Alm (C) lämnar önskemål om att få ta del av SSM:s nya organisationsskiss.

Anders Löndahl, SSM svarar att de återigen kommer att redovisa den nya organisations-skissen, så snart arbetet utifrån den kommit igång ordentligt.

Presidiet tillönskar alla en skön sommar!

Forsmarks Kraftgrupp AB

Lokala säkerhetsnämnden 2021-06-17



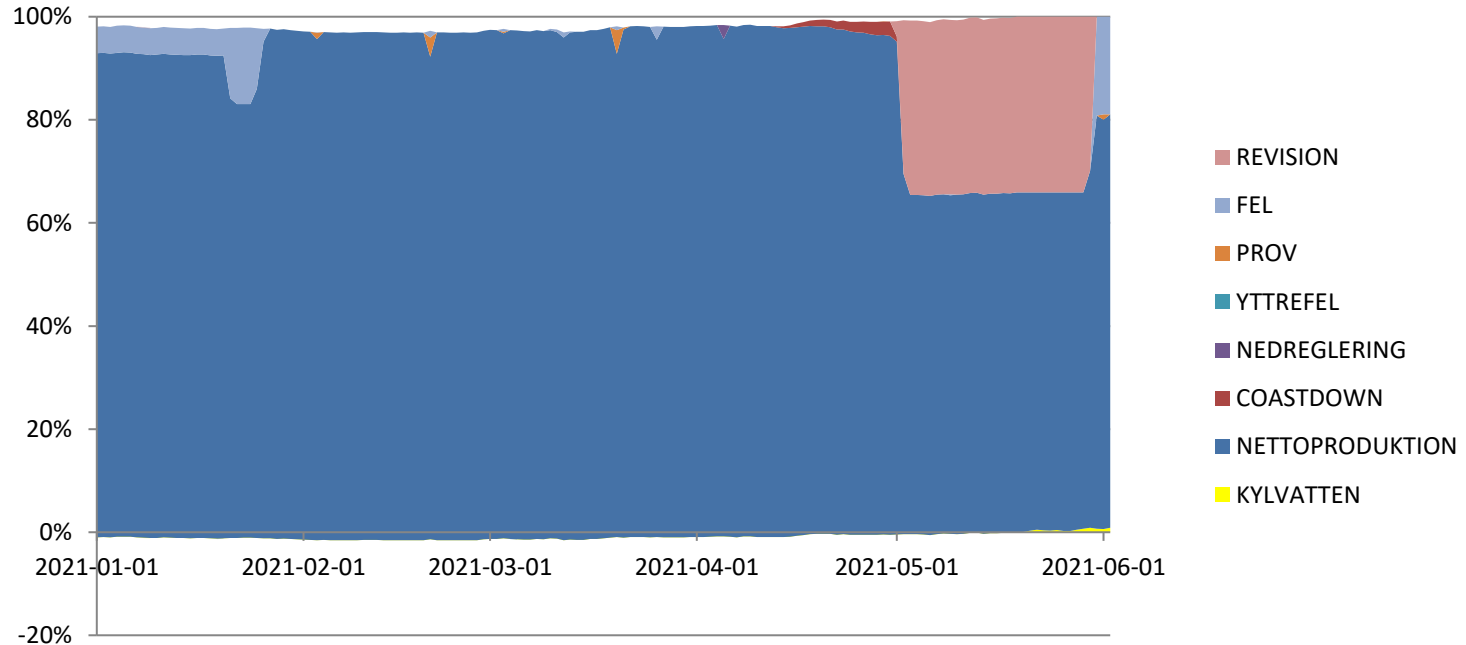
Agenda

1. **Drift och säkerhet, sedan föregående möte**
2. **Utfall revisionsavställning F2**
3. **Kort läge - föreläggandet om organisation, ledning och styrning från SSM**
4. **SSM:s samlade strålsäkerhetsvärdering av Forsmark**
5. **Effekthöjning på Forsmark 1**
6. **Övrig information**
 - **Forsmark i media**
 - **Fermi**
 - **Kompetenscentrum för ny kärnkraftsteknik**

Drift och säkerhet

- sedan föregående möte

FKA produktion 2021 t.o.m maj



Utfall revisionsavställning på F2



Revision Forsmark 2

- Revisionstid: 2 -27 maj, 25 dygn
Utfallet blev 27 dygn och 19 h*
- Kritisk linje
 - Bränslebyte och provningar i tank. [Inga avvikelser.](#)
 - *Tillkommande:
 - Byte av alla matarvattenfördelare i reaktortanken
 - Åtgärd av felmonterad matarroter till ena generatoren.
 - Omtag i provning av reaktorskyddssystemet efter byte av ett felaktigt relä
- Övriga åtgärder
 - Införande av ventilavledare för att förstärka tåligheten mot blixtar. [Inga avvikelser.](#)
 - Första införande av "CombiX" – utbyte av styrutrustning. [Inga avvikelser.](#)
 - Översyn av högtrycksturbin. [Mindre skador på skyddshuvar till bultar gjorde att högtrycksturbinen på andra turbinanläggningen också behövde kontrolleras.](#)
 - Corona: Få fall av covid-19 under avställningen. Systemet med snabbtestning fungerade väl.





LOTS

Ledning, Organisation, Styrning

Vi förbättrar och förstärker Forsmark

Åtta gemensamma bakomliggande orsaker till brister

Kärnan

1. Brister i företagsledningens arbetssätt.
2. För låg känsla av ansvarsskyldighet.
3. Bristande tydlighet och mod.
4. Bristande kompetens och förutsättningar för kompetensutveckling bland chefer.

Har lett till



Symptom

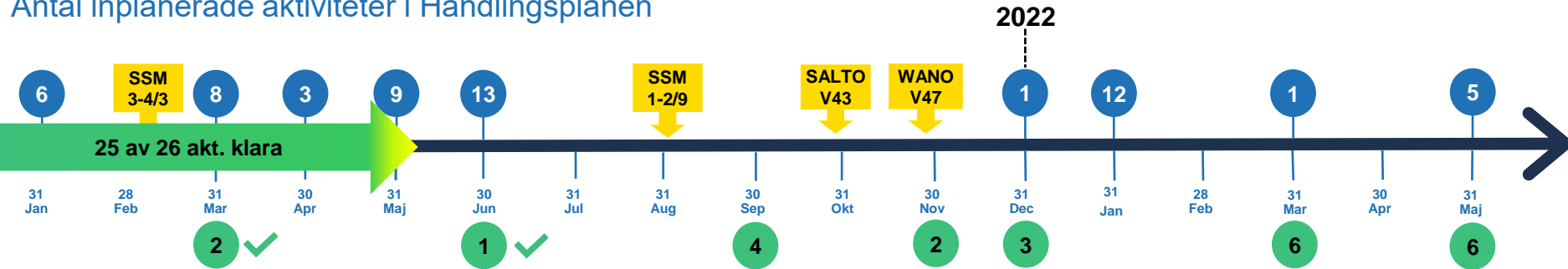
5. Låg förståelse, tillämpning och acceptans av ledningssystemet.
6. Otillräcklig förmåga att hantera långsiktiga frågor.
7. Bristande hantering av tvärfunktionella verksamheter.
8. Samverkan med för mycket konsensussökande och försvagad ansvarskänsla.

Åtgärder

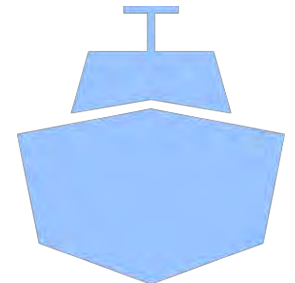
Nr	Åtgärd	Deadline	Status	Bedömning	Trend
1	Utveckling av företagsledningen	2101-2106*	Pågående	Grön	↓
2	Efterlevnad av ledningsfilosofin	2101-2203*	Pågående	Grön	→
3	Ledningssystem	2103-2106*	Pågående	Grön	↓
4	Ledaryftet	220131	Uppstartad	Grön	→
5	Tydliggör ansvarsfördelning på företaget kopplat till beslutshandling	210430*	Avslutad	Klar	
6	Ledning för säkerhet	220531	Pågående	Gul	→
7	NE förbättrade förutsättningar att ta kärntekniskt ansvar	220131	Pågående	Grön	→
8	NP tydliggöra driftledning och likrikta arbetssätt	2106-2201	Pågående	Grön	→
9	Skapa ökad förståelse för NO:s roll i FKA:s långsiktiga säkerhetsarbete	2101-2201	Pågående	Grön	→
10	Kvalitet i underlag till myndighet	210531*	Pågående	Grön	→
11	Förbättrad struktur för hantering av icke-tekniska projekt	210630	Pågående	Grön	→
12	Förstärkt utvärdering av delat VD-skap	210515	Avslutad	Klar	
13	Linjekommunikation	210630	Pågående	Grön	→
14	Verksamhetsutveckling på företagsnivå	210630	Pågående	Grön	→
15	Stöd till chefer	220131	Pågående	Grön	→

Översiktlig status LOTS

Antal inplanerade aktiviteter i Handlingsplanen



Antal inplanerade effektutvärderingar i Handlingsplanen



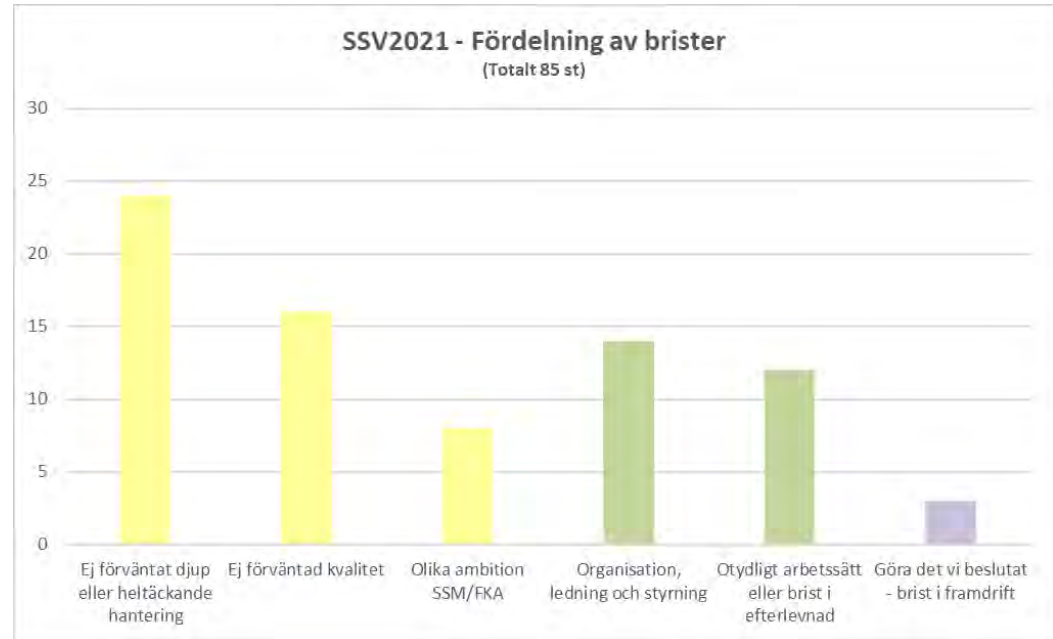
Hantering av SSM Samlad strålsäkerhetsvärdering

Analys av SSM Samlad värdering 2021

FKA arbetar med analys av de brister och förbättringar som SSM redovisat i sin årliga värdering

Bristerna har kategoriserats, se diagrammet.

Värdering sker om pågående initiativ är tillräckliga eller om de behöver kompletteras.



Effekthöjning Forsmark 1

Effekthöjning Forsmark 1

FKA har beslutat att återuppta arbetet med den planerade effekthöjningen på Forsmark 1.

Forsmark 2 är redan effekthöjd sedan ett antal år.

FKA:s plan är att tillse alla förutsättningar kopplat till anläggningen och licensieringen så att införande av slutliga åtgärder kan ske på Forsmark 1:s revisionsavställning 2022 och att provdriften vid den högre effektnivån kan starta direkt efter revisionsavställningen, dvs i Q4 2022.

Ny effektnivå kommer att bli ca 1100 MW (el).

I dag har Forsmark 1 en effekt på ca 990 MW (el).



Övrig information

Forsmark i media

**Vattenfalls delägarskap i estländska Fermi
Kompetenscentrum för ny kärnkraftsteknik**





Forsmark fyller 40 och firar bland annat med fotoutställning.
Foto: Robert Gustavsson/FVA TT, Göran Hansson/Forsmarks kraftgrupp

"Det häftigaste jobbet" – Forsmark fyller 40 år

Forsmark fyller 40 och firar bland annat med fotoutställning. En av dem som fick vara med och starta den första reaktorn var Lennart Hallin. Han lockades av den spännande tekniken. "Den var top of the line."



Forsmark vill höja effekten på Forsmark 1. År 2013 gjordes en liknande effektöppning av Forsmark 2.
Foto: Staffan Claesson/UNT Ardo

Forsmark vill växa – lämnar in ny ansökan

Forsmark har lämnat in en ansökan till Svenska kraftnät om att få höja effekten på Forsmark 1. Det handlar om drygt 100 MW i effekthöjning.



Bilaga 1. Lokala säkerhetsnämnden § 28/2021
16 av 17

Forsmark behöver nyanställa 70

Forsmarks kärnkraftverk nyrekryter och satsar på att öka andelen kampanjer dras nu igång digitalt för att hitta arbetskraft.



Enne Seuring 25 och Filip Östman 26 på övning som med övning och utvärteringsövningar. Det gör man bara om en övning säger Enne.
Foto: Staffan Claesson

Här är skolan som ger jobb direkt efter plugget

Ny ägare, fler elever och nybyggda bostäder. Framtidssten spirar på Vattenfallsgymnasiet i Forsmark. Här utbildas framtidens energitekniker – och eleverna får ofta jobb direkt efter studierna.



Jane Wallenius, vd för Forsmarks kärnkraft. Utgångspunkten är ekonomiska lönsamhet och tillräckligt om en ny kärnkraftsreaktor.
Foto: Robert Gustavsson

Så ska kärnkraften revolutioneras: "Spörrande"

Jane Wallenius besökte Forsmarks kärnkraftverk för att prata om den senaste forskningen om framtidens kärnkraftverkstekniker.



Sverige villgas importera el från Tyskland och Polen.
Foto: Staffan Claesson

Säger ja till storbygge under havsbotten

Det blev ja från Östhammarspolitikerna till SKB:s planer på att bygga ut SFR-lagret i Forsmark. Därmed får regeringen ännu ett kärntekniskt storbygge att ta ställning till



När vd Johan Blomqvist 28 besöker skapade Forsmarks kärnkraftsreaktor. 18 dagar, Jonas Blomqvist, vd för skapade Forsmarks kärnkraftsreaktor.
Foto: Robert Gustavsson

Biologiska mångfalden ska öka med nya klimatmål

Forsmarks Kraftgrupp ska minska företagets klimatpåverkan. Nu ska fler pendla fossilfritt och man ska anlägga ängar i närområdet.



Björn Lindkvist, vd för Forsmarks Kraftgrupp AB och Johan Coort, vd för Svensk kärnkraftsmyndighet AB vill se ett snabbt regeringsbeslut om ett byggt stoffverket i Forsmark. I senare fall nämner Forsmarks kraftgrupp direktivet i Sverige.
Foto: Robert Gustavsson

Forsmarks vd: "Ta beslut nu – annars risk för elstopp"



"Lagra bränslet vid Forsmarks kärnkraftsverk".
Foto: Robert Gustavsson



Forsmark säger miljöorganisationernas förslag.
Foto: Robert Gustavsson

Forsmark siktar på att höja effekten nästa år

2021-06-14 11:41 Av: Linda Nohrstedt 0 kommentarer



Delar av kommunfullmäktiges församling på plats för att ta beslut om ett så kallat stoffverkslagren vid reaktorn.
Foto: Carin PPA

Kärnavfallsdebatten: Så blev det historiska beslutet

Östhammar säger som väntat ja till att placera Sveriges använda kärnbränsle i berget vid Forsmark. Den historiska omröstningen i fullmäktige slutade med 38 ja mot 7 nej. Därmed går frågan över till regeringen, som har sista ordet.



Jan Hallqvist (S) baser österns arbetsslag som kör reaktor 3 på Forsmark. Elproduktionen ökar på ett speciellt viktigt sätt. "Tänk om en reaktorn personal", säger han. Här med reaktoroperatören Boon.
Foto: Robert Gustavsson

Forsmark slår rekord i elproduktion

I helgen passerar en av Forsmarks tre reaktorer en magisk gräns och hamnar på kärnkraftens egen top-10-lista.



Uppå universitet vill sätta sig i kärnkraftens centrum för kärnkraft.
Foto: Staffan Claesson, Göran Hansson/Forsmarks Kraftgrupp

Universitetet vill gå i bränslen för små reaktorer

Uppsala universitet vill ha ett kompetenscentrum för ny kärnkraftsteknik. Så kallade små modulära reaktorer är i fokus.





Tack för er tid! Frågor?

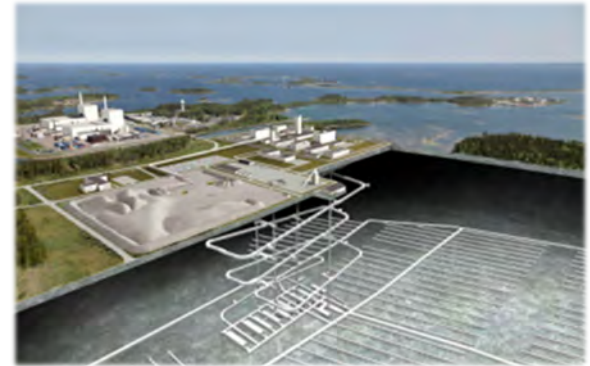


Lokala Säkerhetsnämnden

Simon Hoff
Erica A Wallin
SKB

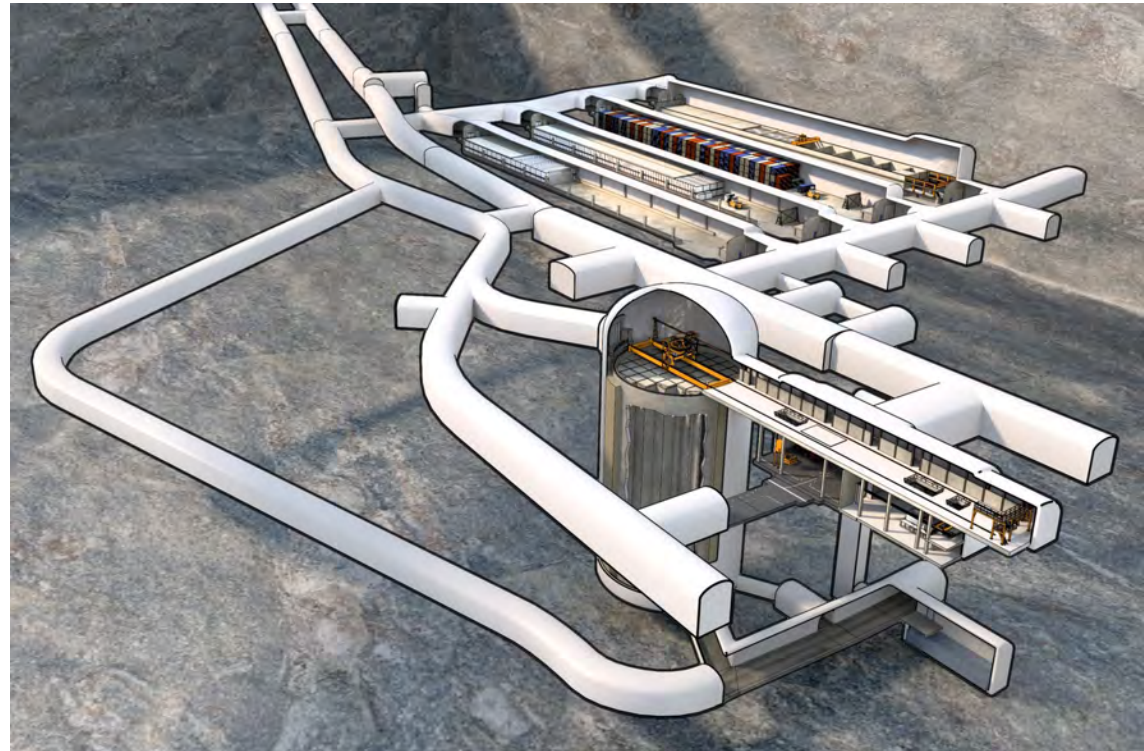
Aktuellt från SKB

- Driftläge SFR
- Opinionsundersökningen 2021

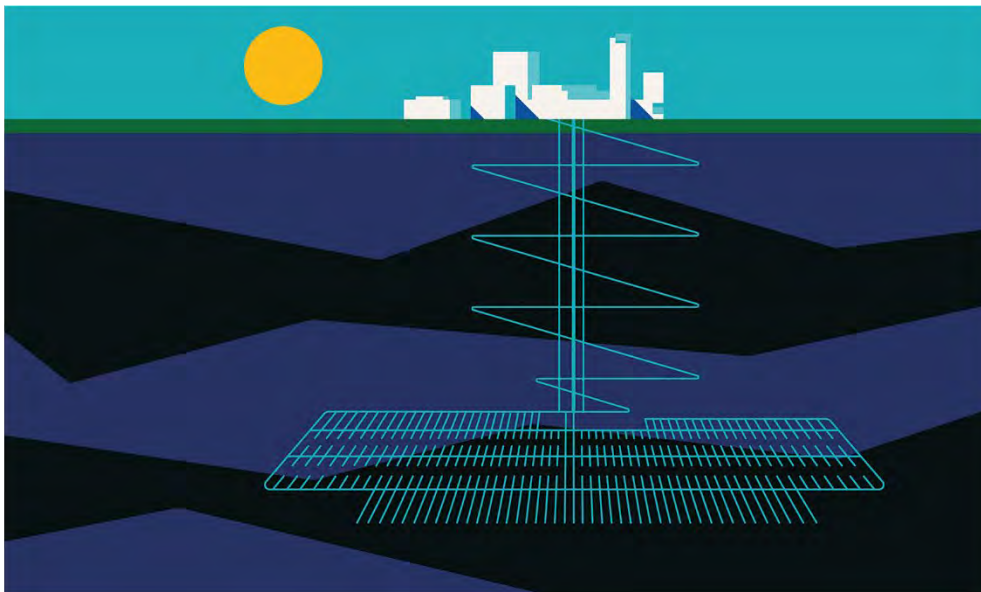


Driftläge SFR

- Lugn drift
- Mottagning avfall genomförts under maj - deponering juni
- Nästa planerade mottagning september
- Kringgjutning av avfall Silo flyttat till hösten.
- Översyn lyftdon och bultning av berg pågår
- Installation tunnelduk i BLA
- Covid-19



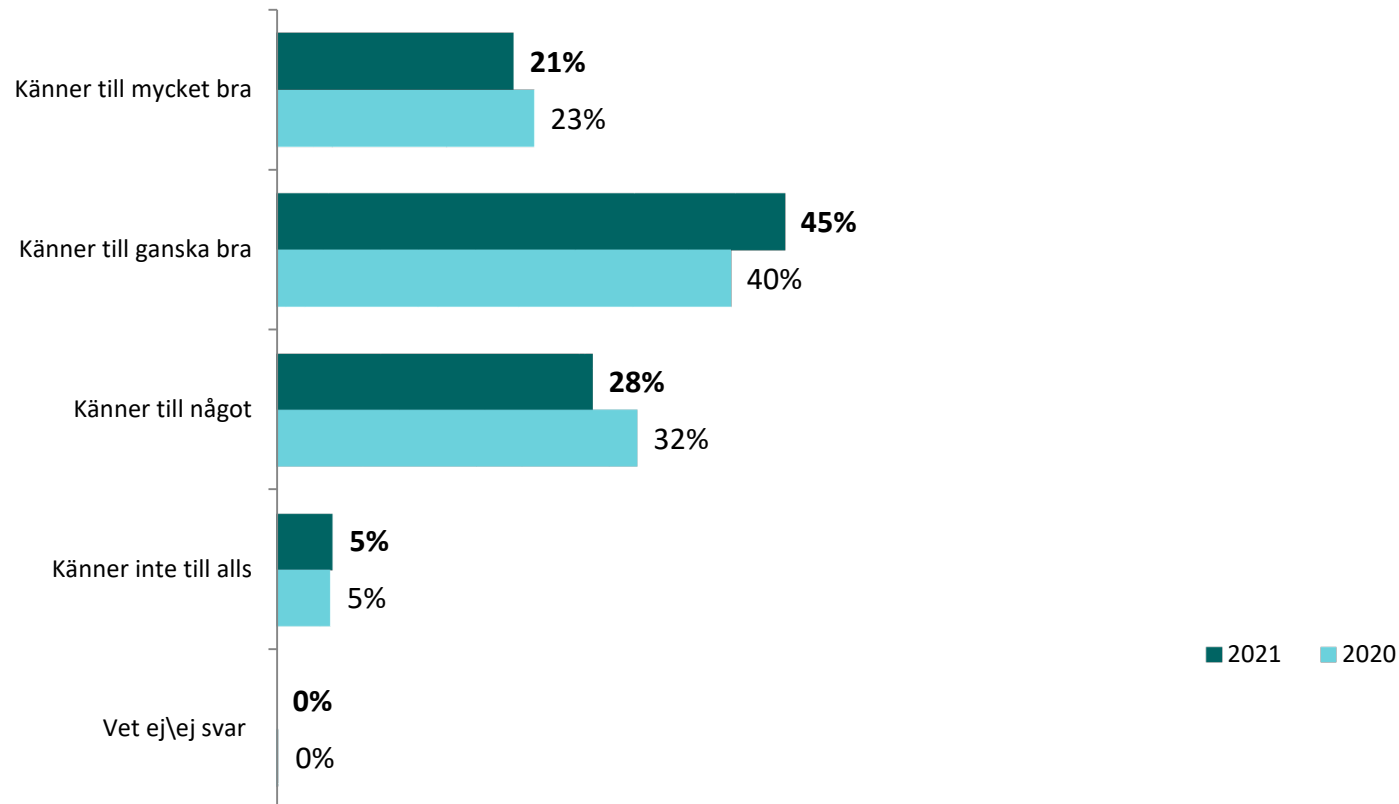
Opinionsundersökning 2021



- 800 telefonintervjuer
- 1 – 28 mars 2021
- Stabila siffror
- Ny frågeställning

Opinionsundersökning 2021

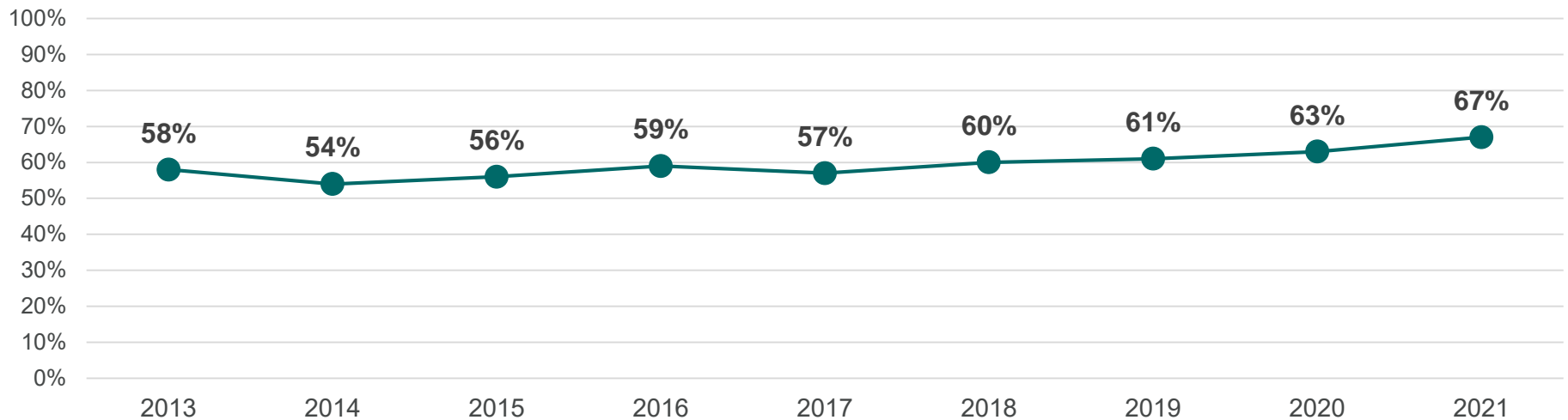
Hur väl skulle du säga att du känner till Svensk Kärnbränslehantering AB, SKB?



BAS: Samtliga (n=800)

Opinionsundersökning 2021

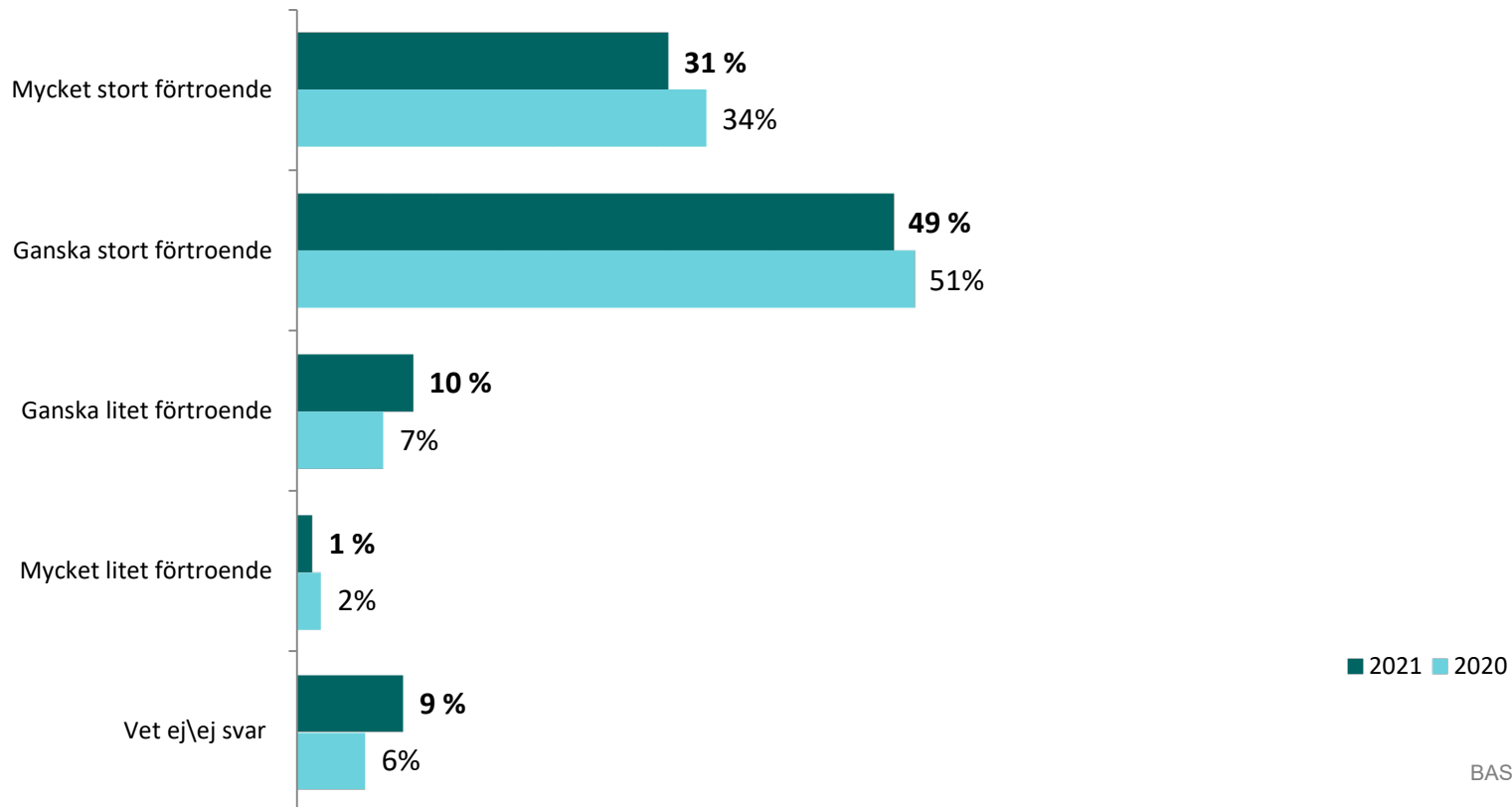
Hur väl skulle du säga att du känner till Svensk Kärnbränslehantering AB, SKB?



BAS: Samtliga (n=800)

Opinionsundersökning 2021

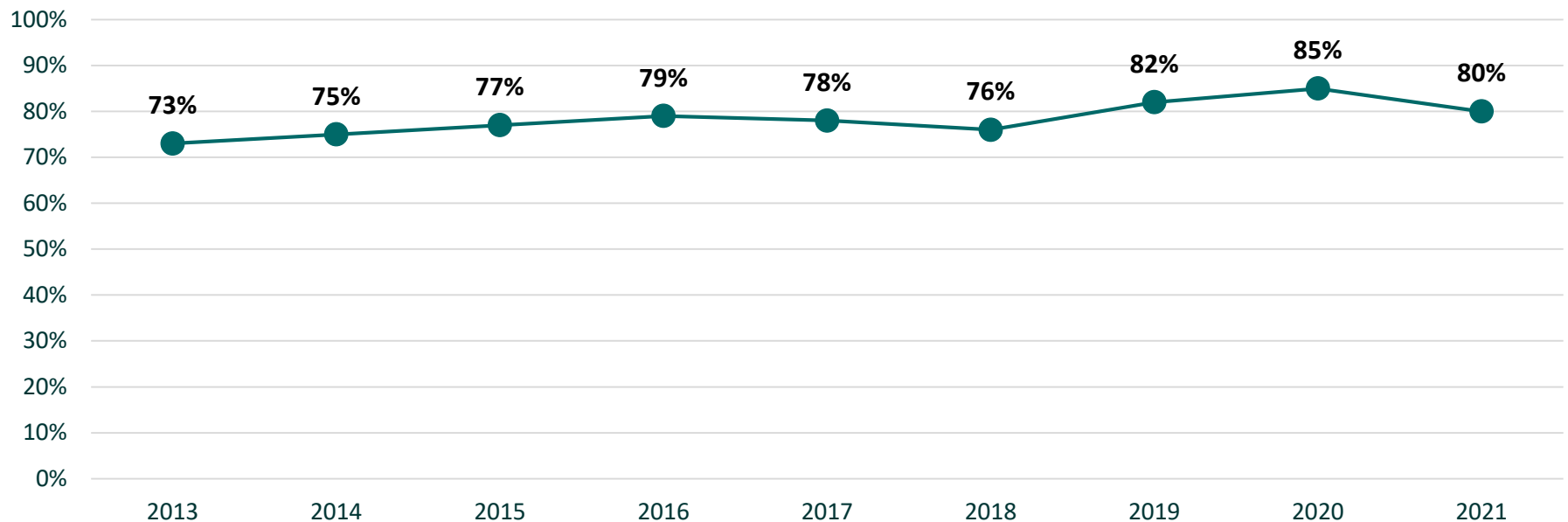
Vilket förtroende har du för företaget Svensk Kärnbränslehantering AB, SKB?



BAS: Samtliga (n=800)

Opinionsundersökning 2021

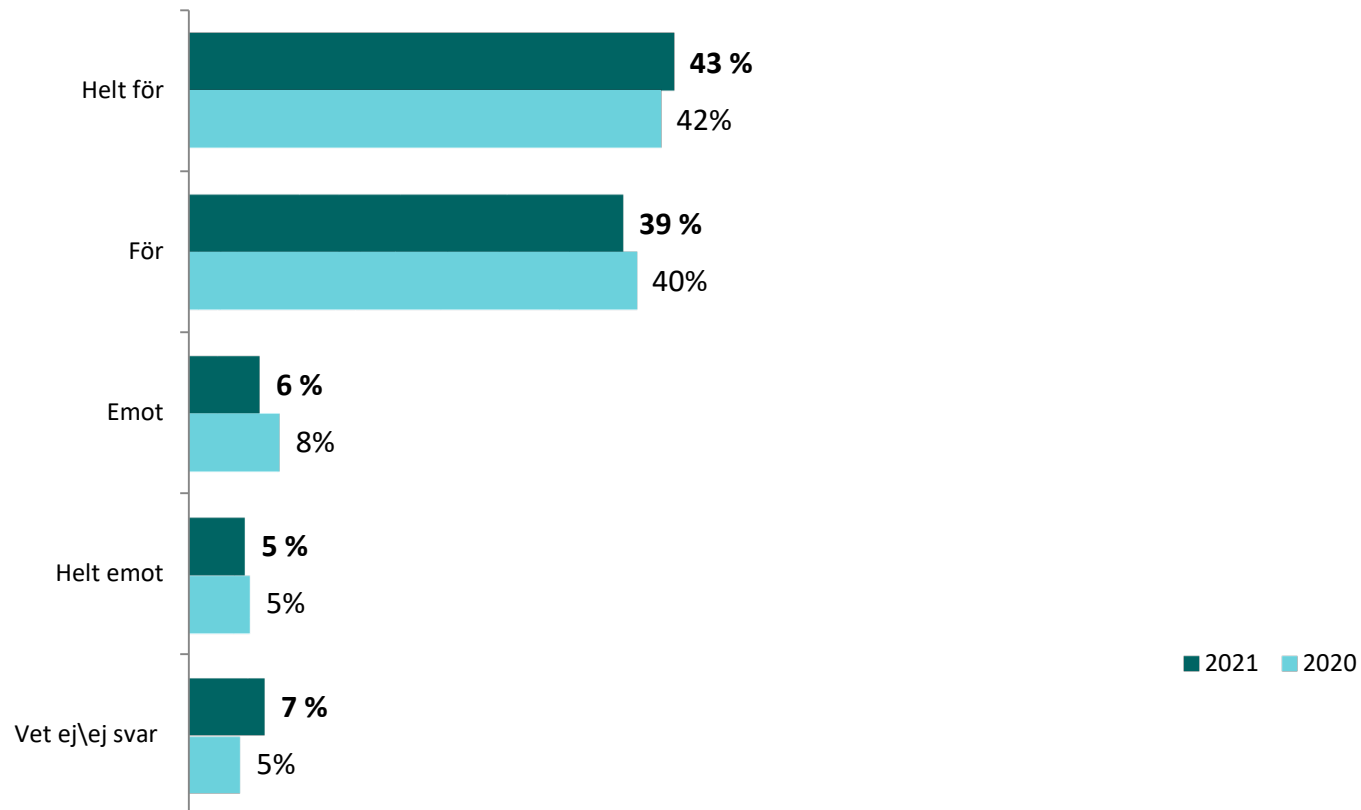
Förtroende över tid – mycket och ganska stort förtroende



BAS: Samtliga (n=800)

Opinionsundersökning 2021

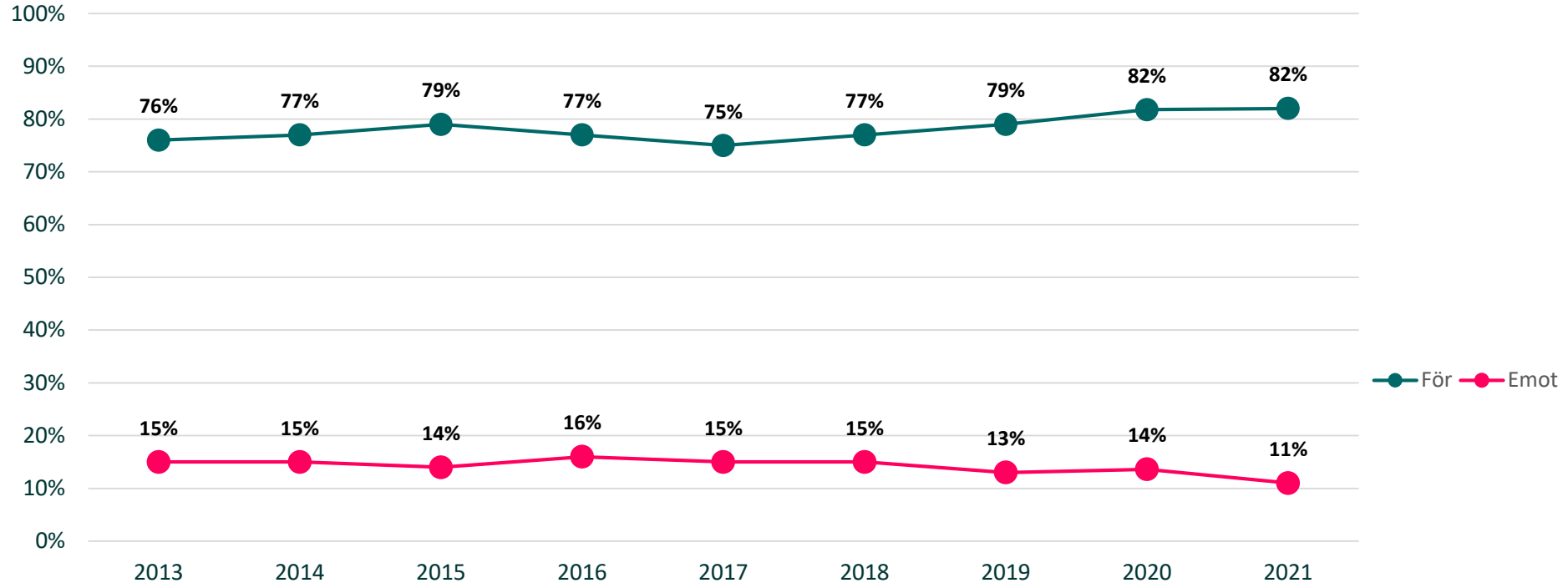
Vilken är din inställning till att SKB planerar att bygga ett slutförvar för använt kärnbränsle i Forsmark i Östhammars kommun? Är du ...?



BAS: Samtliga (n=800)

Opinionsundersökning 2021

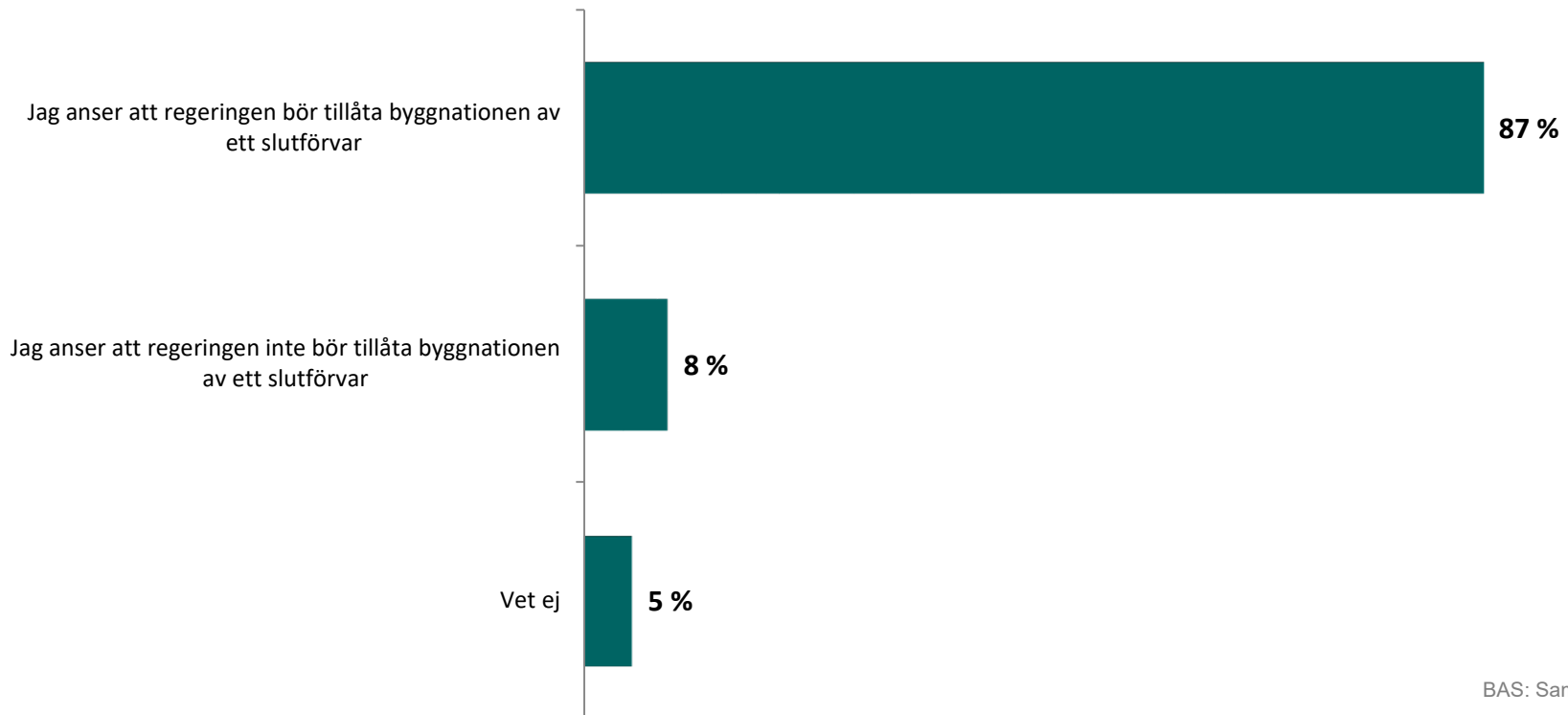
Vilken är din inställning till att SKB planerar att bygga ett slutförvar för använt kärnbränsle i Forsmark i Östhammars kommun? Är du ...?



BAS: Samtliga (n=800)

Opinionsundersökning 2021

Sverige har under drygt 50 års tid producerat el med hjälp av kärnkraft. Resterna från elproduktionen, alltså det använda kärnbränslet, planeras att slutförvaras i Forsmark, i Östhammars kommun. Anser du att Sveriges regering bör tillåta eller inte tillåta byggnationen av ett slutförvar för använt kärnbränsle?



BAS: Samtliga (n=800)

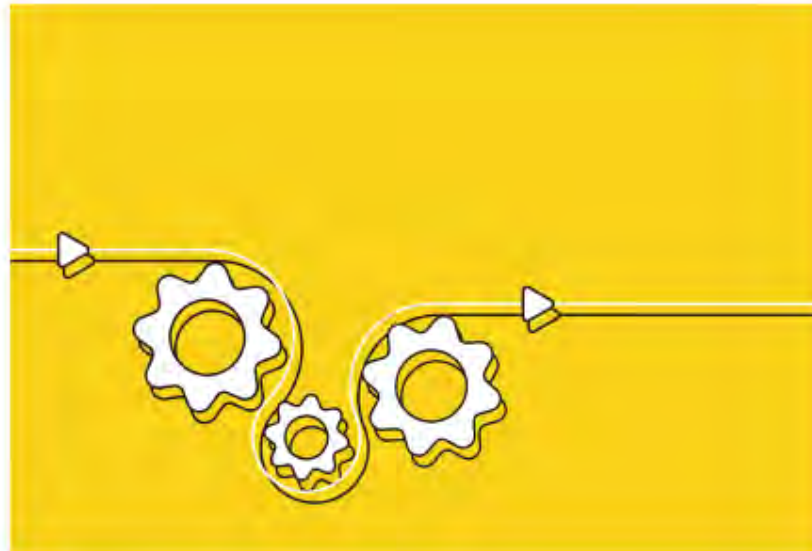
Information från länsstyrelsen i Uppsala län

Tomas Roland 2021-06-17



Införande av förändrade beredskapszoner

Planeringsunderlag för vidare arbete med beredskapsplanering



En samverkan mellan länsstyrelserna i kärnkraftslänen



Diarienummer:
452-2675-21



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Inledning

- Projektet, avgränsningar
- Läsanvisning
- Lagtext

Kommunikation

Förslag till beredskapszoner och planeringszoner

- Beredskapszoner kring kärnkraftverken
- Planeringszoner kring kärnkraftverken
- Kommunikation kring förändrade beredskapszoner och planeringszoner

Utrymning av inre och yttre beredskapszonen

- Förutsättningar för utrymning
- Plan för utrymning
- Kommunikation kring utrymning
- Genomförande av utrymning
- Personsanering

Utrymning på grund av markbeläggning

- Förutsättningar för utrymning på grund av markbeläggning
- Plan för utrymning på grund av markbeläggning
- Kommunikation kring utrymning på grund av markbeläggning
- Förutsättningar för strålningsmätning inom planeringszoner

Inomhusvistelse och jodtabletter

- Förutsättningar för inomhusvistelse och jodtabletter
- Skyddsåtgärd inomhusvistelse och jodtabletter
- Kommunikation kring inomhusvistelse och jodtabletter
- Beslutsunderlag



Fortsatt arbete

Nästa steg för kärnkraftlänsstyrelserna är att arbeta med framtagande av regionala beredskapsplaner. Beredskapsplanerna blir slutgiltigt resultat för hur beredskapen kommer se ut.

Fortsatt samverkan utifrån framtaget planeringsunderlag. Behov av samverkan inom flera områden en viktig del i detta är fortsatt dialog om roller och ansvar inom kärnenergiberedskapen.

Implementeringen av de förändrade beredskapszonerna och paragrafer i FSO träder i kraft och börjar gälla 1 jan 2022 respektive 1 juli 2022.



Information om MSB:s svar på remissyttrande från SKR på planeringsunderlaget

SKR har i remissvar till Länsstyrelsen i Hallands län påtalat att de nya beredskapszonerna innebär tillkommande uppgifter för flera kommuner att bistå länsstyrelsen i arbetet med beredskapsplanering utan att ersättning lämnas för denna tillkommande uppgift.

MSB har ombetts förtydliga myndighetens syn på kommunens skyldighet att delta i beredskapsplaneringen vid utsläpp av radioaktiva ämnen från kärntekniska anläggningar, medverka vid övningar vid sådan räddningstjänst samt medverka i planering och övningar för sanering efter utsläpp av radioaktiva ämnen från kärntekniska anläggningar.



Kommunernas skyldighet

- Av 1 kap 1 § lagen (2003:778) om skydd mot olyckor (LSO) framgår att lagen syftar till att i hela landet bereda människors liv och hälsa samt egendom och miljö ett med hänsyn till lokala förhållanden tillfredsställande och likvärdigt skydd mot olyckor.
- Av 6 kap. 9 § LSO framgår att kommunen är skyldig att delta i planeringen av räddningstjänsten vid utsläpp av radioaktiva ämnen från kärntekniska anläggningar och att medverka vid övningar i sådan räddningstjänst. Kommunerna är även skyldiga att medverka i planering och övningar för sanering efter utsläpp av radioaktiva ämnen från kärntekniska anläggningar.



MSB:s syn på rättsläget

I de inledande kapitlen till LSO formuleras generella skyldigheter som bland annat kommunen ska beakta i sin räddningstjänst. Dessa skyldigheter gäller alltid oavsett vilken typ av räddningstjänst det är fråga om. Det ställs till exempel krav på att räddningstjänsten ska planeras så att en insats kan utföras effektivt. Kommunerna och de statliga myndigheter som ansvarar för verksamhet enligt LSO är vidare skyldiga att samordna verksamheten samt samarbeta med andra aktörer som berörs.



Fortsättning

Skyldigheten för kommunen som följer av 6 kap. 9 § LSO är inte ny. Den fanns åtminstone redan i atomansvarighetslagen (1968:45) och infördes således på 1960-talet. Kommunens skyldighet att medverka vid beredskapsåtgärder gällde då enbart befarade utsläpp från anläggningar inom landet. Regleringen överfördes sedan nästan oförändrad till 29 § räddningstjänstlagen (1986:1102). I början av 1990-talet ändrades formuleringen på så sätt att skyldigheten även omfattade beredskapsåtgärder från utsläpp av anläggningar även utom landet och för sanering. Efter detta överfördes formuleringen till 6 kap. 9 § LSO.



Fortsättning

Genom ändringarna i FSO som träder i kraft den 1 juli 2022 ändras formuleringen på så sätt att det inte längre enbart är de kommuner som ingår i den inre beredskapszonen som ska bistå länsstyrelsen. Nu ska samtliga kommuner inom en beredskapszon bistå länsstyrelsen i arbetet med beredskapsplanering. Paragrafen bör betraktas som en verkställighetsföreskrift till den skyldighet som redan finns i 6 kap. 9 § LSO.



Sammanfattande slutsatser

MSB kan konstatera att kommunens skyldigheter enligt 6 kap. 9 § LSO har funnits sedan 1960-talet och är således inte att betrakta som någon ny uppgift för kommunerna. Ändringarna i FSO ger i praktiken mer arbete för såväl länsstyrelserna som kommunerna men någon ändring av skyldigheten i LSO har inte skett. Samtliga kommuner är fortsatt skyldiga att uppfylla de krav som följer av 6 kap. 9 § LSO. Formuleringen i 4 kap. 28 § FSO bör betraktas som en verkställighetsföreskrift som inte ändrar alla kommuners skyldighet enligt 6 kap. 9 § LSO.





Strål
säkerhets
myndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

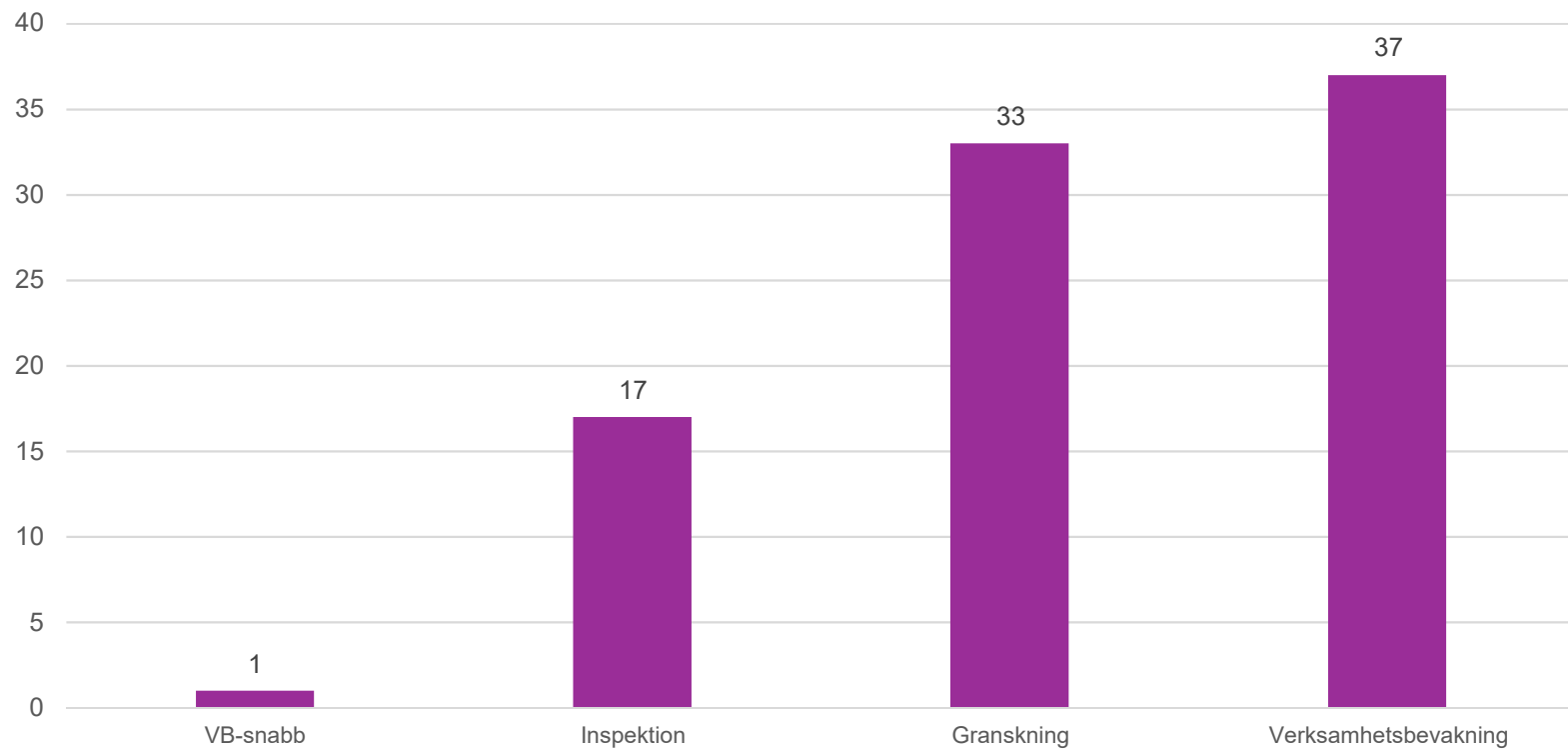
Samlad strålsäkerhetsvärdering 2021 för FKA

Lokala säkerhetsnämnden 2021-06-17

Rapportframtagning

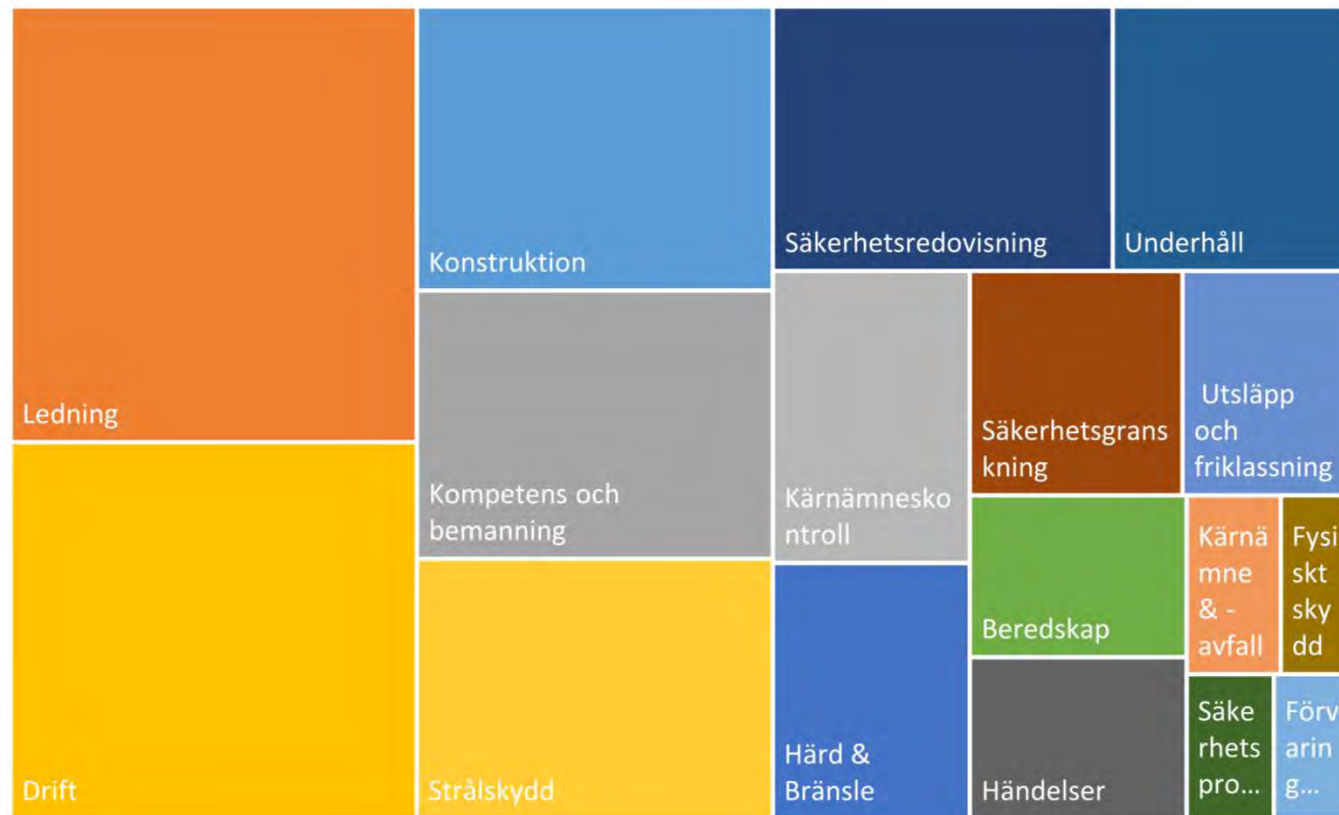
- Sker i grupp med fasta deltagare från olika enheter.
- Analysen bygger på tidigare tillsynsrapporter inklusive ASK.
- Årets rapport omfattar tillsyn under 2020, från den 7 januari 2020 till den 6 januari 2021.
- Totalt har ca 40 personer deltagit för samtliga kvv
- Ca 125 persondagar (370 totalt)

Tillsynsunderlag FKA



Anders Löndahl och Francesco Cadinu
2021-06-15

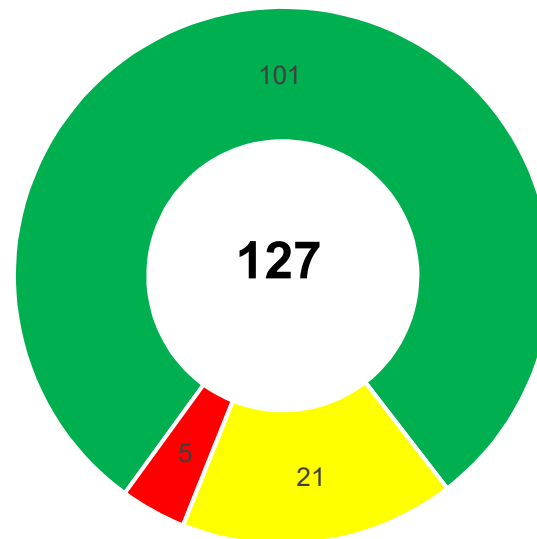
FKA: Taggade områden





Kravutvärdering

FKA



2021-06-15



Observationer avseende anläggning

Anders Löndahl och Francesco Cadinu
2021-06-15

Rutinmässig drift F2

- ➔ I mars 2015 inkom FKA med ansökan om rutinmässig drift för F2.
- ➔ SSM begärt kompletteringar två gånger och i december 2019 inkom den sista kompletteringen.
- ➔ I maj 2020 godkände SSM ansökan av rutinmässig drift för F2 vid en högsta termisk effekt om 3253 MW.

TLLA och miljöqualificering

- FKA har inkommit med en komplettering till planen för fortsatt hantering av tidsberoende analyser.
- Bedöms hanterat de brister som identifierats inför det att F1 under 2020 passerat ursprunglig analyserad drifttid, 40 år.
- En miljöqualificeringsprocess som är ändamålsenlig för det miljöqualificeringsarbete som bedrivs, vilket skapar förutsättningar för att vidmakthålla anläggningens miljöqualificeringsstatus.
- Granskningen bedömde samtliga dispensvillkor och föreläggandepunkter som uppfyllda

Bränsleskador

- ➔ Konstaterar att problematiken med bränsleskador kvarstår...
- ➔ ...ser att FKA arbetar aktivt med bränsleskadehantering
- ➔ Vid byte av skadat bränsle på F3 togs ytterligare tre patroner ut med misstänkta bränsleskador som ej identifierats under drift.

Oberoende härdkylning

- Under året har system för oberoende härdkylning (OBH) installerats och driftsatts
- Granskats av SSM med bedömningen att villkor för drift av F1, F2 och F3 efter 2020-12-31 uppfylls.
- Införandet av OBH innebär att tåligheten mot extrem yttre påverkan, inklusive tåligheten mot degraderad kraftförsörjning väsentligt förstärkts.

Djupförsvarets första nivå

- Liksom föregående år konstateras, att händelser, driftstörningar och produktionsbortfall inträffat i en utsträckning som visar på behovet att stärka djupförsvarets första nivå...
- ...samtidigt har FKA visat att arbete pågår inom området

Spårbarhet SAR/STF

- Bedömningar och iakttagelser i SSM:s tillsynsunderlag tyder på otydligheter i SAR / spårbarheten mellan SAR och STF.
- Betonar vikten av att verifiera och upprätthålla säkerhetsredovisningen så att den avspeglar anläggningen.
- Särskilt viktigt med hänsyn till långtidsdrift, då kunskap som finns i organisationen och som inte är dokumenterad, kan gå förlorad.



Samlad strålsäkerhetsvärdering avseende anläggning

SSM:s samlade strålsäkerhetsvärdering har resulterat i bedömningen att strålsäkerheten i FKA:s anläggning är *tillfredställande*.



Observationer avseende verksamheten

Kompetens

- Tillräckligt fokus på kompetensfrågor.
- FKA arbetar med utveckling av sitt kompetenssäkringssystem på ett strukturerat sätt.
- FKA har god kontroll över kompetenssäkring gällande driftpersonalen.

Strålskydd

- Strålskydd inom anläggningen har i stort fungerat väl.
- Flera förbättringsområden som lyfts i tidigare års SSV har adresserats samt att åtgärder påbörjats.
- Utmaningar kvarstår avseende bemanning av strålskyddsarbetet samt att följa upp och värdera effekten av optimeringsåtgärder.

Organisation, ledning, styrning

- I förra årets SSV lyftes det fram att SSM hade en farhåga avseende att FKA förhåller sig alltför passivt till att hantera tidigare identifierade förbättringsområden.
- Föreläggande: FKA behövde utvärdera och analysera sin organisation, ledning och styrning.
- Med utgångspunkt i en analys ta fram en handlingsplan för att komma tillrätta med de brister som identifierats under en längre tid.

Organisation, ledning, styrning

- I granskningen av svaret på föreläggandet bedömde SSM att FKA hade tagit det helhetsgrepp avseende organisation, ledning och styrning som efterlysts.
- FKA har beskrivit problembilden och omhändertagandet på ett transparent och handlingskraftigt sätt.
- Det arbete som gjorts ökar förutsättningarna att genomföra åtgärder och förbättringar inom området på ett mer proaktivt och handlingskraftigt sätt.

Säkerhetsledning

- Det finns en struktur och systematisk hantering av beslut i säkerhetsfrågor och att verksamheten bedrivs i enlighet med dessa.
- Det operativa beslutsfattandet avseende anläggningens driftklarhet upplevs som tydligt och konservativt.
- Det finns förutsättningar för att säkerhetsfrågor ska kunna identifieras och hanteras på ett tillfredsställande sätt.

Ekonomiska förutsättningar

- Flera observationer kan kopplas till besparingar.
- SSM vill poängtera vikten av att FKA fortsätter att noggrant värdera hur de ekonomiska förutsättningarna påverkar strålsäkerheten.
- Det är tillståndshavarens ansvar att avgöra att det finns tillräckliga resurser för de åtgärder som behöver genomföras för att bibehålla och utveckla strålsäkerheten.

Övrigt

- SSM:s tillsyn visar att primär säkerhetsgranskning inte alltid fångar upp säkerhetsfrågorna i tillräcklig utsträckning.
- Fortsatt behov av arbete med att garantera en allsidig belysning av säkerhetsfrågorna vid säkerhetsgranskningen.
- Hantering av kärnämne och kärnavfall fungerar, i stort, på ett acceptabelt sätt.
- SSM konstaterar att kärnämneskontrollen fungerar tillfredsställande på FKA
- SSM bedömer att FKA arbetar aktivt med utsläpps- och omgivningskontrollfrågor.
- SSM ser positivt på FKA:s framdrift med omarbetning av rutinerna i THAL. (Tekniska riklinjer för HAveriLedning



Samlad strålsäkerhetsvärdering avseende verksamheten

SSM:s samlade strålsäkerhetsvärdering har resulterat i bedömningen att strålsäkerheten i FKA:s verksamhet är fortsatt *acceptabel*.



**För att ytterligare stärka
strålsäkerheten kan FKA:**

Anläggning

- Fortsätta arbetet med att utreda orsaker till inträffade störningar som har utmanat djupförsvarets första nivå och tillse att tillräckliga åtgärder vidtas för att förhindra upprepningar.
- Kontinuerligt arbeta med att verifiera och upprätthålla säkerhetsredovisningen så att den avspeglar anläggningen som den är byggd, analyserad och verifierad, samt så att härledningen av de säkerhetstekniska driftförutsättningarna tydligt framgår av säkerhetsredovisningen.

Verksamhet

- Säkerställa framdrift i åtgärdshanteringen avseende problematik rörande organisation, ledning och styrning till dess avsedda effekter uppnås.
- Säkerställa att det ges tillräckliga ekonomiska förutsättningar för att bibehålla och utveckla strålsäkerheten i verksamheten och anläggningen.



Samlad bedömning FKA

Den samlade strålsäkerhetsvärdering har resulterat i bedömningen att strålsäkerheten vid FKA är *acceptabel*.